



**СОВЕТ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО РАЗВИТИЮ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**

(МАТЕРИАЛЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ)

ДОКЛАД

к заседанию на тему:

**О РОЛИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В РАЗВИТИИ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА**



**ВСЕРОССИЙСКАЯ МАССОВАЯ ЛЫЖНАЯ ГОНКА
«ЛЫЖНЯ РОССИИ»**



**ВСЕРОССИЙСКИЙ ДЕНЬ БЕГА
«КРОСС НАЦИИ»**

**Нижний Новгород
2019**

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | | |
|------|---|-----------|
| 1. | НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2024 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД..... | 7 |
| 2. | ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ (Великобритания, Германия, Франция, Канада, Китай, Республика Корея, Нидерланды, Норвегия, США, Швеция, Япония) | 11 |
| 3. | АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ..... | 33 |
| 3.1. | Нормативное правовое регулирование физической культуры и спорта на федеральном, региональном и местном уровнях..... | 34 |
| 3.2. | Организационная структура управления физической культурой и спортом, кадровое обеспечение физической культуры и спорта на региональном и местном уровнях..... | 40 |
| 3.3. | Межведомственное взаимодействие на федеральном, региональном и муниципальном уровнях (с органами образования, здравоохранения, культуры и др.)..... | 51 |
| 3.4. | Оценка эффективности деятельности региональных и местных спортивных федераций и стимулирование такой деятельности | 56 |
| 3.5. | Организация физкультурно-спортивной работы с населением по месту работы, учебы и жительства, включая создание физкультурно-спортивных организаций.. | 59 |
| 3.6. | Цифровые технологии в области физической культуры и спорта, система методического обеспечения | 73 |
| 3.7. | Состояние и перспективы развития базовых видов спорта в субъектах Российской Федерации, в том числе неолимпийских и национальных видов спорта..... | 75 |

| | | |
|-----------|--|------------|
| 3.8. | Система формирования и реализации региональных, межмуниципальных и муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий в Российской Федерации, в том числе направленных на патриотическое воспитание молодежи | 82 |
| 3.9. | Формирование и подготовка спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, муниципальных районов и городских округов и обеспечение их участия в соревнованиях..... | 90 |
| 3.10. | Организация и проведение международных физкультурных и спортивных мероприятий в субъектах Российской Федерации..... | 95 |
| 3.11. | Обеспеченность населения объектами спорта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Развитие механизмов государственно-частного партнерства и частных инвестиций | 102 |
| 3.12. | Финансирование физической культуры и спорта на региональном и местном уровнях. Реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта..... | 112 |
| 4. | ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО УРОВНЕЙ, СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА..... | 121 |
| | ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ | 127 |
| | ПРИЛОЖЕНИЯ..... | 139 |
| | Протокол от 7 августа 2019 г. совещания по подготовке заседания Совета | 139 |
| | Министерство обороны Российской Федерации (письмо от 13.06.2019) | 147 |
| | Министерство финансов Российской Федерации (письма от 10.07.2019, 15.08.2019, 10.09.2019) | 169 |
| | Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (письма от 15.08.2019, 13.09.2019) | 181 |

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
(письмо от 16.08.2019) 189

Министерство просвещения Российской Федерации
(письмо от 10.09.2019) 195

1

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ
И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ
РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДО 2024 ГОДА И НА
ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД**

1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ЦЕЛИ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2024 ГОДА И НА ПОСЛЕДУЮЩИЙ ПЕРИОД

Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 определены национальные цели и стратегические задачи развития Российской Федерации на период до 2024 года, в том числе предусматривающие повышение ожидаемой продолжительности жизни граждан до 78 лет и обеспечение устойчивого естественного роста численности населения.

При этом систематические занятия физической культурой и спортом определены в качестве одного из ведущих факторов демографического развития и общей политики народосбережения в Российской Федерации.

Регулярные занятия физической культурой и спортом являются универсальным механизмом сохранения и укрепления здоровья, повышения работоспособности населения. Именно поэтому область физической культуры и спорта вносит вклад в увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни населения.

Правительству Российской Федерации поручено обеспечить к 2024 году вовлечение в систематические занятия физической культурой и спортом не менее 55,0% населения страны путем создания соответствующих условий для всех категорий и групп населения, повышения уровня обеспеченности объектами спорта и развития системы подготовки спортивного резерва.

Решение поставленной задачи осуществляется в рамках реализации Национального проекта «Демография» и включенного в его состав Федерального проекта «Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва» (далее – «Спорт – норма жизни»).

Во всех субъектах Российской Федерации утверждены региональные программы развития физической культуры и спорта и региональные проекты «Спорт – норма жизни».

В соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке региональных проектов, разработанными в целях обеспечения достижения целей, показателей и результатов федерального проекта «Спорт – норма жизни», Минспортом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечена сбалансированность показателей, включенных в паспорта региональных проектов, федерального проекта (по соответствующему субъекту Российской Федерации).

Кроме того, в рамках поручения Президента Российской Федерации от 2 января 2016 г. № Пр-12 проводилась работа по обеспечению сбалансированности показателей государственных программ по развитию физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации.

В настоящее время показатели региональных и федерального проектов идентичны показателям Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

При реализации региональных проектов перед органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта стоят следующие задачи:

- обеспечение многообразия форм физкультурно-спортивной деятельности на основе потребностей различных групп населения;
- развитие системы массовых физкультурно-спортивных мероприятий для различных категорий населения;
- развитие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- совершенствование системы выявления талантливых детей и молодежи для освоения программ спортивной подготовки;
- обеспечение физической готовности допризывной молодежи к службе в Вооруженных Силах Российской Федерации, популяризация военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
- гражданско-патриотическое воспитание подрастающего поколения средствами физической культуры и спорта;
- обеспечение равных возможностей для занятий граждан физической культурой и спортом, в том числе инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- развитие сети организаций, осуществляющих спортивную подготовку;
- развитие и внедрение новых перспективных физкультурно-оздоровительных и спортивных проектов;
- продвижение передового опыта субъектов Российской Федерации, физкультурно-спортивных организаций по популяризации физической культуры и спорта, здорового образа и стиля жизни, по вовлечению населения в регулярные физкультурно-спортивные занятия;
- привлечение добровольных помощников (волонтеров) в образовательных, физкультурно-спортивных и иных организациях к пропаганде ценностей физической культуры и спорта при проведении агитационных мероприятий с различными группами населения;
- совершенствование системы управления сферой физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровнях;
- создание условий для привлечения в отрасль квалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;
- повышение эффективности эксплуатации спортивных сооружений.

Важная роль в достижении национальных целей и решении стратегических задач в области физической культуры и спорта отводится не только федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, но также и спортивным федерациям и иным общественным организациям, осуществляющим физкультурно-спортивную работу с отдельными категориями населения и обеспечивающим развитие видов спорта.

2

ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ

Великобритания, Германия, Франция, Канада, Китай,
Республика Корея, Нидерланды, Норвегия, США, Швеция,
Япония

2. ОПЫТ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ

Спорт играет важную роль в жизни общества и государства. В ведущих зарубежных странах накоплен богатый опыт по развитию спорта, реализации программ с участием больших масс населения и культурно-оздоровительных мероприятий с целью организации досуга и улучшения здоровья населения всех социальных групп.

За рубежом массовый спорт в первую очередь является механизмом оздоровления населения, достижения самовыражения, развития, а также средством борьбы против асоциальных явлений. Основными тенденциями процессов развития массового спорта являются:

- повышение роли государства в поддержке массового спорта, а также всех форм организации деятельности в данной сфере;
- использование массового спорта в профилактических и лечебных мероприятиях, профилактике негативных социальных явлений, использование спорта в нравственном, эстетическом и интеллектуальном развитии молодежи.

Влияние данных процессов привело к развитию физкультурно-оздоровительной инфраструктуры с учетом потребностей населения; многообразию форм обслуживания, методов и средств предложения услуг массового спорта; росту доходов от спортивных зрелищ и сектора спортивного сервиса; увеличению объемов спортивного телерадиовещания.

Зарубежный опыт в организации системы физического воспитания свидетельствует, что территориальный принцип разделения управленческих функций позволяет разграничить компетенцию и ответственность государственных и территориальных органов управления: на государственном уровне выполняются основные функции управления, на региональном и местном – органы управления спортом ориентированы в большей степени на развитие массового спорта и спорта для всех.

Например:

1) Великобритания.

Основным правительственным органом, отвечающим за политику в области спорта в Великобритании, является Министерство по делам культуры, средств массовой информации и спорта. Министерство получает большую часть средств непосредственно из бюджета страны и передает полномочия по распределению финансов и осуществлению государственной спортивной политики пяти учреждениям: агентству «Юкей Спорт» (UK Sport) и Английскому, Уэльскому, Шотландскому и Североирландскому национальным Советам.

Государственное агентство «Юкей Спорт», которое финансируется на 2/3 из госбюджета и на 1/3 из Национальной лотереи, занимается стратегическим планированием. Его основные функции заключаются в поддержке тех видов спорта, в которых

выступает единая команда Соединенного Королевства; борьбе с использованием допинга; координации усилий по проведению крупных международных спортивных мероприятий в Великобритании; защите интересов британского спорта на международном уровне; финансировании элитных спортсменов. Национальные советы больше вовлечены в вопросы развития спорта на массовом уровне, способствуя увеличению числа занимающихся физической культурой и помогая талантливым спортсменам, включая инвалидов, развивать свой потенциал.

Рассматривая опыт развития физической культуры и спорта в Великобритании, следует отметить, что мировые успехи британских спортсменов базируются на системе, сочетающей государственную поддержку массового спорта с крупными частными вложениями в спорт высших достижений.

Отдельные виды спорта в Великобритании курируются независимыми организациями (их свыше 400). В их функции входит проведение соревнований, отбор спортсменов и подготовка национальных команд. Финансирование этих организаций также осуществляется через Советы по спорту после представления ими стратегий развития и планов мероприятий. Спортивным сообществам предоставляется право свободно осуществлять контроль за расходованием средств. Кроме того, спортивные организации, получающие значительные доходы от телевизионных трансляций, обязаны отчислять по крайней мере 5,0% от полученных средств на строительство спортивных сооружений массового пользования.

Основу системы физического воспитания составляют занятия спортом в школах и университетах. Результаты практически всех соревнований – межшкольных и межвузовских – размещаются в единой национальной базе, и на их основании происходит отбор перспективных спортсменов, с которыми впоследствии начинается системная работа. Совершенствуется система состязаний по широкому спектру спортивных дисциплин, проводимых внутри и между школами, победители которых получают право участвовать в региональных и национальных соревнованиях, а также международных юношеских играх.

Любительскими видами спорта и физической активностью британцы занимаются в спортивных клубах, которых в Великобритании насчитывается свыше 150,0 тысяч.

Особое положение в спортивной жизни Великобритании занимает олимпийское движение. Оно имеет единый общенациональный институт – Британскую олимпийскую ассоциацию, которая независима от Правительства страны. Финансирование осуществляется за счет спонсорских средств, продажи лицензий на производство товаров с олимпийской символикой и символикой сборной Великобритании, а также средств, собираемых в качестве пожертвований.

В 2015 году в Великобритании была разработана и принята стратегия по развитию спорта «Новая стратегия для активной нации»,

в которой отражен курс на мировое лидерство в области развития спортивной сферы. В ходе реализации данной стратегии только за последние два года было учреждено 13 инвестиционных фондов, которыми на сегодняшний день выделено различным организациям 532,0 млн ф.ст. на 2,5 тыс. проектов и программ в области продвижения спорта среди населения страны.

2) Германия.

Немецкая олимпийская спортивная конфедерация – главная спортивная организация Германии, учредителями которой стали спортивные федерации и союзы. Конфедерация отвечает за развитие спорта в стране и продвижение идей олимпизма, определяет занятия массовым спортом как:

- спорт, которым занимаются широкие слои населения разных возрастных групп вне зависимости от половой принадлежности (синоним – «народный спорт»);

- спорт, которым главным образом занимаются непрофессионально (синоним – «любительский спорт»).

В целях развития спорта в Германии на региональном уровне принят ряд программ, например «Спорт и окружающий мир», «Программа развития школьного спорта», при реализации которой наряду с поддержкой в школе юных спортсменов высокой квалификации большое внимание уделяется обеспечению должного уровня физической активности в раннем детском возрасте, увеличению во всех школах продолжительности ежедневных подвижных занятий, а также возможности инклюзии через движение и спорт. С этой целью была разработана концепция «Школа, поощряющая спорт и движение», которая помимо обязательных уроков физкультуры, предусмотренных учебным планом, предложила всем школам широкий выбор игровых и спортивных занятий.

Между общеобразовательными школами и спортивными федерациями заключено соглашение «О движении, играх и спорте в рамках внеклассного школьного спорта и развития в раннем детском возрасте», его цель – привлечь к внеклассной спортивной работе спортивные федерации земель, а на уровне школ – местные спортивные общества; расширить возможности игр, движения и спортивных занятий в школе полного дня и детских садах; познакомить школьников с различными видами спорта; мотивировать детей к занятию спортом, привлечь детей в спортивные общества.

Основная цель государственной спортивной политики в современной Германии – вовлечение максимально возможного числа жителей страны в занятия спортом и физической культурой посредством развития массового спорта и спортивного досуга, включая активный отдых и рекреацию.

Для продвижения массового спорта большое внимание уделяется мотивации населения, ставка делается на поощрение, выражающееся, прежде всего, в присвоении различного рода знаков отличия и придании публичности достижениям занимающихся спортом граждан. В Федеративной Республике Германия разработано

Положение о высшем знаке отличия для непрофессиональных спортсменов «Немецкий спортивный значок», приравняющийся к государственной награде, для лиц старше 18 лет. Для его получения оцениваются четыре критерия: выносливость, сила, скорость, координация. На выбор предлагаются отдельные дисциплины по следующим видам спорта: легкая атлетика, велоспорт, плавание, гимнастические упражнения на снарядах. В зависимости от показанных результатов можно получить спортивный значок одного из трех классов: «бронза», «серебро», «золото». Поощряется выполнение нормативов на протяжении ряда лет подряд. Обязательным навыком для получения значка является умение плавать, что необходимо подтвердить в ходе выполнения нормативов.

На спортивный значок могут претендовать инвалиды. Для данной категории граждан установлены дифференцированные требования.

Еще одной формой мотивации к занятиям массовым спортом в Германии является инициатива «Тренируйся» (Trimm-dich). Она представляет собой стартовавшую еще в 1970-х годах кампанию по созданию на всей территории страны оздоровительных троп – кольцевых маршрутов с установленными на них простыми и надежными спортивными снарядами. К примеру, на 3-4-километровой тропе могут быть размещены около 15-20 снарядов – перекладины для подтягиваний, пеньки для прыжков, деревянные брусья, столбы и т.п., которые снабжены табличками с пояснениями к выполнению упражнений. Оздоровительные тропы находятся на балансе соответствующих городов, общин и местных спортивных организаций.

Важнейшим инструментом популяризации массового спорта в Германии выступают СМИ. Телевизионные трансляции соревнований, спортивные телепередачи имеют ярко выраженный пропагандистский эффект, в т.ч. в молодежной среде, что мотивирует к занятиям массовым спортом и ведению здорового образа жизни.

3) Франция.

Изучение французской модели организации системы физического воспитания представляет особый интерес в преддверии Игр XXXIII Олимпиады 2024 года в г. Париже (Французская Республика).

Высокая вовлеченность государственных структур во все аспекты управления спортивной деятельностью отличает Францию от большинства европейских стран. Государство выделяет на развитие спорта существенные средства: в среднем 4,3 млрд евро в год, из которых 3,5 млрд евро в фонд оплаты труда специалистов, работающих в школах и университетах; территориальные органы местного самоуправления (коммуны и их объединения) берут на себя около 70,0% затрат, связанных с развитием спорта, что составляет около 10,8 млрд евро.

Финансирование сферы спорта во Франции осуществляется совместно Министерством спорта и подведомственными ему структурами; спортивным движением, объединяющим 15,7 млн лицензированных спортсменов, 2,0–3,0 млн волонтеров и 167,6 тыс. спортивных ассоциаций и федераций, объединенных в Олимпийский и

спортивный комитеты Франции (CNOSF); территориальными органами местного самоуправления (коммунами и их объединениями, ежегодно направляющими более 10,0 млрд евро на реализацию спортивной политики на местах); частными компаниями, выступающими в роли инвесторов, рекламодателей и меценатов.

При этом стратегическое направление развития спорта, его правовую базу в форме Спортивного кодекса Франции и общественную пользу определяет государство – Министерство спорта Франции. Центральное место во французской модели организации спорта занимает государство, которое определяет стратегическое направление развития спорта, его правовую базу в форме Спортивного кодекса Франции и общественную пользу.

Национальная политика в области спорта направлена на решение следующих задач:

- развитие массового спорта с максимальным охватом всех групп населения;
- развитие спорта высших достижений для сохранения лидирующих позиций Франции среди спортивных держав;
- профилактику негативных явлений, защиту спортсменов, борьбу против применения допинга, проявлений насилия, расизма и всех форм дискриминации;
- расширение профессиональной занятости в области спорта и поддержку профессий, связанных со спортом.

Министерство спорта Франции активно участвует в международном спортивном движении, выполняя важную роль в организации различных международных мероприятий и кампаний.

В структуре Министерства спорта существует центральный аппарат, а также сеть подведомственных территориальных подразделений разного уровня, охватывающих всю территорию страны.

В частности, основные функции Генеральной инспекции по делам молодежи и спорта включают контроль деятельности центральных и региональных структур Министерства, а также подведомственных государственных учреждений; осуществление оценки государственной политики и программ в области спорта; оказание консультирования, помощи и поддержки в решении различных вопросов, связанных с деятельностью Министерства.

Кроме того, в структуре Министерства имеется Управление по делам спорта, которое тесно взаимодействует со 116 спортивными федерациями, оказывая им финансовую помощь для решения особых задач, связанных с подготовкой к Олимпийским играм, и реализует свои функции через сеть региональных управлений по делам молодежи, спорта и социальной политики (DRJSCS) и департаментских управлений по социальным вопросам (DDCS/DDCSPP), а также через непосредственно подведомственные Министерству учреждения: 17 учебно-тренировочных центров (CREPS), три национальные спортивные школы (Национальная школа парусного спорта и водных видов спорта (ENVSN), Национальная школа горного спорта (ENSM) и Французский

институт верховой езды (IFCE), Национальный институт спорта (INSEP), Национальный центр развития спорта (CNDS), Национальный музей спорта.

В структуру подведомственных Министерству учреждений также входят 4 спортивных центра, базирующихся в 4-х региональных учебно-спортивных центрах (CREPS) и решающих специфические задачи: 1) **SEMC** – «Спорт для всех»; 2) «Спорт для людей с ограниченными возможностями»; 3) «Спорт на открытом воздухе»; 4) «Спорт и здоровье».

Территориальные органы Министерства спорта Франции разного уровня представляют государство во всех регионах и департаментах страны. Насчитывают 13 управлений на континенте, пять управлений в заморских территориях, которые полностью подотчетны Управлению по делам спорта Министерства.

Региональные управления решают следующие задачи: реализацию государственной политики в области спорта; контроль спортивной деятельности на территории своего региона; развитие спорта высших достижений и профессионального спорта в свете политики, проводимой государством; разработку структуры развития спорта в своем регионе.

4) Канада.

Традиционно политика Канады в области спорта направлена на популяризацию здорового образа жизни и развитие культивируемых видов спорта (около 100 видов спорта). Развитие спорта высших достижений и любительского спорта осуществляет государственное агентство «Спорт Кэнэда» (Sport Canada), которое с 2015 года находится в подчинении Министерства спорта и по делам инвалидов (Ministry Department of Sport and Persons with Disabilities).

Агентство имеет в своем подчинении и финансирует работу около 60 профильных руководящих органов (governing bodies) – национальных спортивных организаций/федераций (National Sport Federations), каждая из которых отвечает за конкретные виды спорта (например, «Баскетбол Кэнэда» или «Теннис Кэнэда»), определяет порядок работы и осуществляет непосредственное государственное финансирование провинциальных (ассоциации) и местных спортивных организаций (клубы, команды, лиги).

Основное финансирование всех видов спорта (в том числе любительского) осуществляет Федеральное Правительство.

Особого внимания заслуживает элемент Программы содействия, ориентированный на финансовое обеспечение участия в спорте представителей коренного населения и людей с ограниченными возможностями. В период с 1990 по 2017 годы на территории Канады и США проведено семь Игр коренных народов Северной Америки (North American Indigenous Games), относящихся к категории мультиспортивных соревнований (14 видов).

Первичной структурой являются местные спортивные организации (городские лиги, клубы и т.д.). Занятия платные,

оплачивается либо каждое занятие в отдельности или на определенный срок с оформлением членства в организации.

Основная работа по подготовке, организации и проведению массовых мероприятий в области любительского спорта осуществляется провинциальными и местными спортивными организациями. Федеральные органы, как правило, к данному процессу прямого отношения не имеют.

5) Китай.

В настоящее время в КНР действует «общегосударственная система» централизованного управления развитием спорта, перенятая у СССР. Развитие спорта является одним из приоритетов государственной политики современного Китая. При этом системная и активная деятельность по развитию массового спорта и строительство спортивной индустрии рассматриваются как надежная опора для сохранения и наращивания усилий в области спорта высших достижений. Кроме того, физическую культуру и спорт в Китае расценивают и как отрасль народного хозяйства, доля которой в ВВП страны составляет более 10,0 млрд долларов или около 1,0% (по прогнозам, к 2020 году этот показатель составит 1,5%).

Высшим руководящим органом развития спорта в Китае является Главное государственное управление физической культуры и спорта (ГГУФС) в ранге министерства, реализующее две важнейшие функции – общее руководство и контроль. На местном уровне (провинции, города, уезды и т.п.) также функционируют соответствующие органы отраслевого управления. Руководитель ГГУФС одновременно является Председателем Олимпийского комитета КНР.

Общественные органы управления физической культурой и спортом – Олимпийский комитет Китая и национальные федерации по видам спорта работают под полным контролем государственного органа управления отраслью и фактически выполняют только представительские функции в отношении международных спортивных организаций. В структуре олимпийского комитета созданы центры по руководству видами спорта, осуществляющие координацию и непосредственное руководство развитием конкретных спортивных направлений.

Система государственного управления физической культурой и спортом на современном этапе включает политический, правовой и финансовый механизмы воздействия на отрасль.

Политический механизм базируется на идеологии «национальной системы спорта», современная модификация которой предусматривает согласованное развитие физической культуры и спорта по двум стратегиям – олимпизма и здоровья нации.

Правовой механизм управления включает законодательные и подзаконные акты. Законодательная часть (статьи Конституции КНР и Закона «О физической культуре и спорте») начала формироваться только в условиях социально-экономического реформирования страны и не подлежит в ближайшей перспективе пересмотру. Это

является причиной того, что ведущая роль в правовом механизме продолжает принадлежать подзаконным актам.

Основные документы в сфере физической культуры и спорта:

– Национальная фитнес-программа (2016–2020 гг.) – Государственный совет, 15.06.2016;

– 13-й пятилетний план развития спорта – Государственное управление по делам физкультуры и спорта КНР, 05.05.2016;

– 13-й пятилетний план соревновательных видов спорта – Государственное управление по делам физкультуры и спорта КНР, 31.08.2016;

– Национальный фитнес-гид – Государственное управление по делам физкультуры и спорта КНР, 10.08.2017 г.;

– План действий по развитию спортивного туризма «Пояс и Дорога» – Государственное управление по делам физкультуры и спорта КНР и Национальная администрация туризма, 29.06.2017.

В соответствии с Планом национального социально-экономического развития страны на период 13-й пятилетки (2016–2020 гг.) в рамках задач «всестороннего развития спорта и спортивной индустрии» предусмотрено повышение «комплексной мощи» китайского спорта высших достижений, активизация строительства физкультурно-спортивной инфраструктуры, развертывание массового спортивного движения с существенным увеличением числа сторонников здорового образа жизни, особенно среди молодежи. Реализуются программы развития спорта на селе. Повышенное внимание уделяется коммерческой составляющей спортивных соревнований, организации зрелищных мероприятий, связанных со спортом, активно развивается рынок спортивных товаров, а также услуг, связанных с арендой и эксплуатацией спортивной инфраструктуры.

План развития спорта на период 13-й пятилетки и План оздоровления нации предусматривают комплекс мер, направленных на ускорение развития массового спорта в стране. Намечены мероприятия по организационному строительству инфраструктуры массового спорта на всех уровнях, отдельное внимание будет уделяться сельской местности. Ожидается, что к 2020 году количество людей, регулярно занимающихся спортом, превысит 435,0 млн человек, а площадь спортивных площадок различной категории составит в среднем 1,8 м² на человека.

Особое место в системе развития спорта Китая отводится подготовке национального спортивного резерва, которая состоит из трех уровней: начального, среднего и высшего.

В настоящее время в Китае функционируют более 2200 спортивных учебных заведений.

Спортивные учреждения высшего уровня – более 300 спортивных школ и вузов – отвечают за подготовку молодых спортсменов и всестороннее развитие профессионального спортивного резерва КНР. В них обучаются около 100,0 тыс. человек.

В задачу учебных заведений среднего уровня – свыше 1900 спортивных школ средней ступени, детских спортивных школ и

спортивных школ по отдельным видам спорта – входит выявление и отбор талантливых кадров, всестороннее повышение общего уровня физической подготовки населения, обучение базовым спортивным навыкам и создание фундамента для дальнейшего спортивного развития. В них обучаются около 290,0 тыс. человек.

В учебных заведениях низшей ступени (молодежные спортивные клубы, спортивные секции) обучаются около 6,0 млн человек. Их задачами являются популяризация спорта, укрепление здоровья населения, выявление спортивных талантов среди детей, работа с детьми и подростками.

Динамичное социально-экономическое развитие Китая привело к изменению методов работы спортивных школ. Отмечаются процессы их интеграции с обычными общеобразовательными учреждениями.

Важным направлением развития профессионального спорта Китая и своеобразной формой демонстрации достигнутых результатов является проведение комплексных спортивных олимпиад (спартакиад). При организации мероприятий на общегосударственном уровне ГГУФС ориентируется на уровень Олимпийских игр, в провинциях – на уровень всекитайских спортивных игр, в уездах (городах) – на провинциальный уровень.

В Китае сформирована единая система отбора, подготовки и перехода спортсменов по уровням «город–провинция–страна». Проведение спортивных состязаний в виде комплексных спартакиад и олимпиад является важной составной частью системы подготовки китайских спортсменов, которая одновременно обеспечивает функционирование и развитие спортивных школ всех уровней, а также учреждений физической подготовки низового уровня.

В современных условиях финансовый механизм управления физической культурой и спортом наряду с бюджетными активно использует и внебюджетные финансовые источники. Вместе с прямым бюджетным финансированием стало применяться и косвенное бюджетное финансирование.

Прямое бюджетное финансирование характеризуется ростом объемов (12,0–16,0% ежегодно) и стабильностью (около 0,4% расходной части бюджета); осуществляется из национального и из местных бюджетов в соотношении 1:10; направляется на развитие спорта высших достижений (80,0%) и массового спорта (20,0%).

Косвенное бюджетное финансирование осуществляется за счет предоставления налоговых льгот физкультурно-спортивным организациям.

Первостепенное значение для внебюджетного финансирования спорта в Китае имеет спортивная лотерея, 30,0% от доходов которой направляется на развитие отрасли, из них 50,0% – на массовый спорт, 30,0% – на спорт высших достижений и 20,0% – на повышение заработной платы работников. Вместе с тем спонсорство осуществляется в отношении развития таких видов спорта, как футбол, баскетбол, волейбол, настольный теннис, легкая атлетика и др. В

ряде случаев объемы спонсорских средств значительно превышают объемы бюджетного финансирования отдельных видов спорта и распределяются следующим образом: 20,0% – федерации по виду спорта, 30,0% – на нужды национальной команды, 50,0% – спортсменам и их тренерам.

6) Республика Корея.

Целью государственной политики Республики Корея является популяризация физической культуры среди местного населения, общее повышение уровня здоровья южнокорейцев. Основные направления развития любительского и массового спорта в Республике Корея определяются Актом о продвижении «спорта для всех», вступившим в силу 27 марта 2015 года.

Развитие спорта высших достижений и любительского спорта осуществляют Министерство культуры, спорта и туризма (МКСТ) Республики Корея и органы местного самоуправления, на которых возложена обязанность по разработке и реализации планов действий на соответствующих уровнях по продвижению и популяризации в стране любительского спорта, а также по обеспечению соответствующих инфраструктурных возможностей.

Непосредственная реализация указанных планов осуществляется государственными учреждениями и местным бизнесом. Например, руководство компаний, численность персонала которых превышает 500 человек, в законодательном порядке обязано обеспечить на рабочем месте условия для занятий спортом (фитнес-клубы, тренажерные и спортивные залы и т.п.), а также иметь в своем штате отдельного инструктора по физической подготовке. Организации, получающие финансирование из государственного бюджета, должны создавать из числа своих сотрудников спортивные коллективы по отдельным дисциплинам для участия в любительских соревнованиях. Организация спортивной структуры по такому принципу позволяет освободить правительственные ресурсы, необходимые для развития спорта высших достижений от массового спорта.

Законодательно предусмотрено, что правительства городов центрального подчинения и провинций обязаны обеспечить за счет своих возможностей наличие в указанных административно-территориальных единицах комплексов, пригодных для проведения как международных соревнований и общенациональных турниров, так и массовых спортивных мероприятий. Иным муниципальным образованиям дано право оперативного распоряжения стадионами, залами и другими спортивными объектами, предназначенными для занятий физической культурой местного населения, а также для проведения состязаний местного уровня.

Республика Корея регулярно проводит массовые мероприятия, призванные продвигать среди населения идеи физической культуры и здорового образа жизни. Так, в провинции Кенги с 2000 года ежегодно в мае проводится спортивный фестиваль среди непрофессиональных спортсменов и людей с ограниченными возможностями

здоровья, каждый раз собирающий 20,0–30,0 тыс. человек, состязающихся в 56 дисциплинах как официально признанных, так и любительских.

7) Нидерланды.

Основы государственной политики Нидерландов в области спорта и поощрения здорового образа жизни изложены в Руководстве по спорту и физической активности населения, изданном Правительством в 2017 году. В Руководстве отражено, в частности, что голландцы должны самостоятельно нести ответственность за свое здоровье и сами делать осознанный выбор в пользу здорового образа жизни. Роль Правительства состоит, прежде всего, в создании необходимых условий для того, чтобы население имело возможность сделать такой выбор.

Создание в стране условий, необходимых для занятий спортом – выделение участков земли под строительство спортивных сооружений, стадионов и комплексов, регулирование проведения массовых спортивных состязаний, обеспечения безопасности спортсменов и зрителей входит в задачи Министерства здравоохранения, благосостояния и спорта, а также управлений и отделов культуры, отдыха и спорта голландских провинций и муниципалитетов. По этим вопросам они тесно взаимодействуют с Нидерландским олимпийским комитетом – Нидерландской спортивной федерацией, в которую входят около 90 федераций различных видов спорта и отраслевых спортивных объединений Нидерландов. Особое место занимают федерации, занимающиеся развитием спорта среди инвалидов.

Вопросы поддержки физической культуры и спорта, их распространения и пропаганды отражены в Гражданском кодексе и других законодательных актах. Большинство юридических вопросов, связанных с организацией досуга и спорта в стране, обобщены в сборнике «Законодательные и нормативные акты для спортивных объединений» (*Wet en regelgeving voor sportverenigingen*), издаваемом и регулярно обновляемом Нидерландским олимпийским комитетом – Нидерландской спортивной федерацией (NOC-NSF) совместно с консалтинговым агентством «Эрнст энд Янг» (Ernst&Young). В нем подробно излагаются вопросы учреждения и функционирования спортивных организаций, механизмы их финансирования и налогообложения (или освобождения от уплаты налогов), проведения спортивных лотерей, организации рекламы, продажи билетов на спортивные состязания, правила торговли спортивной и клубной символикой, спонсорства, страхования спортсменов, обеспечения безопасности проведения массовых спортивных мероприятий и т.д.

Вопросами спорта в Нидерландах занимаются Министерство здравоохранения, благосостояния и спорта, а также управления и отделы культуры, отдыха и спорта голландских провинций и муниципалитетов.

Физическая культура и спорт являются одним из наиболее любимых и востребованных населением Нидерландов видов занятий.

На 17,0 млн. жителей страны приходится 23,5 тыс. спортивных клубов. Реализуются программы по повышению удобства велосипедных, беговых и пешеходных дорожек и маршрутов в населенных пунктах и за их пределами.

Исчерпывающую информацию о спортивных мероприятиях население получает через соответствующие спортивные федерации, средства массовой информации и в сети Интернет. Какой-либо специальной или целенаправленной работы по формированию положительного имиджа спорта в массовом сознании населения СМИ Нидерландов не ведут.

Особое внимание в стране уделяется охране здоровья и физическому воспитанию детей и молодежи. Правительство Нидерландов применяет меры, стимулирующие образовательные учреждения, в особенности младшие и средние школы, обеспечивать школьникам сбалансированное и разнообразное питание в столовых, использовать и модернизировать спортивные площадки на открытом воздухе, где дети могут играть и заниматься спортом на переменах и по окончании занятий.

Совместно с бизнес-кругами, ассоциациями предпринимателей и профсоюзами голландское Правительство стремится к тому, чтобы работодатели создавали для своих сотрудников условия для поддержания здоровья на рабочем месте. Офисы оснащаются спортивным инвентарем, поощряются пробежки в обеденный перерыв, использование велосипеда в качестве транспорта для поездок на работу и домой.

В каждой провинции, крупном городе или населенном пункте регулярно организуются традиционные спортивные соревнования по наиболее массовым видам спорта, в которых принимают участие тысячи граждан страны и ее иностранные гости (например, четырехдневный марафон «Вирдаагсе» в г. Наймеген, конькобежный марафон по замерзшим каналам «Элфстедентопт» («Забег по 11 городам») в провинции Фрисландия, Роттердамский марафон, Лимбургская велогонка и др.). Запись на участие в этих популярных народных соревнованиях производится на многие годы вперед.

8) Норвегия.

Норвежский спортивный союз, Олимпийский и Паралимпийский комитет (НСС), являясь единой организационной структурой, курируют вопросы развития спорта и физической культуры в стране.

НСС – крупнейшая общественная организация Норвегии, в состав которой входят 54 федерации по видам спорта и 19 спортивных округов. Каждая спортивная федерация имеет в губерниях свои региональные отделения.

Спортивные округа территориально совпадают с границами губерний и объединяют спортивные советы в коммунах (курирующие развитие массового спорта) и инфраструктуру на региональном уровне.

Бюджет Союза формируется из доходов государственного бюджета (поступают по линии Минкультуры) от прибыли

государственной игровой компании «Norsk Tipping», которой принадлежит монопольное право на организацию спортивных тотализаторов и проведение лотерей в Норвегии (ежегодно – около 700,0 млн крон / 90,0 млн долл.). Помимо этого, в распоряжение организации поступают членские взносы – 290,0 млн крон (37,0 млн долл.), незначительные ассигнования коммунальных властей на развитие региональных спортивных организаций и доходы от сдачи в аренду объектов недвижимости, принадлежащих НСС. Годовой взнос варьируется в зависимости от конкретного клуба. Так, стоимость годового абонеента в муниципальной секции бега составляет порядка 250 крон (40 долл.), в то же время членство в теннисном клубе обходится до 5500 крон (650 долл.) за летний сезон.

Ежегодно по линии Минкультуры выделяется более 1,0 млрд крон (125,0 млн долл.) на строительство и текущее обслуживание спортивных объектов. Значительная часть государственных средств идет на развитие и поддержание спортивной инфраструктуры «шаговой доступности» для привлечения к физической активности широких слоев населения. Ведется прокладка лыжных трасс и пеших туристических маршрутов, строительство бассейнов и тренажерных залов, обустройство спортивных площадок, используемых детско-юношескими спортивными организациями и общеобразовательными организациями.

Период с середины 1960-х по 1980-е годы в стране иногда называют «спортивной революцией», поскольку в это время лыжные гонки в зимний сезон и занятия бегом и в тренажерных залах стали частью «общепринятой в Норвегии нормы», а число членов спортивных объединений увеличилось с 370,0 тыс. до 1,6 млн человек. Столь бурный рост физической активности населения связывается экспертами с сокращением рабочего времени (как правило, рабочий день заканчивается в 15.30–6.00), включением спортивных мероприятий в учебные планы, увеличением числа студентов вузов, улучшением спортивной инфраструктуры, расширением работы спортивных организаций с детьми и молодежью, а также женской эмансипацией.

Согласно Регламенту детского спорта НСС, утвержденному в 2015 году, к спортивной активности должно привлекаться максимально возможное количество детей в возрастном диапазоне до 13 лет. Основная цель – полноценное физическое воспитание и популяризация здорового образа жизни. На этом уровне интересы спорта высоких достижений рассматриваются как второстепенные. В методических указаниях для тренеров детей до 10-летнего возраста не рекомендуется специализация на одном виде спорта. Вместе с тем такой порядок вызывает критику со стороны специалистов, так как подобная практика не позволяет полноценно готовить спортсменов в тех видах спорта, где необходима ранняя специализация (например, в спортивной и художественной гимнастике). Однако в зимних видах спорта существующая система подготовки позволяет спортсменам не истратить свой ресурс в молодом возрасте и сохранить пиковую форму до 35-40 лет.

В 2015 году на Спортивном съезде Союзом принят План спортивной политики на 2015–2019 годы. Все население условно разделено на четыре возрастные группы. Для каждой из них сформулированы спортивные задачи и определена целевая доля вовлечения населения в массовый спорт: дети 6–12 лет (70,0% активных участников спортивной деятельности), подростки 13–19 лет (40,0% членов спортклубов, каждая федерация должна иметь свою программу по развитию и поиску молодых талантов), молодежь 20–35 лет (15,0% членов спортклубов, вхождение в «топ-3» мировых сборных по зимним видам спорта и в «топ-25» по летним видам), возрастная категория 36–50 лет (20,0% активных участников спортивных секций).

В Плате отдельно подчеркивается роль социокультурной составляющей спорта. Важным направлением признана работа с малообеспеченными категориями граждан и семьями мигрантов.

Особо акцентируется важность развития массового спорта как составной части политики в области здравоохранения, медицинской и психологической реабилитации.

9) США.

В США нет федерального ведомства, отвечающего за спорт. Функции действующего при Президенте общественного Совета по физической подготовке и спорту (The President's Council on Physical Fitness and Sports) сводятся к выработке рекомендаций по популяризации здорового образа жизни и физической культуры среди американцев.

Государственная помощь развитию спорта и физической культуры ограничена предоставлением льготного налогового режима для занимающихся развитием спорта неправительственных организаций. Большинство таких организаций можно разделить по видам спортивных дисциплин (например, в хоккее – Национальная хоккейная лига). Кроме того, существуют организации, которые ведают развитием большого числа дисциплин в рамках определенной системы (Олимпийский комитет США или Национальная студенческая спортивная ассоциация). Все они управляются самостоятельно, как любая частная бизнес-структура, и функционируют на основе самоокупаемости. Доход получают от предоставления платных услуг, в частности от реализации билетов на устраиваемые ими спортивные мероприятия, предоставления прав на их трансляцию и распространение продукции со спортивной символикой, а также за счет спонсорской помощи и благотворительных взносов.

Что касается непосредственно системы формирования спортивного резерва, ее основу составляют средние и высшие образовательные учреждения как в любительском, так и в профессиональном спорте (в США даже профессиональные спортивные клубы не имеют аффилированных с ними структур, отвечающих за подготовку спортсменов детского и юношеского возраста). Именно школьный и студенческий спорт играет роль «кузницы кадров» для национальных команд США в международных соревнованиях (в том числе Олимпийских играх) и для профессиональных спортивных лиг.

Спорт в США – дорогое удовольствие. Если ребенок занимается спортом, родители все оплачивают самостоятельно: услуги тренеров, доступ на спортивную арену, снаряжение и обмундирование, обязательные членские взносы в спортивном клубе, командные взносы, сдачу тестов на получение спортивных разрядов, участие в соревнованиях всех уровней и т.д. Только спортсмены высокого класса, вышедшие на олимпийский уровень, могут рассчитывать на получение спонсорской помощи.

Развитием детского и школьного спорта занимается Национальная федерация школьных спортивных ассоциаций. При этом в каждом северо-американском штате есть свой комитет, наблюдающий за работой школьных спортивных команд.

В юношеской среде основной материальный стимул для занятия спортом – это так называемая «спортивная стипендия», которая позволяет получить престижное высшее образование полностью или частично за счет вуза. Присуждается эта стипендия в таких видах спорта, как бейсбол, баскетбол, хоккей, американский футбол, спортивная гимнастика, футбол, теннис, водное поло, легкая атлетика, гольф, плавание. Однако полные стипендии, которые покрывают весь курс обучения в вузе, выплачиваются только наиболее перспективным студентам-спортсменам.

Ведущей организацией в студенческом спорте является Национальная ассоциация студенческого спорта (National Collegiate Athletic Association, NCAA). Основанная в 1906 году, она координирует проведение соревнований по более чем 20 видам спорта, проводит 89 национальных студенческих чемпионатов в год. В ее турнирах участвуют около 1100 вузов и 500,0 тыс. спортсменов-студентов.

Надзорные функции в сфере соблюдения прав спортсменов выполняет, как правило, институт спортивных омбудсменов. У каждого вида спорта есть свой омбудсмен, который является посредником между НОК и спортсменом и представляет интересы последнего в Совете по правам спортсменов. Данные услуги оказываются бесплатно после заключения между спортсменом и НОК специального «страхового» договора.

10) Швеция.

Руководство спортивным движением в Швеции осуществляет Центральный спортивный союз, созданный в 1903 году. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта регулируется постановлением Правительства Швеции о государственной поддержке спортивной деятельности (1999:1177), наделяющим Союз управленческими функциями и определяющим следующие его цели:

- повышение общедоступности массового спорта;
- привлечение к подвижному образу жизни максимального количества людей вне зависимости от возраста;
- формирование долгосрочного интереса к физической культуре и активному образу жизни, прежде всего среди детей и молодежи;
- укрепление здоровья населения;

- обеспечение равных возможностей девочек/женщин и мальчиков/мужчин, прав детей в процессе занятия спортом;
- развитие взаимодействия в гражданском обществе, содействие интеграции;
- борьба с насилием и допингом в спорте.

Под эгидой Шведского спортивного союза действуют 21 региональная спортивная федерация, 71 спортивный союз, около 750 специализированных обществ, около 22 тыс. организаций. В них состоят более 3,0 млн шведов в возрасте от 7 до 70 лет (общая численность населения страны – 10 млн чел.). Свыше 650 тыс. человек регулярно участвуют в спортивных соревнованиях различного уровня.

Финансирование Союза осуществляется за счет средств государственного бюджета и составляет около 60 млн долл. США, 75% этих средств напрямую идет на финансирование деятельности спортивных союзов и обществ.

При этом основную нагрузку в финансировании спорта в Швеции несут муниципалитеты (ежегодно более 510 млн долл. США). Другими источниками финансирования являются спортивные лотереи (приносят более 136 млн долл. США) и органы регионального управления (около 11 млн долл. США).

Популяризация спорта и пропаганда здорового образа жизни ведется в Швеции с раннего детства. Более 90,0% детей являются членами спортивных клубов, 70,0% мальчиков и 50,0% девочек в возрасте от 7 до 15 лет посещают спортивные секции. Особых требований к детям на данном этапе не существует – здесь важно всестороннее физическое развитие, а также ограждение подрастающего поколения от негативного «влияния улицы». Кроме того, школьники младших классов обязаны сдать специальный экзамен по плаванию.

Популярности массового спорта в Швеции способствует его доступность для самых широких слоев населения. В стране существует большое количество спортивных объектов, действует единая электронная система аренды спортивных залов и площадок за умеренную плату. В городах развита система велосипедных дорожек, действуют пункты общественного проката велосипедов. Многочисленные дорожки в парках способствуют популяризации оздоровительного бега.

Работодатели (в том числе частные) вносят вклад также в поддержание здоровья своих сотрудников, развивая сеть корпоративных спортивных комплексов (тренажерные залы, плавательные бассейны), а также поощряя и даже частично оплачивая занятия персонала спортом.

Значительное влияние на формирование положительного имиджа спорта в массовом сознании общества оказывают и местные СМИ, уделяющие вопросам активного образа жизни, здорового питания и занятий спортом самое пристальное внимание. Для приобщения детей к спорту в Швеции с 1940-х годов устраиваются традиционные февральские «спортивные каникулы», которые многие семьи используют для катаний на лыжах и коньках.

Важным элементом пропаганды спортивного образа жизни служат также ежегодные массовые кроссы и марафоны, такие как «Ночной забег», «Весенний забег», «Стокгольмский марафон» и др., в которых участвуют десятки тысяч спортсменов – как профессионалов, так и любителей.

Особой популярностью пользуется проводимая в центральной части страны в первое воскресенье марта для всех желающих традиционная 90-километровая лыжная гонка «Васалоппет», в которой участвует около 15 тыс. человек). Также проводится конькобежный забег «Викингалоппет» (80 км по льду озера Меларен) с участием около 5 тыс. человек.

11) Япония.

Правительство Японии традиционно уделяет пристальное внимание вопросам государственной политики в области массового спорта, направленной на поощрение здорового образа жизни населения, в том числе путем разработки программ физического образования в школьных учреждениях и вузах. На государственном уровне данная проблематика курируется созданным в 2015 году Агентством по спорту Японии – организацией, подведомственной Министерству образования, культуры, спорта, науки и технологий Японии. В числе задач Агентства – выработка мер по популяризации массовых занятий физкультурой и спортом среди граждан страны вне зависимости от возрастной категории.

Ключевым документом, регламентирующим такую работу, является «Основной закон о спорте» 2011 года, который определяет цель – трансформацию Японии в «спортивную нацию», привлечение не менее 65,0% населения страны к занятиям физической культурой не реже одного раза в неделю. Утвержден Основной план мероприятий, направленных на популяризацию спорта и физической культуры, на период с 2017 по 2021 гг. по линии профильных правительственных структур во главе с Агентством по спорту. На местах действуют соответствующие отделения региональных администраций.

Особое внимание Правительством Японии уделяется продвижению массового спорта в учебных заведениях всех уровней. Помимо уроков физической культуры в школах и вузах, создаются условия для дополнительных занятий по одному или нескольким видам спорта. В этих целях в штатное расписание образовательных учреждений введена должность «спортивного координатора», в обязанности которого входит учет действующих в его районе секций (по стране их число достигает 270,0 тыс.), а также отбор делающих успехи в спорте детей. Администрации младших и средних школ, как правило, не реже одного раза в месяц проводят семейные спортивные праздники. Кроме того, на ежегодной основе организуются межрегиональные спартакиады по различным возрастным категориям, на которые со всей страны съезжаются сборные префектур по основным видам спорта (общее количество участников – около 25,0 тыс. чел.). Дополнительным стимулом для учащихся являются регулярные контакты с известными

спортсменами, выступления и лекции которых пользуются неизменным успехом (командировки по стране оплачиваются из бюджета Правительства).

Японская ассоциация любительского спорта и множество спортивных федераций содействуют пропаганде здорового образа жизни среди населения и проведению соревнований как регионального, так и общенационального масштабов.

Что касается материально-технической базы, во многих муниципальных образованиях создаются «центральные» спортивные клубы (всего более 300 по стране), призванные стать составными частями общенациональной сети подготовки профессиональных спортсменов. Практически при каждом учебном заведении имеются многофункциональные спортивные площадки или стадионы (общее количество по стране – 150,0 тыс., из них около 30,0 тыс. крытых бассейнов, 40,0 тыс. – манежей). На регулярной основе (как правило, не реже одного раза в год) за государственный счет проводятся конференции тренеров по отдельным дисциплинам, где специалисты имеют возможность обмениваться наработками в области методик подготовки атлетов.

Важную роль в продвижении здорового образа жизни среди населения выполняют СМИ. В сетках вещания большинства телевизионных каналов в «прайм-тайм» регулярно появляются трансляции спортивных соревнований или программы о спорте. Ведущие спортсмены являются частыми и популярными гостями радио- и телепередач. Помимо специализированных изданий и журналов, каждая газета ежедневно выделяет под спортивную тематику несколько полос.

Анализ международного опыта, современных тенденций развития массового спорта и физической активности свидетельствует о том, что задача по приобщению различных групп населения к занятиям физической активностью и спортом довольно масштабно реализуется за рубежом, являясь приоритетным направлением национальной политики ряда стран.

Вовлечению населения в занятия спортом и физической культурой способствует совокупность объективных, исторически сложившихся факторов, высокий уровень благосостояния граждан, хорошая экология, а также развитая инфраструктура и эффективная система организации спортивного движения в стране.

В целом опыт зарубежных стран в области развития массового спорта свидетельствует о высокой эффективности вертикали государственной власти в области спорта (правительство, региональные власти, муниципальные органы управления) при наличии социально ориентированного государственно-частного партнерства с ведущей функцией государственной поддержки. Деятельность по продвижению физической культуры и здорового образа жизни базируется на базовом комплексном документе (как правило, закон о спорте), определяющем магистральные направления соответствующей работы на всех уровнях. Такой

подход позволяет вести средне- и долгосрочное планирование государственной политики, а также обеспечить надлежащий контроль за реализацией поставленных задач.

Оценка системы физического воспитания населения в странах – мировых лидерах в сфере спорта показывает, что особое внимание имеющие высокие показатели систематически занимающихся массовым спортом и физической активностью государства уделяют физическому воспитанию детей и молодежи. Основой этой системы являются спортивные занятия в школах и университетах. Помимо обязательных предусмотренных учебным планом уроков физической культуры проводятся факультативные занятия по общей физической подготовке, игровые и учебно-тренировочные занятия по различным видам спорта, организованные школами совместно со спортивными обществами. Это позволяет привлечь к внеклассной спортивной работе большее количество обучающихся, познакомить школьников с различными видами спорта, мотивировать детей к занятию спортом в последующем, привлечь детей в спортивные клубы и общества.

Экономически активное взрослое население вовлекается в физическую активность через создание условий для занятий физической культурой на рабочем месте. Также действенным механизмом по вовлечению населения в физическую активность является регулярное проведение традиционных спортивных соревнований по наиболее массовым видам спорта. Данные мероприятия проводятся в каждом муниципалитете, населенном пункте, крупном городе.

Формирование современного единого информационного пространства о спортивных событиях, о том, где и когда люди могут заняться физической активностью и спортом, является еще одним значимым механизмом повышения физической активности населения.

Важнейшим инструментом популяризации массового спорта выступают СМИ. Телевизионные трансляции соревнований, спортивные телепередачи имеют ярко выраженный пропагандистский эффект, в т.ч. в молодежной среде, что мотивирует к занятиям массовым спортом и ведению здорового образа жизни.

Таким образом, анализ международного опыта, современных тенденций развития массового спорта и физической активности свидетельствует о том, что задача по приобщению различных групп населения к занятиям физической активностью и спортом довольно масштабно реализуется за рубежом, являясь приоритетным направлением национальной политики ряда стран.

Кроме того, анализ системы физического воспитания населения показывает, что успешное развитие физической культуры и спорта, оздоровление нации возможно только при наличии государственной поддержки, социальной ответственности бизнеса и самих граждан, направленной на формирование здорового образа жизни.

По мнению члена Совета, почетного члена Международного олимпийского комитета А.В. Попова, целесообразно привести в динамике количественные показатели развития физической

культуры и спорта по другим странам: сколько они инвестировали, как увеличилась единовременная пропускная способность спортивной инфраструктуры, каких результатов по росту численности занимающихся они достигли.

Многие элементы представленных в данном разделе моделей организации системы физического воспитания, в том числе по работе с взрослым населением, заслуживают особого внимания и применения в субъектах и муниципальных образованиях Российской Федерации.

3

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ, ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1. Нормативное правовое регулирование физической культуры и спорта на федеральном, региональном и местном уровнях

Основой развития физической культуры и спорта в стране являются статьи Конституции Российской Федерации – статья 41, в которой сказано, что поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитию физической культуры и спорта, и статья 72, в соответствии с которой общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В Российской Федерации в отношении развития физической культуры и спорта в общей сложности принято 88 актов Президента Российской Федерации; 779 актов Правительства Российской Федерации и более чем 130 федеральных законов.

Основными федеральными законами, обеспечивающими нормативное правовое сопровождение в области развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на федеральном, региональном и местном уровнях, выступают Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Закон о спорте), Федеральный закон от 22 сентября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон об ОГВСРФ), Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон об ОМСУ).

Эти законы призваны совершенствовать систему управления в области физической культуры и спорта по вертикали (федеральный центр – субъекты Российской Федерации – местный уровень), а также наполнить систему управления качественным содержанием.

Необходимо отметить, что в первоначальной редакции Закона об ОМСУ физическая культура и спорт не входили в перечень вопросов местного значения. Компетенция муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта рассматривалась только в контексте реализации полномочий органами местного самоуправления в сфере создания условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры. И только Федеральным законом от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ к вопросам местного значения муниципальных образований были отнесены вопросы обеспечения условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения; организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

В рамках реализации этих полномочий и прав органами местного самоуправления разрабатываются муниципальные правовые акты по вопросам деятельности в области физкультуры и спорта на основании и во исполнение федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации является основным принципом законодательства Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта. Так, Закон о спорте устанавливает иерархичную систему правовых, организационных, экономических и социальных основ деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации. Примером такой системы является участие в проведении единой государственной политики в области физической культуры и спорта высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (часть 1 статьи 21 Закона об ОГВСРФ).

При единстве нормативной правовой базы Закон о спорте разграничивает полномочия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, классифицируя данные полномочия по принципу финансового обеспечения, по уровню подготовки, организации и проведения спортивных мероприятий, по уровню принятия решения вопросов, находящихся в непосредственном ведении.

Так, в исключительном ведении Российской Федерации находятся вопросы:

- разработки и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- обеспечения подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации;
- аккредитации общероссийских спортивных федераций; установления порядка присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта, а также квалификационных требований к присвоению данных категорий;
- организации разработки требований к спортивному инвентарю и оборудованию для использования в спортивных соревнованиях, научно-методического обеспечения в области физической культуры и спорта, а также организации издания научной, учебной и научно-популярной литературы по физической культуре и спорту;
- учреждения государственных наград Российской Федерации, иных наград и почетных званий, премий и других форм поощрения Российской Федерации в области физической культуры и спорта;
- развития студенческого спорта, спорта высших достижений и профессионального спорта;
- организации разработки и утверждения федеральных стандартов спортивной подготовки;

– реализации комплекса ГО, содействия деятельности общероссийских объединений физкультурно-спортивных клубов; и другие, установленные статьей 6 Закона о спорте.

Кроме того по уровню подготовки, организации и проведения спортивных мероприятий Российская Федерация вправе принимать участие в организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к Олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям и по участию в таких соревнованиях, в том числе путем предоставления общероссийским спортивным федерациям финансовой и иной поддержки, в организации и проведении межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий; организации и проведении международных, всероссийских и межрегиональных официальных спортивных мероприятий, не связанных с подготовкой спортивных сборных команд Российской Федерации; участие в организации на территории Российской Федерации Олимпийских игр, чемпионатов и кубков мира, чемпионатов и кубков Европы, Всемирных универсиад, иных международных спортивных соревнований, организации и проведении всероссийских спортивных соревнований инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, международных спортивных соревнований указанных лиц, включая Паралимпийские игры и Сурдлимпийские игры, Всемирные специальные олимпийские игры, а также в подготовке к таким спортивным соревнованиям.

В свою очередь организация и проведение региональных и межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий является полномочием субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом о спорте и Законом об ОГВСРФ.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с Законом об ОГВСРФ, относится также организация и проведение спортивных мероприятий по реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), обеспечение подготовки спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, а также присвоение спортивных разрядов и соответствующих квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий иных специалистов в области физической культуры и спорта, квалификационных категорий спортивных судей.

Закон о спорте также наделяет региональные органы исполнительной власти соответствующими полномочиями по оказанию содействия субъектам физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность на территориях субъектов Российской Федерации; по содействию развитию школьного и

студенческого спорта, по участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих спортивных лиг), проводимых на территориях субъектов Российской Федерации; по информационному обеспечению региональных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Кроме того, органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющим почетные спортивные звания, ведомственные награды органов государственной власти в области физической культуры и спорта или награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги в области физической культуры и спорта.

Исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации также уполномочены осуществлять самостоятельное нормативно-правовое регулирование в сфере развития физической культуры и спорта, определять основные задачи и направления развития физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, принимать и реализовывать государственные региональные программы развития физической культуры и спорта и межмуниципальные программы в области физической культуры и спорта.

Обеспечение условий для развития физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий являются также вопросами местного значения в соответствии с Законом об ОМСУ, конкретизация которых отражена в Законе о спорте.

При этом наравне с федеральными и региональными органами исполнительной власти, органы местного самоуправления также в праве определять основные задачи и направления развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принимать и обеспечивать реализацию местных программ развития физической культуры и спорта.

В целом, практика правоприменения законодательства о физической культуре и спорте в Российской Федерации на всех уровнях государственной и муниципальной власти, основываясь также на информации исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, показывает достаточные и гармоничные правоотношения и не усматривает препятствий на законодательном уровне для осуществления установленных полномочий в этой части.

Вместе с тем отмечается, что нормативное правовое обеспечение в области физической культуры и спорта в большей

степени направлено на построение работы по подготовке спортивного резерва, развитию спорта высших достижений, регулированию деятельности спортивных федераций, профессиональных спортивных лиг и т.д. На федеральном уровне принято большое количество нормативных правовых актов, регулирующих указанную деятельность.

По вопросам развития физической культуры и массового спорта, в том числе создания и регулирования деятельности отраслевых физкультурно-спортивных обществ, нормативная правовая база практически отсутствует.

Таким образом, в современных условиях необходимо дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта с учетом реализации действующего федерального закона и сложившейся правоприменительной практики, а также обменом опытом правового и нормативного обеспечения физической культуры и спорта между субъектами Российской Федерации.

Член Совета, президент Федерации хоккея России В.А. Третьяк предлагает внести изменения в Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», предусмотрев право общероссийских спортивных федераций в части направления запросов физкультурно-спортивным организациям, исполнительным органам власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и подведомственным им организациям о предоставлении соответствующих сведений, в том числе организационного и финансового характера, а также встречные обязанности по предоставлению запрашиваемой информации.

Член Совета, Губернатор Ростовской области В.Ю. Голубев предлагает в целях создания условий для подготовки спортивного резерва спортивных сборных команд Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в училищах олимпийского резерва и школах-интернатах спортивного профиля внести изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», предусмотрев в нем организации спортивной подготовки – школы-интернаты спортивного профиля, а также изложив пункт 1 статьи 84 в следующей редакции:

«1) образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными предпрофессиональными образовательными программами в области физической культуры и спорта и (или) программами спортивной подготовки (далее – интегрированные образовательные программы в области физической культуры и спорта);».

Кроме того, В.Ю. Голубев предлагает внести изменения в статью 38 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части включения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности на объектах спорта при проведении официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

В настоящее время в целях реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 и рекомендаций совместного заседания Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни и Общественного совета при Минспорте России, предусмотренных протоколом от 9 июля 2019 г. №1:

– разработан пакет законопроектов, направленных на совершенствование законодательства об арбитраже (третейском разбирательстве) в профессиональном спорте и спорте высших достижений, проходящий процедуру согласования с Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений (проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в статью 22.1 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации», проект федерального закона «О внесении изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации в части передачи индивидуальных трудовых споров спортсменов и тренеров в профессиональном спорте и спорте высших достижений на рассмотрение третейских судов»);

– во взаимодействии с субъектами Российской Федерации, общественными и иными организациями осуществляется подготовка предложений по комплексному совершенствованию законодательства о физической культуре и спорте с учетом опыта реализации Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и сложившейся правоприменительной практики (основные направления совершенствования законодательства обсуждены на заседании Общественного совета при Минспорте России 10 сентября 2019 года, в их числе: уточнение понятийного аппарата; совершенствование полномочий органов управления и субъектов физической культуры и спорта; совершенствование организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий; расширение механизмов правового регулирования интеграции инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в систему физического воспитания и спорта; расширение механизмов правового регулирования деятельности организаций спортивной подготовки и деятельности в области спорта высших достижений; совершенствование финансового, медицинского и иного обеспечения в области физической культуры и спорта; совершенствование правовых норм, относящихся к международной спортивной деятельности);

– подготовлены законопроекты, направленные на установление социального налогового вычета по налогу на доходы физических лиц в сумме, уплаченной за оказанные физкультурно-оздоровительные услуги;

– подготовлены проекты правовых актов о расширении круга лиц, получающих стипендию Президента Российской Федерации в качестве серебряных и бронзовых призеров Олимпийских игр;

об установлении стипендий Президента Российской Федерации победителям и призерам международных соревнований «Дружба – 84», а также серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, достигшим пенсионного возраста; об увеличении размеров денежных вознаграждений (премий) спортсменам – членам спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, включенным в программы Олимпийских игр, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр, по итогам их выступлений на чемпионатах мира и чемпионатах Европы, а также тренерам и специалистам спортивных сборных команд Российской Федерации, обеспечившим подготовку таких спортсменов;

– проводится работа по включению в перечень доходов, не подлежащих обложению налогом на доходы физических лиц, доходов в виде призов в денежной и (или) натуральной формах, полученных тренерами и специалистами за подготовку спортсменов, занявших призовые места на крупных международных и всероссийских спортивных соревнованиях;

– осуществляется подготовка порядка перехода спортсменов из одной физкультурно-спортивной организации в другую, направленного, в том числе, на повышение социальной защищенности тренеров таких спортсменов и порядка присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационных требований к присвоению соответствующих категорий, прорабатываются подходы к определению порядка присвоения квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта.

По мнению члена Совета, председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи М.В. Дегтярева, настоящий раздел доклада не в полной мере раскрывает содержание обозначенной темы. В частности, в нем отсутствует анализ полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, системное описание региональных законов и статистическая информация.

3.2. Организационная структура управления физической культурой и спортом, кадровое обеспечение физической культуры и спорта на региональном и местном уровнях

27 июня 1923 г. декретом ВЦИК РСФСР об образовании Высшего и местных советов физической культуры, трудящихся РСФСР была создана единая структура управления физкультурно-спортивным движением в стране, которая впоследствии многократно реформировалась.

Например, в период с 1959 по 1968 годы физическая культура и спорт были признаны конституционными ценностями, ставилась задача содействия объединению граждан в спортивные организации, в связи с чем были упразднены комитеты по физической культуре и спорту и руководство физической культурой в стране было передано общественной организации – Союзу спортивных обществ и организаций, что значительно ослабило роль государства в развитии

физической культуры и спорта. Начиная с 1968 года, в стране вновь была восстановлена система комитетов по физической культуре и спорту.

В Российской Федерации государственная политика в сфере физической культуры и спорта рассматривается как элемент концепта социального государства, обеспечивающий вовлечение в занятия физической культурой и спортом большего числа граждан; развитие спортивной инфраструктуры; формирование ценностей здорового образа жизни; нормативное правовое регулирование; формирование системы государственных гарантий.

СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Федеральным органом исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере физической культуры и спорта, в настоящее время является Министерство спорта Российской Федерации (Минспорт России).

В системе управления физической культурой и спортом, помимо государственных органов власти, задействованы общественные и физкультурно-спортивные организации, такие как Олимпийский, Паралимпийский, Сурдлимпийский комитеты России, Специальная Олимпиада России, Российский студенческий спортивный союз, физкультурно-спортивные общества, спортивные федерации по видам спорта.

В настоящее время в Российской Федерации действуют физкультурно-спортивные общества «Динамо», «Спартак», «ДОСААФ», «Юность России», «Атом-спорт», «Урожай», «Локомотив». Развитие физической культуры и спорта среди военнослужащих отнесено к полномочиям Центрального спортивного клуба Армии (ЦСКА). В 2018 году создано ВФСО «Трудовые резервы», деятельность которого

направлена на развитие физической культуры и спорта среди трудящихся промышленной и энергетической отраслей.

В целях привлечения широкой физкультурно-спортивной общественности к обсуждению проблем и принятию решений, в том числе управленческих, при Минспорте России создан Общественный совет, различные комиссии, научно-методические и экспертные советы.

В субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях созданы собственные системы управления физической культурой и спортом, отличающиеся большим разнообразием форм. При этом анализ показывает, что выбор форм управления не связан с численностью населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, их финансовым обеспечением и носит чисто субъективный характер. Вертикаль органов исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта оказалась неоднородна как на уровне субъектов Российской Федерации, так и на муниципальном уровне.

В соответствии с Законом об ОГВСРФ структура исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации определяется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Законом об ОМСУ структура органов местного самоуправления определяется главой муниципального образования в соответствии с Уставом муниципального образования.

Таким образом, согласно законодательству Российской Федерации и субъекты Российской Федерации, и муниципальные образования полностью самостоятельны в выборе структуры управления, в том числе и в сфере физической культуры и спорта.

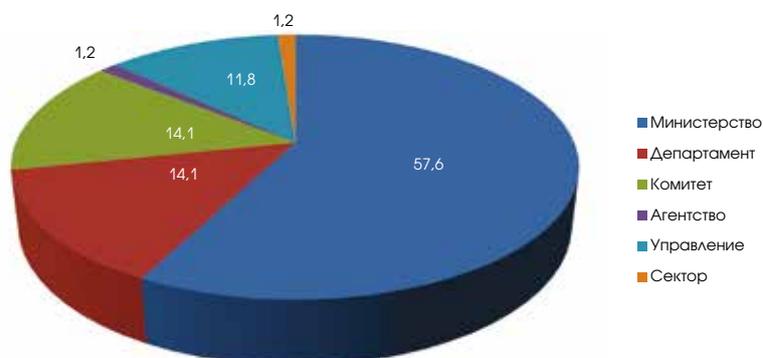
Так, в 2019 году в субъектах Российской Федерации реализацию государственной политики в области физической культуры и спорта осуществляют:

49 министерств (из них 13 совмещенных с молодежной политикой или туризмом); 13 комитетов (1 совмещенный); 1 агентство; 13 департаментов (из них 4 совмещенных); 8 управлений (из них 1 совмещенное); 1 сектор (совмещенный). Таким образом, в 20 субъектах Российской Федерации (23,5%) органы управления в области физической культуры и спорта совмещены с другими направлениями работы.

Система управления сферой физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации, органах местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Российской Федерации не унифицирована. При этом распространена практика создания комплексных (смешанных) органов управления и структурных подразделений по вопросам культуры, физической культуры и спорта, туризма, образования, молодежной политики и др.

Одновременно наблюдается частая сменяемость руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта. В 2018 году и

Система органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта (в %)



первом полугодии 2019 года руководители отрасли сменились в 23 регионах (27,0%). Причем более 40,0% руководителей не имеют специального образования или опыта работы в спортивной отрасли. Данная проблема могла бы быть решена в случае согласования кандидатур на данные должности органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта (Минспортом России), однако нормативная, правовая и законодательная базы не предусматривают подобной процедуры.

Аналогичные проблемы существуют и на региональном и муниципальном уровнях.

При этом следует подчеркнуть, что подразделения по физической культуре и спорту муниципальных образований являются основным звеном физкультурного движения и именно они выполняют основной объем практической работы по развитию физической культуры и массового спорта на предприятиях, в учреждениях и организациях, по месту жительства, в местах массового отдыха населения, внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО и реализации федерального и региональных проектов «Спорт – норма жизни», реализации Стратегии развития физической культуры и спорта в целом, развитию видов спорта, включая паралимпийские, сурдлимпийские и неолимпийские.

В связи с этим члены рабочей группы считают необходимым введение отдельных ставок специалистов по физической культуре и спорту в структуре органов местного самоуправления и ставок инструкторов по спорту в муниципальных физкультурно-спортивных организациях, а также предлагают изучить возможность выработки нормативного правового акта по определению механизма взаимодействия федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также органами местного самоуправления, в том числе по вопросам подбора и назначения руководителей региональных органов исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

Для оптимизации управленческой деятельности в сфере физической культуры и спорта и выполнения поставленных задач на всех ее уровнях Минспортом России подготовлены и направлены для использования органам исполнительной власти методические рекомендации по управлению физической культурой и спортом в субъекте Российской Федерации и на муниципальном уровне, с учетом организационно-управленческих моделей органов исполнительной власти трех групп субъектов Российской Федерации (далее – Методические рекомендации).

В приведенных Методических рекомендациях Минспорт России рекомендует пересмотреть структуру и штаты органов управления физической культурой и спортом субъекта Российской Федерации.

Проект типовых структур органов управления физической культурой и спортом разработан на основе изучения действующих организационных структур, анализа особенностей структур управления в зависимости от объемов выполняемых работ и численности сотрудников.

В целях данных методических рекомендаций выделены три модели управления органами физической культуры и спорта:

1-я модель – регионы с численностью населения свыше 2 млн человек;

2-я модель – регионы с численностью населения от 1 до 2 млн человек;

3-я модель – регионы с численностью населения до 1 млн человек.

При формировании организационной структуры все органы управления физической культурой и спортом разделены на три группы, для каждой из которых определена своя типовая структура с учетом спектра и объемов выполняемых ими работ.

К 1-й группе отнесены органы управления физической культурой и спортом с наибольшим количеством структурных подразделений, поскольку органы управления физической культурой и спортом данной группы выполняют максимально широкий спектр работ, в наибольших объемах, что требует специализации их структурных подразделений.

Ко 2-й группе отнесены органы управления физической культурой и спортом, отличающиеся главным образом средним диапазоном показателей.

Проект типовой структуры органов управления физической культурой и спортом, относящихся к 3-й группе, предусматривает создание минимального количества подразделений, вместе с тем охватывающих все основные направления деятельности в системе физической культуры и спорта. При этом допускается совмещение схожих функций в одном подразделении.

Рекомендуемые основные условия рациональной организации труда:

– правильная расстановка работников по структурным подразделениям, выполняющим одноименные функции;

– обеспечение оптимальной кооперации работников, выполняющих смежные или родственные функции, в одном структурном подразделении, если нормативная численность работников меньше установленного минимума, необходимого для создания по каждой из них самостоятельного структурного подразделения;

– введение должностей ответственных исполнителей, если численность работников меньше установленного минимума, а функция не может быть совмещена с другими в одном структурном подразделении;

– рациональная организация рабочих мест персонала.

В целях качественного подбора кандидатов на руководящие должности в субъектах Российской Федерации и органах местного самоуправления Минспортом России рекомендовано сформировать кадровый резерв и выстроить систему работы с кадровым резервом – систему создания подготовленного резерва кандидатов на замещение должностей, способных в короткие сроки освоить новый участок работы и обеспечить эффективное решение стоящих перед органом управления физической культуры и спорта задач.

Методическими рекомендациями уточнено, что кадровый резерв – это специально сформированная группа квалифицированных и перспективных специалистов, обладающих необходимыми для выдвижения на руководящие должности профессионально-деловыми качествами и потенциалом развития, а также положительно зарекомендовавших себя на занимаемых должностях в соответствующей сфере деятельности.

В п.1 статьи 78 Конституции Российской Федерации говорится, что федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц. По этому принципу создана структура управления в Минпросвещения России, Минкультуры России, МВД России, Минздраве России и ряде других федеральных органов исполнительной власти.

Без права участия в кадровой политике и глубокой координации деятельности невозможно создать прочную вертикаль управления в любой отрасли. Усиление централизации управления в области физической культуры и спорта обеспечит более конструктивное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и будет способствовать рациональному сосредоточению федеральных, региональных и муниципальных кадровых, материально-технических и финансовых ресурсов на приоритетных направлениях.

Анализируя кадровое обеспечение, следует отметить, что в 2018 году в сфере физической культуры и спорта работало более 383,8 тыс. штатных специалистов физической культуры и спорта.

Анализ статистических данных, представленных в годовых формах 1-ФК, показывает, что больше всего наблюдается прирост штатных работников аппаратов физкультурно-спортивных организаций всех уровней – на 69,0%, дошкольных образовательных организаций –

Численность штатных работников физической культуры и спорта (2008–2018)

| Штатные работники | Годы | | | |
|---|---------|---------|-------------------|---------|
| | 2008 | 2018 | Прирост к 2008 г. | |
| | | | Кол-во | Процент |
| Всего штатных работников физической культуры и спорта | 295 736 | 383 845 | 88 109 | 29,8 |
| в том числе: | | | | |
| в дошкольных образовательных организациях, осуществляющих работу по физической культуре и спорту | 20 334 | 26 745 | 6 411 | 31,5 |
| в общеобразовательных организациях, осуществляющих работу по физической культуре и спорту | 76 923 | 88 093 | 11 170 | 14,5 |
| в организациях профессионального образования, осуществляющих работу по физической культуре и спорту | 13 586 | 12 315 | - 1 271 | -9,4 |
| в организациях высшего образования, осуществляющих работу по физической культуре и спорту | 17 179 | 16 913 | - 266 | - 1,5 |
| в организациях дополнительного образования детей, осуществляющих работу по физической культуре и спорту | 90 837 | 109 867 | 19 030 | 20,9 |
| на предприятиях, организациях и учреждениях | 18 484 | 23 993 | 5 509 | 29,8 |
| спортивных сооружений | 20 918 | 27 325 | 6 407 | 30,6 |
| в фитнес-клубах | - | 29 399 | 10 787* | 57,9* |
| в аппаратах физкультурно-спортивных организаций всех уровней | 3 974 | 6 717 | 2 743 | 69,0 |
| в органах управления физической культурой и спортом всех уровней | 5 967 | 7 360 | 1 393 | 23,3 |
| *прирост к 2014 г. | | | | |

на 31,5%, работников спортивных сооружений – на 30,6%, а также предприятий и организаций – на 29,8%. Кроме того, существенно увеличилась численность штатных работников «фитнес-клубов». Только за три года (с 2014 по 2018 г.) она возросла на 57,9%.

В 2018 году в образовательных организациях работали 144,1 тыс. чел., то есть около 37,5% общей численности штатных работников в области физической культуры и спорта в Российской Федерации. Если к этому добавить еще 109,8 тыс. работающих в организациях, осуществляющих спортивную подготовку, и в организациях дополнительного образования детей, то получается, что 253,9 тыс., или 66,2%, штатных работников занимается развитием физической культуры и спорта среди детей, подростков и молодежи.

По статистическим данным, содержащимся в форме 1-ФК, в настоящее время в Российской Федерации развитием конкретных

видов спорта занимается 125,3 тыс. штатных тренеров-преподавателей. По сравнению с 2008 годом их число увеличилось на 45,5 тыс. чел., или на 57,1%.

Член Совета, руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьев предлагает в целях вовлечения в систематические занятия физической культурой и спортом рассмотреть возможность увеличения количества ставок тренеров-преподавателей по регби в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Анализируя тенденции изменения кадрового обеспечения, целесообразно рассмотреть некоторые характеристики штатных работников физической культуры и спорта, представленные в таблице. В 2018 году впервые приступили к работе по развитию физической культуры и спорта 24,6 тыс. специалистов. Это более чем в 2,5 раза больше, чем в 2008 году.

Некоторые характеристики штатных работников физической культуры и спорта (2008–2018)

| Показатели | Годы | | | Прирост в 2018 г. по сравнению с 2008 г. (2010 г.) | |
|--|---------|---------|---------|--|---------|
| | 2008 | 2010 | 2018 | Кол-во | Процент |
| Специалисты, впервые приступившие к работе, чел. | 9 291 | 12 584 | 24 586 | 15 295 | 164,6 |
| Имеющие высшее специальное образование | 184 069 | 199 408 | 263 805 | 79 736 | 43,3 |
| Имеющие среднее специальное образование | 63 385 | 65 192 | 79 104 | 15 790 | 24,8 |
| Имеющие ученую степень | - | 3 754 | 5 127 | 1373 | 36,6 |
| Возраст: | | | | | |
| – до 30 лет | - | 71 254 | 100 410 | 29 156 | 40,9 |
| – 31-60 лет | - | 217 940 | 249 334 | 31 394 | 14,4 |
| – старше 60 лет | - | 21 780 | 34 101 | 12 321 | 56,6 |
| Пол: | | | | | |
| – мужчины | - | 187 905 | 223 249 | 35 344 | 18,8 |
| – женщины | - | 123 069 | 160 596 | 37 527 | 30,5 |
| Место работы: | | | | | |
| – сельская местность | - | 69 284 | 72 967 | 3 683 | 5,3 |
| – город | - | 241 690 | 310 878 | 69 188 | 28,6 |

В настоящее время качественный состав штатных работников физической культуры и спорта характеризуется следующими показателями:

- высшее специальное образование имеют 263,8 тыс. чел., или 68,7%;
- среднее специальное образование имеют 79,1 тыс. чел., или 20,6%;
- ученую степень имеют 5127 чел., или 1,3%.

По сравнению с 2008 годом на 43,3% увеличилось число специалистов, имеющих высшее специальное образование, и на 36,6% – имеющих ученую степень.

Необходимо отметить, что значительная доля штатных работников физической культуры и спорта работает в городской местности – 80,9%, тогда как в сельской местности всего 19,0%.

Имеется около 7,5 тыс. вакансий, наибольшее количество которых наблюдается в организациях дополнительного образования детей, осуществляющих работу по физической культуре и спорту, в том числе спортивную подготовку. Имеются вакансии и в органах управления физической культурой и спортом всех уровней.

В системе среднего профессионального образования подготовка кадров в области физической культуры и спорта осуществляется по специальности 49.02.01 «Физическая культура и спорт» (квалификации педагог по физической культуре и спорту и учитель физической культуры) и специальности 49.02.02. «Адаптивная физическая культура» (квалификации педагог по адаптивной физической культуре и учитель адаптивной физической культуры).

Специальность «Физическая культура и спорт» реализуется 226 профессиональными образовательными организациями и 23 образовательными организациями высшего образования в 79 субъектах Российской Федерации.

По данным федерального статистического наблюдения по форме № СПО-1, в 2018 году принято на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования 12,3 тыс. человек, общий контингент обучающихся составил 45,0 тыс. человек, выпуск – 8,4 тыс. человек.

Специальность «Адаптивная физическая культура» реализуется 35 профессиональными образовательными организациями и 6 образовательными организациями высшего образования в 30 субъектах Российской Федерации. В 2018 году принято на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования 1,2 тыс. человек, общий контингент обучающихся составил 4,1 тыс. человек, выпуск – 690 человек.

В целях увеличения кадровой обеспеченности медицинских работников в области физической культуры и спорта Минздравом России разработан и проходит процедуру согласования проект профессионального стандарта «Врач по спортивной медицине», который содержит основные положения деятельности врача по спортивной медицине, в том числе в части медицинского обеспечения массового спорта, участия профессиональных спортсменов различных возрастов в массовых физкультурных и спортивных мероприятиях, медицинского обеспечения при выполнении нормативов испытаний ВФСК ГТО.

Прорабатывается вопрос внесения изменений в примерные основные образовательные программы высшего образования для укрупненной группы специальностей «Здравоохранение и медицинские науки» уровня специалитет, которые будут дополнены

разделом «Спортивная медицина» в объеме 54 часа в рамках изучаемых дисциплин «Лечебная физкультура и спортивная медицина»/«Медицинская реабилитация». Одновременно подготовлены и вносятся в профессиональные стандарты медицинских работников дополнения в части компетенций по вопросам противодействия допингу в спорте, а также особенностям медицинской деятельности по сопровождению массовой физической культуры и спорта.

В рамках Федерального проекта «Спорт – норма жизни» в 2020–2022 годах по программам профессиональной переподготовки и повышения квалификации в регионах пройдут обучение 28,3 тыс. инструкторов по спорту для организации спортивно-массовой работы с населением на предприятиях, в учреждениях, спортивных сооружениях, рекреационных и парковых зонах, физкультурно-спортивных клубах, центрах тестирования ВФСК ГТО и 11,0 тыс. тренеров организаций спортивной подготовки. Обучение пройдет по единым образовательным программам в подведомственных Минспорту России образовательных организациях высшего образования, располагающих необходимыми кадровыми, учебно-методическими и материально-техническими ресурсами, с использованием современных дистанционных образовательных технологий. Минспорт России осуществляет координирующую функцию и контроль в организации взаимодействия вузов и регионов, определении потребности в обучении кадров различной квалификации.

Анализ деятельности института руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в области физической культуры и спорта показывает необходимость повышения их профессиональной квалификации. Для этого необходимо проведение всероссийских и региональных семинаров, on-line совещаний, круглых столов и видеоконференций по актуальным проблемам отрасли, научных и научно-практических конференций, обмена опытом работы.

При этом повышение квалификации следует осуществлять не только по вопросам физической культуры и массового спорта, спорта высших достижений, спортивного резерва, но и по вопросам нормативно-правового, экономического, финансового, информационно-пропагандистского, материально-технического и медико-биологического обеспечения как для руководящего состава, так и специалистов по данным направлениям.

Повышение квалификации должно включать в себя социально-педагогические, медицинские аспекты, вопросы строительства и эффективного использования объектов спорта, проведения статистических наблюдений и их анализа, ведения документации и т.д. Данная работа должна носить плановый и системный характер.

Исходя из важности работы по повышению квалификации, подготовки и переподготовки руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований в области физической культуры и спорта предлагается организовать:

- проведение совещаний по актуальным вопросам развития физической культуры и спорта в регионах и муниципальных образованиях с успешным опытом работы;

- разработку и внедрение типовых программ повышения квалификации управленческих кадров по направлениям деятельности;

- постоянно действующие обучающие семинары и курсы повышения квалификации по актуальным вопросам развития физической культуры и спорта для специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разным направлениям их деятельности;

- разработку мер по привлечению к работе в органы управления развитием физической культуры и спорта молодых специалистов в области физической культуры и спорта;

- проведение выездных заседаний коллегии Минспорта России на территории субъектов Российской Федерации;

- разработку мероприятий, направленных на усиление взаимодействия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта с организациями высшего и среднего профессионального образования с целью повышения квалификации управленческих кадров муниципального и регионального уровня с привлечением средств федерального, регионального и муниципального бюджетов.

Кроме того, предлагается рассмотреть возможность:

- разработки (на примере программы «Земский доктор», реализуемой в сфере здравоохранения), программы, направленной на привлечение квалифицированных специалистов сферы физической культуры и спорта на работу в сельскую местность, предусмотрев выделение на эти цели дополнительных средств федерального бюджета;

- создания (восстановления) в структурах администраций местного самоуправления отдельных (самостоятельных) органов управления физической культурой и спортом без объединения с другими направлениями социальной деятельности;

- внедрения единых стандартов муниципальных органов управления физической культурой и спортом, реестра муниципальных должностей;

- усиления контроля за соблюдением установленных нормативов обеспечения населения спортивными объектами при строительстве жилых микрорайонов;

- разработки нормативных рекомендаций по формированию штатной численности муниципальных органов управления в сфере «физическая культура и спорт», в прямой зависимости от численности населения, от численности систематически занимающихся физической культурой и спортом, количества подведомственных учреждений и объема проводимых официальных спортивных и физкультурных мероприятий.

3.3. Межведомственное взаимодействие на федеральном, региональном и муниципальном уровнях (с органами образования, здравоохранения, культуры и др.)

Минспорт России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в области физической культуры и спорта работают в плотном взаимодействии с органами власти и организациями, к чьей сфере деятельности относятся вопросы формирования здорового образа жизни населения.

Приоритетные направления развития физической культуры и массового спорта отражены в отраслевых государственных программах, стратегиях, концепциях по различным направлениям деятельности ряда федеральных органов исполнительной власти.

Минспорт России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления в области физической культуры и спорта являются соисполнителями государственных и региональных программ развития образования, доступная среда, социальная поддержка граждан, развитие культуры и туризма, патриотическое воспитание граждан и др.

Реализация Федерального и региональных проектов «Спорт – норма жизни» в составе Национального проекта «Демография» оказывает влияние на достижение целей и решение задач государственных программ и федеральных проектов других отраслей.

Задачи, стоящие перед физической культурой и спортом, носят межведомственный характер и обуславливают необходимость координации деятельности в данной области с целым рядом заинтересованных органов исполнительной власти.

На федеральном уровне межведомственное взаимодействие в вопросах достижения национальных целей и решения стратегических задач в области физической культуры и спорта (по различным направлениям деятельности) осуществляется в тесном контакте с федеральными органами исполнительной власти:

– по вопросам модернизации системы физического воспитания всех категорий и групп населения (соисполнители: Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минобороны России, МВД России, Минздрав России, Минтруд России, Минсельхоз России, Минстрой России);

– по вопросам формирования осознанного отношения населения к физической культуре и спорту (соисполнители: Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минздрав России, Минобороны России, Минсельхоз России, Минкультуры России, Минкомсвязь России);

– по вопросам совершенствования организационно-управленческого, научно-методического и медико-биологического обеспечения физкультурно-спортивной деятельности (соисполнители: Минтруд России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минобороны России, Минздрав России, ФМБА России);

- по вопросам совершенствования подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва в целях повышения конкурентоспособности российского спорта на международной спортивной арене (соисполнители: Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минобороны России, Минтруд России, Минздрав России, МИД России, ФМБА России);

- по вопросам совершенствования кадрового обеспечения физкультурно-спортивной деятельности (соисполнители: Минтруд России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минобороны России);

- по вопросам создания единой государственной информационной системы в сфере физической культуры и спорта (соисполнители: Минкомсвязь России, Минздрав России);

- по вопросам развития инфраструктуры сферы физической культуры и спорта (соисполнители: Минстрой России, Минпромторг России, Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минобороны России, Минсельхоз России, Минэкономразвития России).

На региональном уровне межведомственное взаимодействие осуществляется по направлениям:

- реализация проектной деятельности;

- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий;

- обеспечение общественного порядка и безопасности участников соревнований;

- медицинское обслуживание спортсменов, оформление допуска их к соревнованиям;

- обеспечение проведения физкультурных и спортивных мероприятий;

- строительство объектов спорта;

- проведение спортивно-культурных фестивалей, пропагандистских акций;

- отбор в спортивные школы детей;

- организация летнего отдыха детей и подростков.

Однако современная практика осуществления межведомственного взаимодействия недостаточно эффективно обеспечивает достижение целевых показателей национальных проектов, поскольку в существующую схему практически не вовлечено бизнес-сообщество и социально ориентированные некоммерческие организации.

Одним из примеров тесного межведомственного взаимодействия, направленного на популяризацию здорового образа жизни среди населения, является деятельность по реализации межведомственного проекта Воронежской области «Живи долго!», координатором которого является областной департамент здравоохранения. Основная цель данного проекта – снижение уровня смертности жителей Воронежской области и повышение продолжительности жизни за счет формирования здорового образа жизни, ответственного отношения граждан к своему здоровью.

Проект предусматривает межведомственное взаимодействие всех заинтересованных структур власти, бизнес-сообщества, общественных организаций и иных организаций, деятельность которых оказывает (может оказывать) влияние на факторы, влияющие на продолжительность жизни населения.

В Республике Татарстан с 2015 года реализуется проект «Социально-спортивное движение «Зеленый фитнес» – это комплексная полноценная система по организации и проведению на регулярной основе бесплатных физкультурно-спортивных мероприятий (тренировок) на открытых площадках общественных пространств (парки, скверы, набережные, физкультурно-спортивные площадки) в городах и поселках муниципальных образований субъектов Российской Федерации с привлечением профессиональных тренеров для различных категорий населения, включая специализированные тренировки для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Проект реализуется в том числе за счет привлечения частных инвестиций и предоставления грантов Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества.

Проект приобрел большую популярность не только в Республике Татарстан, но и в других субъектах Российской Федерации. В настоящее время он реализуется в 55 городах Российской Федерации.

В 2018 году в муниципальных районах и городских округах Воронежской области в рамках межведомственного проекта проходили циклы тематических мероприятий по направлениям «Здоровое поколение», «Двигаться – значит жить», «Территория здоровья». В числе программных мероприятий проекта – Дни здоровья с привлечением медицинских работников и активистов спортивного волонтерского корпуса, видеоролики о пользе здорового образа жизни, акции «Спорт – это жизнь, здоровье, радость!», диспуты «Спорт+. Твоя формула здоровья», уроки здоровья «Активное долголетие», «Жизнь в движении». Основные мероприятия проекта сопровождались рекламно-просветительскими акциями, в ходе которых всем участникам вручались сертификаты на бесплатное посещение спортивных клубов, фитнес-залов, бассейнов. Также в рамках проекта состоялись спортивные флэш-мобы, показательные выступления спортсменов, конференции и круглые столы по вопросам ведения здорового образа жизни. Одним из значимых мероприятий проекта стал конкурс среди организаций и учреждений различных сфер деятельности на лучший проект «Территория здоровья».

По информации, полученной от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, на муниципальном уровне межведомственное взаимодействие, как правило, сводится к обеспечению проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

В целях создания максимально благоприятных условий для вовлечения граждан в спорт требуется вовлекать в систему

межведомственного взаимодействия социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СО НКО) в качестве исполнителей общественно полезных услуг по приоритетным направлениям, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 августа 2016 г. № 398. Региональными центрами взаимодействия и мониторинга деятельности СО НКО по исполнению требований качества и стандартов оказания услуг в сфере физической культуры и спорта могут выступить региональные спортивные федерации.

Минфином России подготовлен законопроект № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере», принятый в первом чтении Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации 5 декабря 2018 г.

Законопроектом предлагается внедрить новый инструмент оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере – государственный (муниципальный) социальный заказ, который определит показатели объема и качества оказания государственных (муниципальных) услуг.

Законопроектом устанавливается возможность применения новых способов организации оказания государственных (муниципальных) услуг (при сохранении государственного (муниципального) задания) – проведение конкурсов, в том числе с участием негосударственных организаций, и получение услуг потребителем на основании социального сертификата, дающего право самостоятельно выбрать организации, оказывающие им ту или иную услугу за счет бюджетных средств.

Исполнителем услуг может стать любое юридическое лицо, вне зависимости от его организационно-правовой формы, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо в случае, если это не запрещено законодательством Российской Федерации.

При этом законопроектом гарантируется равная оплата оказания государственных (муниципальных) услуг всем исполнителям услуг вне зависимости от организационно-правовой формы исполнителя услуг и способа исполнения заказа.

Таким образом, принятие законопроекта позволит обеспечить доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг в сфере спорта на равных с государственными учреждениями условиях.

Привлечение ресурсов СО НКО, как исполнителей государственного (муниципального) социального заказа общественно полезных услуг в сфере физической культуры и спорта, позволит обеспечить доступность услуг для всех возрастных и социальных категорий населения, гарантирует качество услуг за счет принципов конкурентного отбора участников и повысит эффективность функционирования существующих и новых объектов спортивной инфраструктуры за счет реализации в них государственных социальных программ и проектов.

В целях совершенствования межведомственного взаимодействия необходимо выработать единые подходы и обеспечить согласованность в вопросах разработки комплексных программ развития территорий с учетом сложившейся инфраструктуры спорта, промышленности, торговли, образования, культуры, туризма и др.

На современном этапе межведомственное взаимодействие в развитии физической культуры и спорта проявляется не только в деятельности различных органов власти федерального, регионального и муниципального уровней, но и внутри отрасли. Необходимо обеспечить тесное взаимодействие с общественными физкультурно-спортивными организациями, региональными олимпийскими советами, спортивными федерациями, спортивными клубами, представителями коммерческого и промышленного сектора спортивных товаров и услуг, установить тесные контакты с волонтерскими, молодежными, патриотическими и просветительскими движениями.

По мнению члена Совета, председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи М.В. Дегтярева следует определить роль общественных организаций в развитии физической культуры и спорта на региональном и муниципальном уровнях.

Кроме того, М.В. Дегтярев предлагает проработать вопросы, связанные с недостаточным взаимодействием между федеральным, региональным и местным уровнями власти при решении задач по подготовке спортивного резерва. Должна быть выстроена единая система управления с четким распределением функций и зоны ответственности каждого из них. Следует совершенствовать систему спортивных соревнований, как на муниципальном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации, а также увеличить количество зональных соревнований (на обоих уровнях).

По мнению члена Совета, президента Олимпийского комитета России С.А. Позднякова наряду с государственной системой физического воспитания населения решающую роль в развитии физкультурного движения и массового спорта играют общественные организации. Так, например, ОКР является спортивной организацией, продвигающей фундаментальные принципы и ценности олимпизма. Накоплен опыт проведения физкультурных мероприятий, направленных на привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом, пропаганду олимпийских ценностей и здорового образа жизни.

В части кадрового обеспечения Олимпийский комитет России реализует мероприятия по дополнительному профессиональному образованию в физкультурно-спортивной отрасли в рамках олимпийской образовательной программы на базе АНО ДПО «Российский Международный Олимпийский Университет» по заявкам региональных олимпийских советов и Олимпийских академий. За неполные 3 года обучено около 3,5 тысяч слушателей от 74 региональных советов, 11 олимпийских академий и 43 общероссийских спортивных федераций.

Член Совета, президент Федерации хоккея России В.А. Третьяк предлагает проработать на федеральном, региональном

и муниципальном уровнях вопрос реального предоставления из соответствующего бюджета финансовых субсидий организаторам спортивных соревнований на медицинское обеспечение (включая скорую медицинскую помощь) при проведении спортивных соревнований от муниципального до всероссийского уровня.

Кроме того, предлагается провести в субъектах Российской Федерации мероприятия по увеличению количества квалифицированного персонала по спортивной медицине в бюджетных учреждениях здравоохранения и имеющих соответствующую лицензию коммерческих медицинских организациях.

Совершенствование межведомственного взаимодействия на всех уровнях позволит укрепить нормативную правовую базу физической культуры и спорта и обеспечить достижение национальных целей и решение стратегических задач в области физической культуры и спорта.

3.4. Оценка эффективности деятельности региональных и местных спортивных федераций и стимулирование такой деятельности

Деятельность региональных спортивных федераций, а именно их права и обязанности, регулируются статьей 16.1 Закона о спорте.

В соответствии с пунктом 1 части 2 указанной статьи региональные спортивные федерации обязаны во взаимодействии с иными субъектами физической культуры и спорта обеспечивать развитие соответствующих видов спорта в субъекте Российской Федерации в соответствии с утвержденными программами развития соответствующих видов спорта. Согласно пункту 2 федерации осуществляют подготовку и формирование спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации по соответствующим видам спорта и направляют их для участия в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях.

Согласно пункту 6 Порядка разработки и представления общероссийскими спортивными федерациями в Минспорт России программ развития видов спорта (приказ Минспорта России от 30 октября 2015 г. № 995) при разработке программы общероссийская спортивная федерация проводит анализ состояния и перспектив развития вида спорта в Российской Федерации, а также устанавливает в программе задачи, мероприятия и целевые показатели по следующим составным частям спорта и направлениям его развития: массовый спорт, детско-юношеский спорт, школьный спорт, студенческий спорт, спорт высших достижений, подготовка спортивного резерва, развитие вида спорта в субъектах Российской Федерации, предотвращение допинга в спорте и борьба с ним, международное спортивное сотрудничество, пропаганда и популяризация вида спорта, организация и проведение на территории Российской Федерации физкультурных мероприятий и спортивных соревнований (в том числе международных), создание спортивной инфраструктуры (в том числе реконструкция

и строительство объектов спорта), подготовка тренеров и иных специалистов в области физической культуры и спорта, экономический потенциал вида спорта.

Аналогичные программы развития соответствующих видов спорта в субъекте Российской Федерации разрабатываются региональными спортивными федерациями (далее – РСФ) в порядке, установленном органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта. Реализация данных программ, а также подготовка ежегодных отчетов об их реализации отнесена к компетенции соответствующих РСФ.

Таким образом, эффективность реализации региональных программ по видам спорта контролируется соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Анализ практики правоприменения регионального законодательства в области физической культуры и спорта в части оценки эффективности деятельности РСФ, проведенный Минспортом России показал, что только в 13 субъектах Российской Федерации (15,3%) утвержден порядок определения эффективности деятельности РСФ, в 18 субъектах Российской Федерации (21,2%) оценка эффективности деятельности РСФ осуществляется на основании ежегодных отчетов федерации о реализации программы развития вида спорта, в 5 субъектах Российской Федерации (5,9%) рейтинг РСФ определяется на основании проводимых конкурсов. В 49 субъектах Российской Федерации (57,6%) оценка эффективности деятельности РСФ не проводится.

Анализ и обобщение практики оценки эффективности деятельности РСФ 13 субъектов (Республика Алтай, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Забайкальский край, Белгородская, Владимирская, Вологодская, Иркутская, Орловская, Псковская, Тамбовская и Ярославская области) показали, что применяется три основных подхода к оценке эффективности деятельности РСФ:

- анализ отчетов о деятельности РСФ и прилагаемой к ним балло-рейтинговой оценки, заполняемой РСФ;
- на основании порядка определения эффективности работы РСФ;
- на основании порядка определения объема и предоставления из регионального бюджета субсидий РСФ.

При оценке эффективности деятельности РСФ в качестве целевых показателей (критериев эффективности) используются показатели развития вида спорта, отраженные в формах федеральных статистических наблюдений (по формам 1-ФК, 5-ФК, 3-АФК), данные ЕКП Минспорта России и календарных планов субъектов Российской Федерации, протоколов официальных соревнований различного статуса и иных открытых источников.

В основном критериями и показателями являются:

- количество проведенных спортивных соревнований, имеющих различный статус и наименование;

- доля граждан, систематически занимающихся данным видом спорта;
- количество занимающихся данным видом спорта спортсменов-инвалидов;
- финансовое обеспечение вида спорта (количество привлеченных грантов, субсидий и других источников финансирования развития вида спорта);
- количество присвоенных в отчетном году спортивных званий, спортивных разрядов «кандидат в мастера спорта» и почетных спортивных званий «Заслуженный мастер спорта»;
- доля организаций, осуществляющих спортивную подготовку по данному виду спорта;
- результаты выступлений спортсменов на спортивных соревнованиях различного статуса;
- доля профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, имеющих студенческие спортивные клубы;
- количество спортсменов, входящих в состав спортивных сборных команд Российской Федерации;
- уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями по данному виду спорта (исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта);
- включение вида спорта в перечень базовых видов спорта субъекта Российской Федерации;
- количество спортсменов на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства;
- количество штатных тренеров;
- количество спортивных судей, имеющих квалификационные категории спортивного судьи по виду спорта;
- информационное обеспечение вида спорта (наличие сайта, группы РСФ в социальных сетях);
- организация и проведение мероприятий, направленных на предотвращение допинга в спорте;
- и другие критерии и показатели.

В ряде субъектов начисляются баллы за положительную или отрицательную динамику того или иного показателя, устанавливаются повышающие или понижающие коэффициенты, начисляются дополнительные баллы за признание вида спорта базовым в субъекте Российской Федерации, устанавливаются коэффициенты в зависимости от группы видов спорта (олимпийские, неолимпийские, признанные МОК, не признанные МОК).

В ряде субъектов при успешной реализации программы развития вида спорта предусмотрено предоставление РСФ субсидии из регионального бюджета.

То есть для эффективного управления РСФ, а в окончательном итоге всеми членами региональной федерации, в субъектах Российской Федерации используется действенная система мотивации, формирования стимулов и побудительных мотивов.

В этой связи стимулирование за эффективную работу в виде системы субсидий, грантов является главным элементом раскрытия внутреннего потенциала членов РСФ.

Однако следует отметить, что оценка деятельности РСФ объективна лишь при полном и консолидированном финансовом обеспечении программ развития видов спорта, при определении ответственных за выполнение мероприятий программ развития видов спорта по каждому направлению.

Учитывая, что в результате реализации целенаправленной политики Минспорта России по усилению значимости роли региональных общественных организаций по видам спорта, количество РСФ, получивших государственную аккредитацию, за три предыдущие года увеличилось на 42,0% и составило 5228, определение лучших из них на основе оценки эффективности в субъектах Российской Федерации является важной задачей каждого региона, в связи с чем предлагается обеспечить поэтапное распространение опыта вышеуказанных регионов на все субъекты Российской Федерации.

Кроме того, предлагается:

- рекомендовать высшим органам государственной власти субъектов Российской Федерации внедрить опыт оценки эффективности деятельности РСФ;

- в целях стимулирования деятельности РСФ по развитию вида спорта высшим органам государственной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить порядок оценки эффективности деятельности региональной спортивной федерации.

3.5. Организация физкультурно-спортивной работы с населением по месту работы, учебы и жительства, включая создание физкультурно-спортивных организаций

Обеспечение условий для развития физической культуры и организация физкультурно-спортивной работы с различными категориями населения в соответствии с Законом об ОМСУ и Законом о спорте отнесены к вопросам местного значения.

По итогам 2018 года доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составила 39,8% (54,2 млн человек). По сравнению с 2017 годом численность занимающихся увеличилась на 4,1 млн человек.

Доля сельского населения, занимающегося физической культурой и спортом, составила 34,9% при плановом показателе 32,5%.

Доля детей и молодежи, вовлеченных в занятия спортом, составила 81,2%, плановое значение 2018 года – 79,0%. По сравнению с 2017 годом дополнительно к занятиям физической культурой и спортом привлечено более 1,4 млн человек.

Более 17,0 млн граждан среднего и старшего возрастов занимаются физической культурой, что на 2,8 млн больше чем в 2017 году. В процентном отношении показатели составляют 24,9% и 8,2% соответственно.

Физкультурно-спортивная работа по месту учебы.

Физкультурно-спортивная работа по месту учебы включает проведение обязательных занятий физической культуры и спорта в образовательных организациях (урочная форма), а также дополнительных занятий физической культурой и спортом во внеурочное время.

Координаторы: Минпросвещения России, Минобрнауки России и Минспорт России, во взаимодействии с ОГФСО «Юность России», общероссийскими спортивными федерациями, студенческими спортивными лигами, Всероссийской федерацией школьного спорта, Российским студенческим спортивным союзом, Ассоциацией студенческих спортивных клубов и др.

Организации, осуществляющие физическое воспитание данной категории населения: дошкольные, общеобразовательные организации, образовательные организации профессионального и высшего образования, организации дополнительного образования детей, учреждения спортивной подготовки, физкультурно-спортивные клубы по месту жительства и учебы (школьные и студенческие спортивные клубы), детские оздоровительные лагеря.

Нормы, регулирующие процесс физического воспитания обучающихся, предусмотрены в федеральных законах, в том числе в Законе о спорте и в Федеральном законе от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

В современных условиях физическое воспитание в общеобразовательных организациях осуществляется в самых разнообразных формах: уроки физической культуры и внеурочная деятельность, физкультурно-оздоровительные мероприятия в режиме дня, деятельность школьных спортивных клубов, работа спортивных секций, проведение спортивно-массовых мероприятий.

Формы получения образования и формы обучения по основной образовательной программе по каждому уровню образования определяются соответствующими федеральными государственными образовательными стандартами (далее – ФГОС). Содержание общего образования определяется основной образовательной программой общеобразовательной организации, которая разрабатывается ею самостоятельно на основе ФГОС и с учетом примерной основной образовательной программы. В рамках указанных ФГОС реализуется учебный предмет «Физическая культура», который является обязательным для изучения в объеме трех часов в неделю.

Содержание учебного предмета «Физическая культура» направлено на развитие физических качеств, двигательных способностей, совершенствование всех видов физкультурно-спортивной деятельности, формирование культуры здорового образа жизни, формирование национально-культурных ценностей и традиций, обеспечение мотивации и потребности к занятиям физической культурой.

Примерная программа учебного предмета «Физическая культура» для образовательных организаций, реализующих программы

начального, основного и среднего общего образования включает 6 модульных курсов для каждого уровня образования – спортивные игры, гимнастика, легкая атлетика, лыжная подготовка, плавание и национальный компонент (народные подвижные игры, лапта, городошный спорт). В настоящее время в реестр примерных основных общеобразовательных программ внесены программы по физической культуре в качестве модулей по видам спорта: гандбол, дзюдо. Для повышения мотивации и увеличения двигательной активности на уроках физической культуры используются модули программ по футболу, гимнастике, самбо, фитнес-аэробике, бадминтону, регби и элементы других видов спорта.

Разработка образовательных модулей по отдельным видам спорта для последующего рассмотрения и включения в реестр примерных основных общеобразовательных программ осуществляется соответствующими общероссийскими спортивными федерациями.

Член Совета, руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьев предлагает поддержать внедрение образовательного модуля «тэг-регби» по учебному предмету «Физическая культура» для образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего и основного общего образования.

В рамках разделов «Основы знаний» и «Способы физкультурной деятельности» изучаются история развития физической культуры, всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО); основные направления развития физической культуры в современном обществе; информация об играх древности и современных Олимпийских играх; правила здорового образа жизни, формы организации активного отдыха и средства физической культуры и другие теоретические материалы.

Учитывая, что Федеральным законом «Об образовании в Российской Федерации» определено, что образовательная организация может иметь в своей структуре различные структурные подразделения, в том числе школьные спортивные клубы, ФГОС предусматривает организацию внеурочной деятельности, в том числе физкультурно-оздоровительной и спортивной направленности, и формы для ее реализации (кружки, клубы, секции, мероприятия).

Реализация внеурочной деятельности физкультурно-спортивной направленности в общеобразовательных организациях осуществляется в рамках деятельности школьных спортивных клубов (далее – ШСК), спортивных секций и других мероприятий.

По последним статистическим данным Минспорта России, в спортивных секциях общеобразовательных организаций занимается более 9,7 млн детей и подростков, в том числе в созданных (11,7 тыс.) школьных спортивных клубах, которые посещают 1,7 млн человек. Наиболее популярными и массовыми видами являются: футбол, волейбол, баскетбол, легкая атлетика, плавание, спортивная борьба, лыжные гонки.

Во многих субъектах Российской Федерации организованы школьные спортивные лиги – соревнования среди школьных спортивных команд по видам спорта. В Ленинградской области создано 283 школьных спортивных клуба, проводятся областные соревнования среди школьных команд по 7 видам спорта. В Пермском крае функционирует 223 клуба, проводятся соревнования по видам спорта, координация осуществляется через совещательный орган «Лига школьных спортивных клубов». Ульяновская лига школьного спорта включает проведение соревнований среди школьных спортивных клубов по муниципалитетам, по 4 зонам, а также областной Фестиваль школьного спорта.

Определенное внимание в ШСК уделяется работе с детьми-инвалидами, детьми с ОВЗ, обучающимися из многодетных и малообеспеченных семей, детьми с единственным родителем, детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей (5,9 тыс. детей-инвалидов, 133,6 тыс. детей с ограниченными возможностями здоровья, 234,0 тыс. обучающихся из многодетных и малообеспеченных семей, 108,6 тыс. детей с единственным родителем, 10,6 тыс. детей-сирот, 21,6 тыс. детей, оставшихся без попечения родителей).

В спортивных секциях организаций среднего профессионального и высшего образования занимается более 3,7 млн студентов, в том числе 182,9 тыс. человек в сельской местности. Создано около 800 студенческих спортивных клубов, которые посещают 498,0 тыс. человек.

Однако создание школьных и студенческих спортивных клубов в субъектах Российской Федерации осуществляется медленными темпами (ежегодный прирост количества спортивных клубов составляет в среднем 1,0–2,0%).

Так, в Амурской области за три года (с 2016 по 2018 г.) школьные спортивные клубы созданы только в 15 общеобразовательных организациях. В Иркутской области школьные спортивные клубы созданы в 8,7% общеобразовательных организаций. В Архангельской области наблюдается сокращение количества физкультурно-спортивных клубов, в том числе в общеобразовательных организациях.

В целях дальнейшего развития системы физкультурно-спортивного воспитания в части развития в образовательных организациях внеурочной деятельности видится необходимым обновление приказа Минобрнауки России от 13 сентября 2013 г. № 1065 об утверждении Порядка осуществления деятельности школьных спортивных клубов и студенческих спортивных клубов, а также разработка типового положения о школьном и студенческом спортивном клубе.

Минобрнауки России, соответственно, утвердить аналогичный порядок и типовое положение о студенческом спортивном клубе в образовательных организациях высшего образования.

Минпросвещением России в рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» проводятся открытые онлайн-уроки «ПроектОрия», направленные на раннюю профориентацию

обучающихся 8–11 классов по приоритетным направлениям развития Российской Федерации, в том числе и в области физической культуры и спорта. В период 2018/2019 учебного года состоялся Всероссийский открытый урок «Профессия – чемпион», в ходе которого школьники узнали о современных и востребованных профессиях спортивной отрасли, и Всероссийский открытый урок, посвященный спортивному и здоровому образу жизни.

Важную роль в привлечении учащейся молодежи к занятиям физической культуры и спорта играют создаваемые спортивные лиги по различным видам спорта.

АНО «Единая баскетбольная лига» в сотрудничестве со спонсорами лиги на протяжении многих лет является организатором нескольких региональных проектов. Например, в сотрудничестве с АК «Алроса» разработан проект Фестиваля спорта и музыки «Настроение», в рамках которого для жителей Республики Саха (Якутия) проводятся мастер-классы, открытые уроки в общеобразовательных организациях (по методике преподавания баскетбола на уроках физкультуры), выставочные матчи, демонстрируются документальные фильмы про баскетбол и здоровый образ жизни. Данный проект повысил интерес к баскетболу, в г. Мирном создан детский баскетбольный клуб, который в текущем сезоне стал участником финального этапа Школьной баскетбольной лиги. Формат проведения фестиваля «Настроение» расширен, помимо баскетбола в его программу входят такие виды спорта, как вольная борьба, хоккей, акробатический рок-н-ролл, боевые искусства, кино, балет.

Реализация подобных проектов, осуществляемых профессиональными лигами во взаимодействии с общероссийскими и региональными спортивными федерациями, а также крупными предприятиями в регионах, способствует популяризации видов спорта и привлечению детей и молодежи к активным занятиям физической культурой и спортом.

В целях повышения уровня физической подготовленности обучающихся, а также решения задач, поставленных в Указе Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», Минспортом России совместно с Минпросвещением России, Минобрнауки России, общероссийскими физкультурно-спортивными организациями и общероссийскими спортивными федерациями осуществляется разработка межотраслевых программ развития школьного и студенческого спорта, в которых будут предусмотрены мероприятия по основным направлениям физкультурно-спортивной работы с обучающимися.

Член Совета, вице-президент АО «Газпромбанк» С.А. Фурсенко в целях развития массовости занятия футболом в образовательных организациях предлагает:

включить дисциплину футбол в школьную программу;

муниципалитетам решить вопрос о футбольных площадках рядом со школами;

организовать футбольные клубы при образовательных организациях высшего образования;

внести аспекты футбольной работы в перечень оцениваемых параметров образовательных организаций высшего образования;

повысить требования к работе Национальной студенческой футбольной лиги в части развития бренда, качества и доступности трансляций, PR на всех уровнях лиг;

использовать формат в студенческом футболе, начиная с базового 11*11 в целях поддержания и развития навыков, пригодных для перехода в профессиональные игроки;

обеспечить доступ к футбольным полям за счет взаимодействия образовательных организаций высшего образования и администраций регионов;

обеспечить методическую помощь в организации соревнований, построении тренировочного процесса с помощью Российского футбольного союза;

выстроить системное взаимодействие образовательных организаций высшего образования с местными профессиональными футбольными клубами для роста спортивной экспертизы и запуска процесса перехода аудитории от студенческого клуба к местному профессиональному;

обеспечить условия для продолжения карьеры молодым футболистам до 22–24 лет (бакалавриат-магистратура) и селекцию поздно раскрывающихся талантов;

повысить зрелищность студенческого футбола за счет притока подготовленных игроков, что будет способствовать привлекательности занятий футболом и росту их массовости в образовательных организациях высшего образования;

активизировать создание студенческих футбольных клубов, являющихся элементом идентичности и механизмом сплочения студентов.

Физкультурно-спортивная работа по месту работы

Физкультурно-спортивная работа с экономически активным населением по месту работы направлена на повышение производительности труда, снижение количества несчастных случаев на производстве, сокращение уровня заболеваемости, снижение выплат по нетрудоспособности.

Координаторы: Минспорт России, Минтруд России, Минздрав России, ФНПР, РСПП, отраслевые общероссийские физкультурно-спортивные организации.

Нормативно-правовое регулирование предусмотрено в Законе о спорте, отраслевых нормативных правовых актах Минтруда России, Минздрава России, генеральном соглашении между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации и др.

В 2018 году физкультурно-спортивная работа с трудящимися осуществлялась на 46,3 тыс. предприятиях, из которых 1,9 тыс. имеют физкультурно-спортивные и спортивные клубы. Численность занимающихся в данных организациях составляет 12,0 млн человек, в том числе 3,7 млн человек в сельской местности.

Физкультурно-спортивные клубы, создаваемые по месту работы, – это объединение граждан, формирующееся из числа трудящихся одного предприятия. Деятельность физкультурно-спортивных клубов направлена на создание условий для занятий физической культурой и спортом на предприятии, обеспечение инфраструктурой, материально-технической базой и проведение соревнований для трудящихся и членов их семей.

В настоящее время сложилась положительная практика работы по созданию физкультурно-спортивных клубов в компаниях ОАО «РЖД» и ПАО «Газпром», в том числе по финансовому обеспечению их деятельности за счет средств указанных организаций.

Одним из примеров работы по созданию физкультурно-спортивных клубов является деятельность РФСО «Локомотив» (ОАО «РЖД»), созданного в целях развития физической культуры и спорта на предприятиях транспортно-строительного комплекса, предприятиях метрополитена, железнодорожных учебных заведениях и других предприятиях, связанных с железнодорожной отраслью.

Физкультурно-спортивные клубы на предприятиях железнодорожного транспорта создаются на основании Соглашения о совместных действиях по организации спортивно-массовой работы ОО РФСО «Локомотив» и РОСПРОФЖЕЛ (профсоюзная организация), а также Положения о физкультурно-спортивных клубах в организациях железнодорожного транспорта, утвержденного ООРФСО «Локомотив», РОСПРОФЖЕЛ и ОАО «РЖД».

В настоящее время в подразделениях РЖД создано 143 физкультурно-спортивных клуба, которые посещают около 2,0 тысяч работников отрасли и их семей.

Минспортом России прорабатывается вопрос включения в Федеральный проект «Спорт – норма жизни» мероприятий по формированию ВФСО «Трудовые резервы», физкультурно-спортивных клубов на промышленно-производственных предприятиях с целью вовлечения трудящихся и членов их семей в систематические занятия физической культурой и спортом.

Предусмотрена возможность оказания финансовой поддержки физкультурно-спортивным клубам и их объединениям в установленном законодательством Российской Федерации порядке за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Представляется целесообразным рассмотреть возможность разработки федерального нормативного правового акта, регулирующего вопросы обеспечения деятельности физкультурно-спортивных клубов, в том числе их финансовой поддержки, а также

соответствующих нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Важная роль в создании и методическом обеспечении физкультурно-спортивных клубов и их объединений должна принадлежать общероссийским физкультурно-спортивным обществам.

Член Совета, вице-президент АО «Газпромбанк» С.А. Фурсенко предлагает:

создать корпоративные спортивные общества в крупных компаниях, интегрировать активности профессиональных команд, спонсируемых этими компаниями, в массовый спорт;

включить в работу корпоративных спортивных обществ мероприятия, проводимые учреждениями культуры, социальными и экологическими проектами, которые спонсируются компаниями.

Физкультурно-спортивная работа по месту жительства

Физкультурно-спортивная работа по месту жительства является одной из важных территориальных форм организации работы с населением. Успешному развитию физической культуры и спорта по месту жительства способствует организация рекреативной физической культуры, функционирование групп здоровья, общей физической подготовки, закаливания, атлетической гимнастики, женской и оздоровительной гимнастики, клубов любителей бега, школ здоровья в микрорайонах, на спортивных сооружениях в парках и зонах отдыха и др.

В организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства принимают участие физкультурные организации, организации дополнительного образования, общеобразовательные организации, учреждения культуры, детские (подростковые) клубы по месту жительства, жилищно-коммунальные организации и др.

Одним из факторов, сдерживающих развитие физической культуры и спорта по месту жительства, является отсутствие штатных инструкторов по спорту.

В ряде субъектов Российской Федерации имеется опыт введения ставок инструкторов по спорту в муниципальных образованиях.

В целях оказания поддержки муниципальным образованиям Томской области в организации физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства в 2006 году Государственной Думой региона принят областной закон от 13 декабря 2006 г. № 314-ОЗ «О предоставлении субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта». На его основании ежегодно местным бюджетам выделяются средства на оплату труда инструкторов по спорту и приобретение спортивного инвентаря и оборудования. С целью привлечения различных категорий населения к систематическим занятиям физическими упражнениями по месту жительства инструкторы по спорту осуществляют агитационно-пропагандистскую работу с населением, формируют группы для организованных занятий, приобретают

спортивный инвентарь и несут ответственность за его сохранность, проводят физкультурно-оздоровительные и спортивно-массовые мероприятия, обеспечивая при этом безопасность здоровья и жизни граждан. Работа осуществляется в течение всего календарного года вне зависимости от каникул и отпусков, во внеурочное время, в помещениях общеобразовательных школ, в детских садах, во дворах, на стадионах, в домах культуры и т.д.

В процессе работы инструкторы по спорту непосредственно по месту жительства организуют досуг, обучают подвижным (дворовым) играм и командным видам спорта, проводят эстафеты, конкурсы и соревнования среди дворовых команд, туристические походы, беседы, викторины, спортивные праздники.

В рамках реализации Закона в 20 муниципальных образованиях Томской области работу по месту жительства осуществляют 448 инструкторов по спорту. Стали формироваться отдельные специализированные направления деятельности инструкторов по спорту: детско-юношеский спорт, спорт инвалидов, работа с «трудными подростками». В группах по месту жительства занимается 10 302 детей (40,1% от общего количества занимающихся), из них 112 несовершеннолетних, стоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних (КДН). Проводится работа с 453 инвалидами и 2411 пенсионерами.

Показателем результативности использования субсидий местным бюджетам на обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта является количество занимающихся:

| Показатель | 2007 год | 2018 год |
|--|----------|----------|
| Количество лиц, занимающихся в секциях по месту жительства, чел. | 12 591 | 25 698 |

Анализ статистических данных реализации Закона за 11 лет свидетельствует о положительном социально-экономическом эффекте, выраженном в повышении количества занимающихся физической культурой и спортом по месту жительства, привлечении населения к участию в спортивно-массовых мероприятиях, а также в повышении уровня обеспеченности занятий с населением необходимым спортивным инвентарем и оборудованием.

Таким образом, реализация Закона является эффективным механизмом содействия развитию массового спорта на территории Томской области.

В целях популяризации наиболее эффективных форм работы в Томской области ежегодно проводится региональный этап Всероссийского смотра-конкурса на лучшую постановку физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства, а в 2019 году в целях повышения социального статуса инструкторов по месту жительства, поощрения лучших инструкторов по спорту и мотивации к наиболее эффективным формам работы впервые организован областной конкурс «Лучший инструктор по спорту».

В Республике Бурятия с 2008 года введена должность спортивного инструктора по месту жительства. В настоящее время в Республике Бурятия работает 267 инструкторов во всех муниципальных образованиях, в том числе 86 инструкторов в г. Улан-Удэ (норматив 5 тыс. чел. на одного инструктора).

В 2018 году инструкторами по месту жительства проведено более 5,0 тыс. физкультурных мероприятий, в которых приняли участие около 100,0 тыс. чел. Ведется физкультурно-спортивная работа с населением, где особое внимание уделяют работе с детьми и подростками. Охват составил более 20,0 тыс. детей. Все физкультурные мероприятия проводятся на спортивных объектах общеобразовательных организаций, муниципальных образований, иных сертифицированных объектах спорта (ГАУ РБ ДСС «Физкультурно-спортивный комплекс», «Центральный стадион»).

Областные проекты, направленные на организацию физкультурно-спортивной работы с различными категориями населения, реализуются в Белгородской области:

- «Дворовый тренер», направленный на организацию системной работы на дворовых и пришкольных спортивных площадках;

- «Я в фитнесе», направленный на создание системы комплексного взаимодействия государственных, муниципальных и коммерческих организаций обеспечивающих физкультурно-спортивную работу;

- «ЛИНИЯ в спорте», направленный на организацию и проведение физкультурных мероприятий для детей с интеллектуальными нарушениями;

- «Шахматы в школу», результатом которого стало создание в 250 общеобразовательных организациях области секций по шахматам, увеличение количества занимающихся данным видом спорта на 10,0%;

- «10 минут здоровья», направленный на внедрение производственной гимнастики.

В целях создания на постоянной основе системы организации активного досуга граждан старшего поколения и иных категорий граждан, расширения форм социальных коммуникаций, дальнейшего повышения жизненной активности указанных категорий граждан, способствующей увеличению продолжительности жизни населения города Москвы, постановлением Правительства Москвы от 18 декабря 2018 г. № 1578-ПП принято решение о реализации на постоянной основе проекта «Московское долголетие». Он является продолжением пилотного проекта по расширению возможностей участия граждан старшего поколения в культурных, образовательных, физкультурных, оздоровительных и иных досуговых мероприятиях. Его проведение в 2018 году признано успешным. Для участников программы во всех районах Москвы на спортивных сооружениях и в парках организуются занятия скандинавской ходьбой, гимнастикой, фитнесом, общефизической подготовкой, плаванием и другими видами спорта в зависимости от пожеланий и физических возможностей.

Проект «Московское долголетие» реализуется через территориальные центры социального обслуживания, непосредственно занятия проводятся на базе государственных учреждений города, а также социально ориентированных некоммерческих организаций – участников проекта.

Все занятия проводятся бесплатно, финансовое обеспечение проекта осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных Департаменту труда и социальной защиты населения города Москвы законом города Москвы о бюджете города Москвы на соответствующий финансовый год и плановый период.

Постановлением Администрации Приморского края от 24 июня 2019 г. № 390-па утвержден Порядок предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры и массового спорта. Гранты предоставляются в целях финансового обеспечения и (или) возмещения затрат организаций, связанных с реализацией на территории региона проектов в сфере физической культуры и массового спорта, направленных на привлечение населения к занятиям физической культурой и спортом.

Конкурс проводится по двум номинациям:

– «Физкультура и спорт каждый день» – проекты, направленные на организацию мероприятий по привлечению жителей к регулярным занятиям физической культурой и спортом, в том числе проведение регулярных бесплатных тренировок, зарядок, мастер-классов, многоразовых акций и иных физкультурно-массовых акций и мероприятий с широким охватом населения.

– «Я выбираю спорт» – проекты, направленные на проведение крупных разовых мероприятий по продвижению здорового образа жизни, в которых принимают участие большое количество населения края: массовые забеги, велосипедные заезды, фестивали, конкурсы и соревнования на открытых площадках.

В каждой номинации определяется до пяти победителей конкурса. Объем финансирования составляет 22,0 млн рублей в год.

В 2019 году по инициативе Минспорта России компанией «Ипсос Комкон» проведено социологическое исследование для определения эффективных каналов коммуникаций по вопросам вовлечения населения в систематические занятия физической культурой и спортом.

В опросе приняли участие 2505 человек в возрасте от 14 до 75 лет в 76 субъектах Российской Федерации.

Вопросы анкеты касались следующих тем:

- стиль жизни населения;
- отношение к физической культуре и спорту;
- вовлеченность в занятия физической культурой и спортом;
- привычки и предпочтения в спорте;
- оценка городской спортивной инфраструктуры;
- позиция работодателей к созданию условий для занятий физической культурой и спортом по месту работы;
- мотивы к занятиям физической культурой и спортом;

- информационные каналы;
- медиа-предпочтения;
- социально-демографический блок.

По результатам проведенного исследования выявлено, что 75,0% респондентов с той или иной частотой занимаются физической культурой и спортом, 25,0% – не занимаются.

Причем отмечается, что с увеличением возраста сокращается доля занимающихся физической культурой и спортом. Наиболее активный возраст для занятий – 14–34 года, наименее активный – люди старшего возраста (55 лет и старше).

Кроме того, факторами, влияющими на вовлечение в занятия физической культурой и спортом являются: уровень дохода семьи, численность населения муниципального образования (чем больше численность населения, тем более развита спортивная инфраструктура), социальный статус гражданина, семейное положение, наличие детей и другие факторы.

В ходе опроса были выявлены основные причины, по которым люди начинают заниматься спортом: лишний вес, физическое здоровье, желание стать привлекательным, изменить свою жизнь, попробовать что-то новое. Молодые люди сохраняют привычку заниматься физической культурой и спортом с детских лет, тогда как уже в следующей возрастной категории появляется акцент на желание что-то изменить в себе, в своей жизни. В возрастной категории 35–44 года уже встает вопрос лишнего веса, а в более старшей категории – состояния здоровья.

По мнению респондентов, основными общедоступными физическими активностями являются ходьба и прогулки на свежем воздухе (40,0%), зарядка, разминка (26,0%), прогулки на велосипеде (25,0%), бег или занятия на беговой дорожке (23,0%).

54,0% опрошенных занимаются физической активностью в домашних условиях, 47,0% – на улице или в парке, 25,0% – в фитнес-клубе, тренажерном зале, 25,0% посещают бассейн, 19,0% – на спортивной площадке во дворе, 19,0% – на даче, за городом и 12,0% – на стадионе.

Более 50,0% тех, кто занимался физическими активностями за последний год, получают информацию о тренировках в интернете (видеоуроки), в спортивных блогах и каналах социальных сетей, на спортивных сайтах, в передачах о спорте.

Также в результате соцопроса выделено 7 сегментов мотивации в зависимости от возрастной группы.

Ключевыми сегментами, по мнению респондентов, являются: радость движения (25–40 лет, так ответили 25,0% респондентов), семейный досуг (35–45 лет, 19,0% респондентов), вечная молодость (50–54 лет, 15,0% респондентов), душевная гармония (55–64 лет, 12,0% респондентов).

Кроме этого, по результатам социологического исследования, проведенного Федеральной службой охраны Российской Федерации (ФСО России), распределение ответов респондентов на вопрос: «Удовлетворены ли вы условиями для занятий физической культурой

и спортом?», 46,6% респондентов ответили положительно, 27,6% – отрицательно и 25,8% затруднились ответить.

Высокий уровень удовлетворенности условиями для занятий физической культурой и спортом населением отмечается в Московской области, Чеченской Республике, Ямало-Ненецком автономном округе, Белгородской области, Республике Татарстан, низкий – в Республике Калмыкия, Архангельской, Костромской, Кировской областях и Забайкальском крае.

Распределение ответов жителей городов и сельских населенных пунктов на вопрос: «Удовлетворены ли Вы в целом условиями для занятий физической культурой и спортом там, где Вы живете (наличие, доступность, оснащенность спортивных залов, бассейнов, площадок и т.п.)»

(в % от числа опрошенных)

| Тип населенного пункта | Варианты ответов: | | |
|---|----------------------|----------------------|----------------------|
| | Положительные ответы | Отрицательные ответы | Затрудняюсь ответить |
| Город с численностью более 1 млн. чел. | 48,6 | 26,3 | 25,1 |
| Город с численностью от 500 тыс. чел. до 1 млн. чел. | 46,2 | 31,3 | 22,5 |
| Город с численностью от 100 до 500 тыс. чел. | 45,3 | 34,6 | 20,1 |
| Город с численностью от 50 до 100 тыс. чел. | 52,8 | 28,4 | 18,8 |
| Город с численностью до 50 тыс. чел., поселок городского типа | 49,1 | 33,9 | 17,0 |
| Сельский населенный пункт | 42,1 | 40,0 | 17,9 |

Принимая во внимание результаты соцопросов, Минспорт России особое внимание в работе с населением планирует уделять организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства, в парках и зонах отдыха.

В целях вовлечения в занятия физической культурой и спортом предполагается:

- разработка мобильных приложений для занятий в парках (на тренажерах), для поиска партнеров для занятий спортом;
- создание мобильного спортзала – специально оборудованных автобусов для занятий фитнесом или организации игровой детской активности (для организации активного отдыха офисных работников и школьников, проведения корпоративных мероприятий);
- развитие пешего туризма, велотуризма, спортивного ориентирования, проведение квестов в парках, организация семейных спортивных лагерей на неделю, спортивных лагерей для детей, объединенных с учебой;

– организация «локальных» активностей по месту жительства с привлечением энтузиастов-общественников и спортивных инструкторов;

– проведение фестивалей, спортивных праздников для тех, кому за 50, а также для семей с детьми.

В рамках Федерального проекта «Спорт – норма жизни» планируется разработка и утверждение комплекса мероприятий по развитию физической культуры и спорта среди граждан старшего возраста, в том числе предусматривающего позиции по расширению соревновательной деятельности пенсионеров, реализации комплекса ГТО, обучению инструкторов, работающих с населением пожилого возраста.

По мнению члена Совета, почетного члена Международного олимпийского комитета А.В. Попова, одной из причин низкой вовлеченности в занятия спортом в средней и старшей возрастных группах является низкий уровень услуг в муниципальных спортивных учреждениях.

В целом, необходимо ускорить работу по созданию в образовательных организациях и в трудовых коллективах школьных, студенческих и физкультурно-спортивных клубов как первичного звена в сфере физической культуры и спорта.

В целях поиска новых подходов к организации работы с различными категориями населения в рамках Федерального проекта «Спорт – норма жизни» Минспортом России в ряде субъектов Российской Федерации созданы экспериментальные площадки, обеспечивающие вовлечение определенных «фокус групп» в систематические занятия физической культурой и спортом.

Перечень субъектов Российской Федерации – экспериментальных площадок, обеспечивающих вовлечение «фокус групп» в систематические занятия физической культурой и спортом в рамках Федерального проекта «Спорт – норма жизни», утвержден приказом Минспорта России от 1 марта 2019 г. № 175.

| №№ пп | Субъект Российской Федерации | Наименование «фокус группы» |
|----------|------------------------------|---|
| 1 | Московская область | «Детский сад и спорт» |
| 2 | Хабаровский край | |
| 3 | Свердловская область | «Спорт в школу» |
| 4 | Республика Мордовия | |
| 5 | Красноярский край | «Спорт в вузы» |
| 6 | Смоленская область | |
| 7 | Тюменская область | «Спорт во дворе» |
| 8 | город Санкт-Петербург | |
| 9 | Чувашская Республика | «За здоровьем в парки и на спортплощадки» |
| 10 | Новосибирская область | |
| 11 | Воронежская область | «Я в фитнесе» |
| 12 | Белгородская область | |
| 13 | Липецкая область | «Корпоративный спорт» |
| 14 | Нижегородская область | |
| 15 | Республика Татарстан | «Спорт на селе» |
| 16 | Вологодская область | |

| | | |
|----|-----------------------------------|----------------------------------|
| 17 | город Москва | «Активное долголетие» |
| 18 | Пензенская область | |
| 19 | Тамбовская область | «Адаптивная физическая культура» |
| 20 | Ханты-Мансийский автономный округ | |

По результатам эксперимента Минспортом России будет обобщен опыт работы данных субъектов Российской Федерации и разработаны методические рекомендации по организации физкультурно-спортивной работы с конкретными группами населения.

По мнению члена Совета, председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи М.В. Дегтярева, отдельно стоит предусмотреть механизмы поддержки льготных категорий граждан (малообеспеченные семьи, инвалиды, пенсионеры и т.д.) в целях их привлечения к занятиям физической культурой и спортом. Совершенствовать нормативное правовое регулирование развития физической культуры и спорта среди лиц среднего и старшего возраста.

3.6. Цифровые технологии в области физической культуры и спорта, система методического обеспечения

В настоящее время происходят масштабные изменения во всех сферах человеческой жизни. Важную роль в этих преобразованиях играет стремительное развитие научно-технического прогресса, глобальная информатизация.

В области физической культуры и спорта назрела необходимость перехода от традиционных средств к использованию современных информационных и коммуникационных технологий, позволяющих значительно эффективнее осуществлять сбор, обработку и передачу информации, качественно изменить содержание, методы и организационные формы обучения, подготовки высококвалифицированных спортсменов и судей, проведения физкультурно-оздоровительной работы с населением и т.п.

В области физической культуры и спорта цифровые технологии применяются:

- разработка и внедрение обучающих систем по различным видам спорта в учебный процесс;
- компьютерное тестирование абитуриентов и студентов ВУЗов;
- использование автоматизированных систем в тренировочном процессе;
- при проведении физкультурных и спортивных мероприятий высокого уровня для оперативного сбора, передачи, хранения и обработки большого количества информации об участниках, результатах соревнований и др.;
- разработка физкультурно-оздоровительных программ, комплексов производственной гимнастики для различных категорий населения и работников различных профессий;
- создание различных баз данных, реестров и т.п.

Однако применение цифровых технологий на практике тормозит недостаточное финансирование для разработки и приобретения оборудования, отсутствие необходимых условий в образовательных организациях, организациях спортивной подготовки, в физкультурно-спортивных клубах и т.д.

По информации, полученной от субъектов Российской Федерации, информация о местах расположения объектов спорта и физкультурно-спортивных организаций, спектре оказываемых ими услуг, как правило, размещается на сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

В Воронежской области данная информация представлена на официальном сайте Департамента физической культуры и спорта в интерактивном формате (карта региона с отметками мест нахождения объектов спорта и указанием их точных адресов по навигационной системе). С 2019 года в Воронежской области осуществляется подготовка карты пространства социально-экономического развития региона, где будут также отражены актуальные сведения об объектах спортивной инфраструктуры. Обзор информации по карте будет доступен широкому кругу пользователей интернет-платформы.

В соответствии с постановлением Правительства Москвы от 22 апреля 2014 г. № 203-ПП создана автоматизированная информационная система «Информационно-аналитическая система спортивной отрасли города Москвы». Также в 2014 году внедрен консолидированный электронный учет лиц, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы, занимающихся досуговой деятельностью, а также спортсменов и занимающихся в учреждениях физической культуры и спорта в городе Москве».

В Тюменской области реализуется проект по внедрению автоматизированной информационной системы «Электронное дополнительное образование» в учреждениях дополнительного образования области, в том числе в учреждениях спортивной направленности. Внедрение системы позволит не только автоматизировать деятельность учреждений дополнительного образования (в том числе организаций, осуществляющих спортивную подготовку), но и с помощью создания регионального навигатора дополнительных образовательных услуг предоставить родителям и учащимся возможность на одном ресурсе получать всю информацию об учреждениях и проводимых мероприятиях (соревнованиях), записываться в секции, производить оплату занятий, получать информацию о результатах и посещаемости и так далее. В настоящий момент «Электронное дополнительное образование» внедряется в 5 пилотных учреждениях.

Учитывая приоритеты развития, обозначенные в основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, в Тюменской области разрабатывается проект по внедрению цифровых технологий и платформенных решений в сфере физической культуры и спорта, в том числе с позиции государственного

управления и оказания государственных (муниципальных) услуг. Путем внедрения информационно-аналитической системы «Эффективный спортивный регион» планируется решить ряд задач, стоящих перед отраслью: ведение учета объектов спорта и их загруженности, предоставляемых услуг, видов спорта, контингента занимающихся и кадровых ресурсов, автоматизация финансовых процессов. Также в рамках данного проекта планируется предусмотреть централизованную систему расписания занятий, проводимых мероприятий, а также персонифицированный инструмент для организации и обеспечения тренировочного процесса спортсменов и др.

Всероссийской федерацией школьного спорта в целях формирования рейтинга школьных спортивных клубов разработан информационный портал (школьныйспорт24.рф), на котором в настоящее время зарегистрировано 2100 школьных спортивных клубов. Команда каждого школьного спортивного клуба имеет собственную страницу и принимает участие в регулярных творческих и спортивных конкурсах, проводимых среди членов школьных спортивных клубов, болельщиков и родителей.

В настоящее время информационные системы Минспорта России и регионов не синхронизированы между собой, поэтому представляется целесообразным создание единой информационной системы, содержащей в себе федеральный, региональные и муниципальные компоненты.

Создание единой Государственной системы в сфере физической культуры и спорта позволит обеспечить:

- совершенствование сбора, хранения, обработки и систематизации статистических данных и данных мониторинга за состоянием физической подготовленности различных возрастных групп населения;
- совершенствование системы электронного учета в подготовке спортивного резерва и в спорте высших достижений;
- повышение открытости и качества информационно-аналитического обеспечения деятельности в области физической культуры и спорта;
- применение информационных технологий с целью повышения безопасности посещения спортивно-массовых мероприятий.

Ожидаемым результатом создания единой Государственной системы в сфере физической культуры и спорта, содержащей в себе федеральный и региональные компоненты, станет получение актуализированной информации о развитии спортивной отрасли в целом в Российской Федерации.

3.7. Состояние и перспективы развития базовых видов спорта в субъектах Российской Федерации, в том числе неолимпийских и национальных видов спорта

Согласно статье 2 Закона о спорте базовые виды спорта – виды спорта, включенные в программы Олимпийских игр, Паралимпийских

игр, Сурдлимпийских игр, а также иные виды спорта, развиваемые субъектами Российской Федерации на своих территориях с учетом сложившихся исторических традиций развития спорта высших достижений, представительства спортсменов от субъектов Российской Федерации в составах спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта и участия данных команд во всероссийских и в международных официальных спортивных мероприятиях.

Перечень базовых видов спорта утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта, а также по оказанию государственных услуг (включая предотвращение допинга в спорте и борьбу с ним) и управлению государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта (далее – федеральный орган исполнительной власти в области физической культуры и спорта), в установленном им по согласованию с Олимпийским комитетом России, Паралимпийским комитетом России и Сурдлимпийскими комитетами России порядке.

Первый перечень базовых видов спорта (далее – перечень) был утвержден приказом Минспорттуризма России от 14 июня 2011 г. № 571. Он был сформирован на основе предложений субъектов Российской Федерации. Какие-либо критерии или требования на соответствие не выдвигались. Данный приказ определял перечень базовых видов спорта с 2011 по 2013 годы.

Общее количество утвержденных базовых видов спорта по всем субъектам Российской Федерации составило 698, из них 602 по олимпийским видам спорта (460 по летним и 142 по зимним видам спорта) и 87 по паралимпийским видам спорта. Базовые виды спорта были утверждены для всех субъектов Российской Федерации.

Предусматривалось также выделение субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым олимпийским и паралимпийским видам спорта на сумму 360,0 млн рублей.

Приказом Минспорта России от 07 мая 2013 г. № 244 «О Порядке утверждения перечня базовых видов спорта» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 02 августа 2013 года, регистрационный № 29239) были установлены критерии соответствия для заявок субъектов Российской Федерации на включение видов спорта в перечень, в том числе:

- рост количества спортсменов на этапах совершенствования спортивного мастерства и высшего спортивного мастерства по сравнению к предыдущему году по включаемому виду спорта (видам спорта, группе спортивных дисциплин);
- наличие долгосрочной целевой программы подготовки спортивного резерва или подпрограммы (раздела) подготовки

спортивного резерва в долгосрочной целевой программе развития физической культуры и спорта, утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

– доля спортсменов от субъекта Российской Федерации, включенных в список кандидатов в спортивную сборную команду Российской Федерации по соответствующему виду спорта (видам спорта, группе спортивных дисциплин), составляет не менее 2,0% от общего количества спортсменов, включенных в данный список;

– вхождение спортсменов, представлявших субъект Российской Федерации и проходивших спортивную подготовку в организациях, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, по включаемому виду спорта (видам спорта, группе спортивных дисциплин), в пятерку лучших по результатам выступлений за последние два года на соревнованиях Спартакиады учащихся, Спартакиады молодежи России, Спартакиады спортивных школ, Спартакиады инвалидов;

– наличие в субъекте Российской Федерации тренерских, педагогических кадров и других специалистов по включаемому виду спорта (видам спорта, группе спортивных дисциплин), осуществляющих спортивную подготовку с уровнем квалификации, соответствующей требованиям, определенным ЕКСД;

– наличие в субъекте Российской Федерации организаций по включаемому виду спорта (видам спорта, группе спортивных дисциплин);

– наличие главного тренера спортивной сборной команды субъекта Российской Федерации по включаемому виду спорта и региональной программы развития включаемого вида спорта;

– проведение в субъекте Российской Федерации официальных всероссийских или международных спортивных соревнований по включаемому виду спорта (видам спорта, группе спортивных дисциплин) за последние 4 года.

Согласно условиям, субъекты Российской Федерации вправе подавать заявки на включение видов спорта в перечень или исключение из него ежегодно.

На основании приказов Минспорта России от 14 февраля 2014 г. № 83 «Об утверждении перечня базовых видов спорта на 2014–2018 годы»; от 01 августа 2014 г. № 664 «О внесении изменений в перечень базовых видов спорта на 2014–2018 годы, утвержденный приказом Министерства спорта Российской Федерации от 14 февраля 2014 г. № 83»; от 13 августа 2015 г. № 812 «О внесении изменений в перечень базовых видов спорта на 2014–2018 годы, утвержденный приказом Министерства спорта Российской Федерации от 14 февраля 2014 г. № 83» в сформированный новый перечень, в котором общее количество утвержденных базовых видов спорта по субъектам Российской Федерации составило 1187. Из них Олимпийских видов спорта – 934 (из них 760 летних и 174 зимних видов), неолимпийских – 113, паралимпийских – 101, сурдлимпийских – 39. Базовые виды спорта

были утверждены для всех субъектов Российской Федерации за исключением Чукотского автономного округа.

Предусматривались субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации, в рамках реализации Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» в размере 582,0 млн рублей в 2014 году, 523,8 млн рублей в 2015 году, 512,2 млн рублей в 2016 году, 555,5 млн рублей в 2017 году.

В 2018 году сформирован перечень на 2018–2022 годы, утвержденный приказом Минспорта России от 25 апреля 2018 г. № 399 «Об утверждении перечня базовых видов спорта на 2018–2022 годы». Общее количество утвержденных базовых видов спорта по субъектам Российской Федерации составило 1282. Из них олимпийских видов спорта – 1007 (805 летних и 202 зимних видов), неолимпийских – 138, паралимпийских – 92, сурдлимпийских – 45. Базовые виды спорта были также утверждены для всех субъектов Российской Федерации, за исключением Чукотского автономного округа (в адрес Минспорта России поступило письмо об отказе подачи заявки на базовые виды спорта от 12 января 2018 г. №01-08/76 от начальника Департамента образования, культуры и спорта А.Г. Боленкова).

Во исполнение подпункта «в» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 11 июня 2017 г. № Пр-1121 по вопросу учета обязательств субъектов Российской Федерации по обеспечению государственного задания по реализации федеральных стандартов спортивной подготовки при формировании перечня базовых видов спорта Минспорт России выпустил приказ от 25 июня 2018 г. № 592 «О порядке утверждения перечня базовых видов спорта».

Динамика утверждения базовых видов спорта по субъектам Российской Федерации:

| | 2011–2013 гг. | 2014–2018 гг. | 2018–2022 гг. |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|
| Олимпийские виды спорта | 602 | 934 | 1007 |
| Неолимпийские виды спорта | 0 | 113 | 138 |
| Паралимпийские виды спорта | 87 | 101 | 92 |
| Сурдлимпийские виды спорта | 0 | 39 | 45 |
| Всего утвержденных базовых видов спорта по субъектам Российской Федерации | 689 | 1187 | 1282 |

В целом, опыт предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта, показал положительные результаты. Эти результаты касаются, прежде всего,

улучшения условий деятельности и материального обеспечения физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва.

Дальнейшее развитие данного направления предусматривает совершенствование критериев, по которым осуществляется включение видов спорта в перечень, с целью оказания поддержки и стимулирования тех регионов, чьи организации вносят наиболее весомый вклад в формирование спортивного резерва сборных команд страны.

При этом необходимо создавать условия, в которых регионы с невысоким уровнем бюджетной обеспеченности, участвовавшие в подготовке членов сборной страны и по договору передавшие спортсмена в училище олимпийского резерва или центр подготовки сборных команд в другой регион, также могли быть включены в перечень и получать соответствующее финансирование.

Необходимо повысить роль общероссийских и региональных спортивных федераций в формировании перечня базовых видов спорта, исключить возможность признания вида спорта базовым при отсутствии в субъекте региональной спортивной федерации по данному виду спорта, повысить ответственность субъектов Российской Федерации за создание условий для развития в регионах базовых видов.

Заявка органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта на включение того или иного вида спорта в перечень базовых видов спорта должна быть в обязательном порядке согласована с соответствующей общероссийской федерацией. Наличие в субъекте региональной спортивной федерации по данному виду спорта и утвержденной программы развития вида спорта должны быть отнесены не к факультативным, а основным критериям включения вида спорта в перечень базовых видов спорта.

Обеспечение контроля за соблюдением основных и факультативных критериев должно осуществляться на протяжении всего 4-летнего периода, на который вид спорта признан базовым. В настоящее время основным критерием исключения вида спорта из утвержденного перечня является прекращение срока действия утвержденной высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации программы подготовки спортивного резерва или подпрограммы (раздела) подготовки спортивного резерва в программе развития физической культуры и спорта субъекта Российской Федерации и/или отсутствия в субъекте Российской Федерации организаций, осуществляющих спортивную подготовку, по виду спорта, включенному в перечень (приказ Минспорта России от 25 июня 2018 г. № 592).

Недопустимо снижение таких показателей развития базового вида спорта, как уменьшение числа занимающихся данным видом спорта, в том числе на этапах совершенствования спортивного мастерства (ССМ) и высшего спортивного мастерства (ВСМ),

уменьшение или отсутствие количества лиц, включенных в список кандидатов в спортивную сборную команду России по базовому виду спорта, уменьшение количества членов сборной команды региона по данному виду спорта.

Мониторинг соблюдения основных и факультативных критериев должен осуществляться субъектом Российской Федерации при непосредственном участии общероссийской спортивной федерации по данному виду спорту.

Кроме того, Минспортом России уделяется большое внимание развитию национальных видов спорта. В то же время полномочия по развитию этих видов спорта, в соответствии со статьей 8 Закона о спорте, отнесены к компетенции субъектов Российской Федерации.

В Российской Федерации признано и включено во Всероссийский реестр видов спорта 8 национальных видов спорта: гонки на охотничьих лыжах, керешу, мас-рестлинг, таврели, хапсагай, хуреш, шодсанлат и якутские национальные прыжки.

Шодсанлат (национальная борьба ингушского народа), таврели (древние славянские шахматы) и гонки на охотничьих лыжах признаны в последние два года.

По данным федерального статистического наблюдения «Сведения о физической культуре и спорте» по форме № 1-ФК, в 2018 году к занятиям национальными видами спорта привлечено более 30,0 тыс. человек.

Приказом Минспорта России от 27 марта 2019 г. № 172 утверждена годовая форма федерального статистического наблюдения №1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», в разделе 5 которой предусмотрена статистическая информация о состоянии развития национального вида спорта таврели и гонок на охотничьих лыжах. Данная информация будет получена по итогам 2019 года.

Во исполнение пункта 4 перечня поручений Президента Российской Федерации от 17 марта 2013 г. № Пр-541 «О принятии дополнительных мер, направленных на поддержку и развитие национальных видов спорта, а также на организацию и проведение на регулярной основе всероссийского фестиваля национальных видов спорта», данным по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, начиная с 2014 года на регулярной основе проводится Всероссийский фестиваль национальных и неолимпийских видов спорта.

Фестиваль является не только ежегодным спортивным мероприятием, проведение которого направлено на развитие национальных и неолимпийских видов спорта, но и культурным событием, призванным укреплять отношения между субъектами Российской Федерации. В Фестивале ежегодно принимают участие более 1,0 тыс. спортсменов из различных субъектов Российской Федерации.

В 2014 и 2015 годах Фестивали успешно проведены в Ульяновской области, в 2016 и 2018 годах – в Республике Коми и в 2019 году в Республике Башкортостан.

В целях развития и популяризации национальных видов спорта, укрепления дружественных связей между народами по инициативе Минспорта России, поддержанной Советом по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ, в 2017 году в Ульяновской области и в 2019 году (в Кыргызской Республике) проведен Фестиваль национальных видов спорта и игр государств – участников СНГ.

Также важную роль в установлении межнациональных взаимоотношений играет проведение Фестиваля культуры и спорта народов Кавказа (проводится с 2010 года) и Всероссийского фестиваля народных игр и национальных видов спорта среди обучающихся образовательных организаций Северо-Кавказского федерального округа (проводится с 2011 года, с участием более 700 обучающихся).

Согласно анализу ежегодных отчетов, представляемых субъектами Российской Федерации, по национальным видам спорта проводятся как региональные, так и всероссийские соревнования (фестивали), организаторами которых являются субъекты, в которых признаны эти виды спорта.

Гонки на охотничьих лыжах (лямпах) являются национальным видом спорта в Республике Коми, где уже на протяжении тринадцати лет проводится республиканский лыжный фестиваль «Лямпиада», в программу которого включены гонки на спортивных лыжах и гонки на охотничьих лыжах. После признания в октябре 2017 года гонок на охотничьих лыжах национальным видом спорта он получил новое развитие. Минспортом Республики Коми утверждены порядок разработки правил национальных видов спорта, развивающихся в Республике Коми, нормы и требования выполнения спортивных разрядов и званий по виду спорта. В 2018 году впервые были присвоены спортивные разряды и спортивные звания по виду спорта «гонки на охотничьих лыжах».

Национальный вид спорта Республики Саха (Якутия) «мас-рестлинг» вышел за пределы региона и получил всероссийское и международное признание. В 2018 году в Республике Саха (Якутия) проведен уже III чемпионат мира по мас-рестлингу, участниками которого стали представители более 30 стран.

В то же время, несмотря на активную поддержку государства, в развитии этого направления в последние два года наблюдается снижение численности занимающихся национальными видами спорта на 20,1%, что обусловлено уменьшением числа занимающихся такими видами спорта, как «керешу» (Чувашская Республика) на 73,8%, «мас-рестлинг» на 18,5% и «якутские национальные прыжки» (оба вида спорта – Республика Саха (Якутия) на 6,5% от 2017 к 2018 году соответственно.

Учитывая, что полномочия по развитию того или иного вида спорта являются исключительно полномочиями субъекта Российской Федерации, полагаем целесообразным обратить внимание руководства Чувашской Республики и Республики Саха (Якутия)

на необходимость разработки специальных мер в преодолении сложившейся ситуации.

3.8. Система формирования и реализации региональных, межмуниципальных и муниципальных физкультурных и спортивных мероприятий в Российской Федерации, в том числе направленных на патриотическое воспитание молодежи

Привлечение населения к соревновательной деятельности является приоритетным направлением работы по совершенствованию системы физического воспитания и увеличению численности систематически занимающихся физической культурой и спортом граждан на всех уровнях.

В соответствии со статьями 6, 8 и 9 Закона о спорте полномочия по организации и проведению межрегиональных и всероссийских официальных физкультурных мероприятий отнесены к полномочиям Российской Федерации в области физической культуры и спорта; региональных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также межмуниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (в части установление порядка проведения физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации, утверждения и реализации календарных планов официальных физкультурных и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации, содействия обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации, информационного обеспечения мероприятий) – к полномочиям субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта; организация проведения муниципальных официальных физкультурных и спортивных мероприятий – к полномочиям органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта.

В то же время законодательством не предусмотрены полномочия субъекта Российской Федерации по расходным обязательствам на обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении официальных физкультурных и спортивных мероприятий на территориях субъектов Российской Федерации, а также по разработке порядка включения физкультурных и спортивных мероприятий в календарные планы. Анализ регионального законодательства показывает, что не во всех регионах такой порядок разработан. В то же время в целях обеспечения единства нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации необходимость установления соответствующего порядка очевидна.

Некоторые субъекты проводят так называемые «открытые» спортивные соревнования с участием спортсменов из других субъектов, что превышает их полномочия, так как проведение таких соревнований отнесено к компетенции общероссийских спортивных федераций. Учитывая, что спортивные соревнования, проводимые по

территориальному принципу при участии спортсменов спортивных сборных команд нескольких субъектов Российской Федерации, имеют статус или межрегиональных, или всероссийских спортивных соревнований и включаются в ЕКП Минспорта России в соответствии с Порядком, утвержденным приказом Минспорта России от 30 ноября 2017 г. № 1034.

Совершенствование системы спортивных соревнований путем устранения препятствий по проведению «открытых» спортивных соревнований, увеличение количества различного рода зональных соревнований является важным фактором в процессе совершенствования подготовки спортивного резерва как на уровне субъектов Российской Федерации, так и на муниципальном уровне, для чего необходима эффективная система управления, поощряющая проведение соответствующих мероприятий.

Отсутствие транспарентных норм по включению соревнований того или иного статуса в региональный календарь, допуска к такому соревнованию спортсменов из других субъектов приводит не только к рискам отказа в присвоении спортивных званий и разрядов, но и к созданию отрицательного имиджа управленческой системы спорта.

При этом субъекты мотивируют проведение таких «открытых» соревнований необходимостью получения дополнительного соревновательного опыта.

В целях повышения эффективности выполнения тренировочных и соревновательных задач, экономии временных и финансовых затрат регионов, спортивных федераций, спортсменов Минспортом России внесены изменения в Порядок включения мероприятий в ЕКП (приказ Минспорта России от 30 ноября 2017 г. № 1034) и Положение о ЕВСК (приказ Минспорта России от 20 февраля 2017 г. № 108), предусматривающие новый статус межрегиональных соревнований, не являющихся чемпионатами или первенствами федеральных округов.

Однако данные решения не сглаживают проблему отсутствия соответствующего Порядка включения физкультурных и спортивных региональных и межмуниципальных мероприятий в календарный план региона.

Учитывая, что система официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий построена по принципу «от мероприятий местного до мероприятий федерального уровня», ЕКП является логичным продолжением календарных планов субъектов и муниципальных образований. В этой связи и в целях повышения ответственности руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта за проведение первых этапов всероссийских физкультурных мероприятий, соревнований субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по предложению Минспорта России Федеральным законом от 9 июня 2015 г. № 204-ФЗ в Законе о спорте часть 2 статьи 23 дополнена предложением следующего содержания: «Перечень официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих

обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также в соответствующие календарные планы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, определяется Правительством Российской Федерации».

Данный перечень утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. №2390-р. В него включено более 30 значимых физкультурных мероприятий среди различных групп населения, а также предусмотрено обязательное проведение чемпионатов и первенств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по видам спорта. Среди физкультурных мероприятий можно выделить Фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) среди обучающихся общеобразовательных организаций, Спартакиаду молодежи России допризывного возраста, Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры», Всероссийский фестиваль студенческого спорта, Всероссийские летние и зимние сельские спортивные игры, Спартакиаду пенсионеров России, Всероссийский фестиваль национальных и неолимпийских видов спорта, Всероссийскую спартакиаду среди трудящихся, Всероссийскую спартакиаду среди инвалидов, а также соревнования по наиболее популярным видам спорта – баскетболу, волейболу, хоккею, футболу, легкой атлетике, лыжному спорту, самбо и др.

Начиная с 2020 года Минспортом России совместно с общероссийскими спортивными федерациями будет обеспечено проведение Всероссийских спортивных игр по зимним и летним видам спорта среди спортсменов – любителей со следующей периодичностью: 2020 год – по зимним видам спорта, 2021 год – по летним видам спорта.

На основе ЕКП Минспорта России, календарных планов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований выстроена многоэтапная система проведения физкультурных мероприятий, в которую вовлечены различные категории граждан. Более 80,0% общего количества официальных физкультурных мероприятий являются многоэтапными и проводятся непосредственно в организациях и учебных заведениях, а также на муниципальном, региональном и всероссийском уровнях.

Минпросвещения России совместно с Минспортом России ежегодно утверждается Всероссийский сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования, который включает мероприятия по наиболее популярным среди обучающихся видам спорта, имеющие не менее четырех этапов (школьный,

межшкольный, региональный и всероссийский), при этом данные мероприятия в первую очередь направлены на увеличение количества обучающихся, участвующих в физкультурных и спортивных мероприятиях на школьном и межшкольном этапах.

Самыми массовыми мероприятиями являются Всероссийские спортивные соревнования (игры) школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры». Так, в 2018/2019 учебном году к участию в «Президентских состязаниях» на всех этапах привлечено свыше 11,1 млн обучающихся 1–11 классов и в «Президентских спортивных играх» – более 6,2 млн. обучающихся 5–11 классов. Начиная с 2015/2016 учебного года победители и призеры всероссийских этапов этих соревнований включаются в реестр государственного информационного ресурса об одаренных детях с последующим сопровождением в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 1239 (Образовательный фонд «Талант и успех»).

Также популярны в молодежной среде Спартакиада среди обучающихся профессиональных образовательных организаций «Юность России» (более 1,0 млн участников), Фестиваль ПТО среди обучающихся профессиональных образовательных организаций (в 2018 году 213 тыс. участников), Всероссийская гимназиада среди обучающихся общеобразовательных организаций (в финале 2018 года 1753 участника из 45 регионов), Фестиваль борьбы «Юность России» (в финале 2018 года около 1,0 тыс. участников из 49 регионов).

Начиная с 2018 года Минпросвещения России проводит Всероссийские спортивные игры школьных спортивных клубов. В 2019 году на муниципальном этапе Игр приняли участие более 300,0 тыс. обучающихся, а в финальном этапе – команды 47 субъектов Российской Федерации (750 обучающихся – победителей региональных этапов).

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в области физической культуры и спорта начиная с 2008 года во время январских каникул во всех субъектах Российской Федерации ежегодно проводится Декада спорта и здоровья, в рамках которой по всей России проходит более 20,0 тыс. мероприятий, направленных на приобщение населения к активному отдыху и занятиям физической культурой и спортом.

В целях активизации физкультурно-спортивной работы с населением Минспортом России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта проводятся крупные физкультурные и пропагандистские мероприятия спортивной направленности: «Лыжня России», «Кросс нации», «Оранжевый мяч», День физкультурника, «Оздоровительный спорт – в каждую семью», а также всероссийские конкурсы по определению претендентов на звание лауреатов национальных номинаций в области физической культуры и спорта.

В рамках акций проводятся физкультурно-спортивные мероприятия на объектах спорта, по месту жительства, в местах

массового отдыха граждан. Любой желающий, независимо от возраста и уровня спортивной подготовленности, может принять участие в мероприятиях: легкоатлетических кроссах, массовых зарядках, семейных эстафетах, велозаездах, мастер-классах по видам спорта, туристских походах, соревнованиях по футболу, баскетболу, пляжному волейболу, настольному теннису, шахматам, а также мероприятиях комплекса ГТО.

Член Совета, вице-президент АО «Газпромбанк» С.А. Фурсенко предлагает:

создавать массовые футбольные и спортивные лиги на основе цифровых решений по мониторингу и мотивации участников;

интегрировать массовые лиги по футболу с брендами Сборной и местных профессиональных клубов.

Заслуживает внимания опыт Нижегородской области по проведению фестиваля уличного спорта «Nizhny Novgorod Open», который проводится с 2017 года. В 2019 году в фестивале приняли участие более 1,0 тыс. представителей Нижегородской области, а также гг. Москвы и Санкт-Петербурга, Республики Татарстан, Ивановской, Рязанской, Ярославской и ряда других областей. В программу Фестиваля включены соревнования по баскетболу 3х3, баскетболу 1х1, пляжному волейболу, футболу 5х5, брейк-дансу, киберспорту. Главные события фестиваля развернулись на баскетбольных площадках, где сильнейшие команды разыграли путевки на международный турнир в Румынию. Местом проведения фестиваля стала спортивная площадка «Спорт Порт», созданная в рамках программы наследия Чемпионата мира по футболу 2018.

В 2019 году как наследие Чемпионата Мира по футболу 2018 в Российской Федерации стартовал Всероссийский проект «Дворовый футбол», в котором приняли участие команды 66 субъектов и 1200 муниципальных образований. Финал проекта «Дворовый футбол» состоялся в сентябре т.г. в г. Санкт-Петербурге.

Проведение мероприятий для детей и учащейся молодежи осуществляется Минспортом России в тесном взаимодействии с Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минобороны России, ОКР, ОГФСО «Юность России», Всероссийской федерацией школьного спорта, Российским спортивным студенческим союзом, Ассоциацией студенческих спортивных клубов, общероссийскими спортивными федерациями и студенческими спортивными лигами.

Для взрослого населения мероприятия также проводятся при участии общероссийских физкультурно-спортивных организаций и обществ: «Урожай», «Спартак», «Динамо», «Трудовые резервы».

Организуют физкультурно-спортивную работу с работниками своих отраслей «Атом-спорт», «Локомотив», а также отдельные акционерные общества и корпорации.

ПАО «Газпром» с 1996 года проводит Спартакиаду между трудовыми коллективами дочерних обществ и организаций, в которой за этот период приняло участие около 31,0 тыс. человек. Организована работа по развитию Всероссийского физкультурно-спортивного

комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). В 2017–2018 годах выполнили нормативы комплекса и получили золотые, серебряные и бронзовые знаки отличия около 14,5 тыс. работников компании.

Для ПАО «Сбербанк» проведение спортивных мероприятий среди своих работников является одним из элементов корпоративной системы. Начиная с 2001 года проводится Сбербанкиада, включающая в себя помимо спортивных состязаний проведение семинаров, конкурсов профессионального мастерства и других мероприятий, связанных с деятельностью банка.

В целях популяризации ценностей и идей олимпизма органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта совместно с олимпийскими советами в рамках программы Олимпийского комитета России «Олимпийская страна» ежегодно проводятся мероприятия олимпийской направленности: День зимних видов спорта, Всероссийский олимпийский день, Всероссийский день ходьбы, с охватом населения более 3,0 млн человек в год.

Мероприятия для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов проводятся при участии Паралимпийского, Сурдлимпийского комитетов России, Специальной Олимпиады России и общероссийских спортивных федераций по спорту инвалидов.

Паралимпийский комитет России регулярно организует мероприятия в субъектах Российской Федерации в рамках спортивно-образовательных проектов «Паралимпийский урок» и «Будущие чемпионы». Мероприятия проводятся для детей школьного возраста и студентов с участием известных чемпионов и призеров Паралимпийских игр, чемпионатов мира и Европы по летним и зимним видам спорта. Цель проектов:

– познакомить подрастающее поколение с идеалами и ценностями паралимпийского движения, историями Паралимпийских игр, видами спорта, входящими в программу Игр, а также рассказать о преодолении и восхождении на спортивный «олимп» спортсменов;

– вовлечь детей и молодежь в систематические занятия физической культурой и спортом, показать на личном примере спортсменов-паралимпийцев, как преодолеть сложившиеся трудные жизненные обстоятельства.

Проведение мероприятий в рамках спортивно-образовательных проектов «Будущие чемпионы» и «Паралимпийский урок» содействует развитию физической культуры и спорта, популяризации и пропаганде паралимпийского движения в России, привлечению детей-инвалидов к регулярным занятиям физической культурой и спортом, пропаганде здорового образа жизни, воспитанию патриотизма и высоких моральных качеств среди детей.

В целях привлечения наибольшего числа граждан Российской Федерации к занятиям физической культурой и спортом, а также во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 в части увеличения к 2024 году количества систематически занимающихся физической культурой и спортом до 55,0% в проект

ЕКП Минспорта России (часть 1) на 2019 год включено более 382 физкультурных мероприятия (в 2017 году – 268, в 2018 году – 276).

Благодаря активной работе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления наиболее активно и массово на всех этапах (на предприятиях, в организациях, образовательных организациях, в муниципальных образованиях, в субъектах Российской Федерации) проводятся следующие мероприятия: «Лыжня России» (1,5 млн чел.), «Кросс нации» (1,5 млн чел.), Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» (11,0 млн чел.), Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры» (6,2 млн чел.), Летний фестиваль Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (около 200,0 тыс. чел.), Всероссийские соревнования юных хоккеистов клуба «Золотая шайба» им. А.В. Тарасова (265,0 тыс. чел.), Всероссийские соревнования по футболу «Кожаный мяч» (более 900,0 тыс. чел.).

Задачами второй, спортивной части ЕКП является работа по созданию целостной системы спортивных соревнований и тренировочных мероприятий, направленной на развитие видов спорта, подготовку и отбор спортсменов в спортивные сборные команды Российской Федерации с целью успешного выступления на официальных международных соревнованиях.

По итогам 2018 года в данный раздел ЕКП включено и реализовано 13369 спортивных мероприятий, что на 5,3% больше, чем в 2017 году. При этом рост количества спортивных мероприятий за последние 5 лет составил 17,7%.

По мнению члена Совета, президента Российского футбольного союза А.В. Дюкова, необходимо подчеркнуть важность приоритета общероссийских спортивных федераций в формировании структуры соревнований в развиваемых видах спорта, нацеленной на расширение массовости и улучшение процесса подготовки спортивного резерва.

Совместно с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта, внесены соответствующие поправки в нормативные правовые акты Минспорта России, предусматривающие новые статусы соревнований по видам спорта, включенным во второй раздел ВРВС. Таким образом, военнослужащие, проходящие военную службу, и лица, проходящие специальную службу, учащиеся нахимовских, кадетских, суворовских и иных образовательных учреждений Вооруженных сил, МЧС России, других федеральных органов исполнительной власти смогут принимать участие в спортивных соревнованиях не только по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта в рамках чемпионатов и первенств соответствующего федерального органа с отбором на региональных соревнованиях или соревнованиях структурных подразделений федерального органа.

Планомерная работа по созданию условий для развития военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта уже принесла результаты. Так, количество проведенных мероприятий по этим видам спорта увеличилось в 2018 году на 20,0%.

Приведенные данные свидетельствуют об успешном совершенствовании всей системы физкультурных и спортивных мероприятий.

Кроме того, можно констатировать достижение такого ожидаемого результата, как регулярность проведения спартакиад среди различных групп и категорий населения страны на всех уровнях.

По мнению члена Совета, председателя Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи М.В. Дегтярева, необходимо дальнейшее развитие спартакиадного движения для различных групп населения.

В соответствии с Законом о спорте, в целях обеспечения безопасности участников и зрителей все официальные физкультурные и спортивные мероприятия проводятся на объектах спорта, включенных во Всероссийский реестр объектов спорта.

Реестр формируется в целях систематизации данных о количестве, назначении и состоянии объектов спорта, находящихся на территории Российской Федерации и используемых для проведения физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план (ЕКП).

Пользователями сведений из Реестра являются представители спортивных федераций, территориальных органов МВД России при планировании проведения спортивных и физкультурных мероприятий.

Начиная с 2011 года Минспортом России в Реестр внесены сведения о 5507 объектах спорта.

Обеспечение безопасности объектов спорта осуществляется в соответствии с нормативными правовыми актами (постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 и приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092) и требует выделения дополнительных средств в бюджетах всех уровней.

Кроме того предлагается предусмотреть выделение средств на приведение инфраструктуры безопасности объектов спорта в соответствие с требованиями нормативных правовых актов (постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2014 г. № 353 и приказ МВД России от 17 ноября 2015 г. № 1092).

Важным направлением физкультурно-спортивной работы с населением является популяризация общероссийских и региональных физкультурных и спортивных мероприятий посредством средств массовой информации.

Указом Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 365 Телеканал «Матч ТВ» (ООО «Национальный спортивный канал») внесен в перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 24 июня 2009 г. № 715.

Телеканал «Матч ТВ» транслирует на широкую аудиторию крупнейшие спортивные мероприятия.

В марте 2019 года на территории Российской Федерации был запущен новый федеральный спортивный телеканал «Матч! Страна». Основной задачей телеканала является трансляция региональных спортивных событий на 80-миллионную аудиторию посредством использования сети эфирного вещания и кабельного телевидения.

В первом полугодии 2019 года в эфире телеканалов субхолдинга «Матч!» было показано 82 события, что составляет 2,08% от всего количества официальных мероприятий. Популяризация здорового образа жизни посредством использования потенциала созданной платформы по интеграции событий регионального спорта в федеральную информационную повестку будет способствовать вовлечению в систематические занятия физической культурой и спортом не менее 55,0% населения страны.

Освещение проводимых мероприятий на широкую аудиторию, а также наличие у телезрителей доступной бесплатной информационной платформы, транслирующей национальный спорт, будет напрямую способствовать популяризации спорта и здорового образа жизни, распространению регионального опыта организации физкультурно-спортивной работы с населением, а также реализуемых в регионах проектов и пропагандистских акций.

3.9. Формирование и подготовка спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, муниципальных районов и городских округов и обеспечение их участия в соревнованиях

В Законе о спорте под спортивными сборными командами субъектов Российской Федерации понимаются формируемые региональными спортивными федерациями коллективы спортсменов, относящихся к различным возрастным группам, тренеров, ученых, специалистов в области физической культуры и спорта для подготовки к спортивным соревнованиям и участия в них от имени субъекта Российской Федерации (пункт 20.3 статьи 2).

Понятия «спортивные сборные команды муниципальных районов и городских округов» на законодательном уровне не закреплены.

В 2015 году в Закон о спорте внесены изменения в части дополнения полномочий органов местного самоуправления полномочием по участию в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации. Однако Закон об ОМСУ указанным полномочием не дополнен.

В этой связи необходимо внести изменение в Закон об ОМСУ, изложив п. 19 части 1 ст. 16 в новой редакции: «19) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта, массового спорта и детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов

Российской Федерации, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа».

Статьей 8 Закона о спорте определены полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, в том числе в части формирования, подготовки и обеспечения спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, а статьей 36.1 установлены требования к формированию спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации.

В соответствии с данной статьей списки кандидатов в спортивные сборные команды субъекта Российской Федерации по соответствующим видам спорта ежегодно формируются региональными спортивными федерациями и утверждаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации. В этой связи полномочия органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации дополняются полномочиями по разработке порядка утверждения общих принципов и критериев формирования списков кандидатов в спортивные сборные команды субъекта Российской Федерации.

В этой связи пунктом 2 части 2 статьи 16.1 Закона о спорте за региональными спортивными федерациями закреплены обязанности по осуществлению подготовки и формированию спортивных сборных команд субъекта Российской Федерации по соответствующим видам спорта и направлению их для участия в межрегиональных и во всероссийских спортивных соревнованиях.

Согласно пункту 4 части 2 статьи 38 Закона о спорте к расходным обязательствам субъектов Российской Федерации относятся материально-техническое обеспечение, в том числе обеспечение спортивной экипировкой, финансовое, научно-методическое, медико-биологическое и антидопинговое обеспечение спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе обеспечение их подготовки к межрегиональным спортивным соревнованиям, всероссийским спортивным соревнованиям и международным спортивным соревнованиям и их участия в таких спортивных соревнованиях. При этом медико-биологическое обеспечение спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством в сфере охраны здоровья и законодательством о физической культуре и спорте (часть 6 статьи 39).

Частью 3 статьи 42.1 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что порядок организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации утверждается органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере здравоохранения по согласованию с органом государственной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

В то же время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации отмечается недостаточное обеспечение медико-биологического сопровождения спортсменов, отсутствие специалистов спортивной медицины.

Таким образом, в Федеральном законе определены полномочия субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и региональных спортивных федераций по участию в формировании, подготовке и обеспечении спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, а также полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта в части участия в формировании, подготовке и обеспечении спортивных сборных команд муниципальных районов и городских округов, за исключением определения понятия «спортивные сборные команды муниципальных районов и городских округов». В то же время требуется внесение изменений в Закон об ОМСУ в части полномочий муниципального образования по обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

Законом о спорте определено, что сборная команда субъекта Российской Федерации представляет свой субъект на межрегиональных и всероссийских спортивных соревнованиях (в том числе чемпионатах и первенствах России). Таким образом, эффективность работы региона, в том числе, обусловлена действующей системой управления всех звеньев, участвующих в росте спортивного мастерства спортсмена.

Учитывая, что одним из маркеров эффективности деятельности органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации является успешность выступления спортсменов на всех соревнованиях выше статуса соревнований субъекта Российской Федерации, вопрос обеспечения такой подготовки является одним из основных.

Анализ современного состояния отрасли показал, что с этапа начальной подготовки на тренировочный этап переходит 63,4% спортсменов, а с тренировочного этапа на этап совершенствования спортивного мастерства – только 5,8% спортсменов.

Высокого процента «отсева» спортсменов, который в том числе связан с физиологическими изменениями, происходящими со спортсменом в процессе спортивной подготовки, особенностями взросления детского организма, можно избежать, если вовремя переориентировать спортсмена на более подходящий ему вид спорта.

Однако существующие региональные системы подготовки спортивного резерва не позволяют выявить изменение предрасположенности к иным видам спорта у спортсменов, занимающихся видами спорта, выбранными на начальных этапах спортивной подготовки. Исходя из этого, представляется наиболее целесообразным внедрить программно-аппаратный комплекс, осуществляющий психофизиологическое, антропометрическое и спортивное тестирование. Тестирование, проводимое перед

поступлением в спортивную школу и на этапах спортивной подготовки, позволит определить наибольшую предрасположенность спортсменов к определенным видам спорта и, следовательно, уточнить их спортивную профориентацию для достижения в дальнейшем наивысших спортивных результатов.

Федеральным законом о спорте (часть 2 статьи 34.1) предусмотрено использование организациями, осуществляющими спортивную подготовку, в своих наименованиях слова «олимпийский» или образованных на его основе слов и словосочетаний. Порядок использования утвержден приказом Минспорта России от 30 декабря 2016 г. № 1368.

По мнению Паралимпийского комитета России, требуется внесение в статью 34.1 Федерального закона о спорте аналогичных дополнений по использованию организациями, осуществляющими спортивную подготовку, в своих наименованиях слова «паралимпийский» и «сурдлимпийский» или образованных на их основе слов и словосочетаний.

Порядком финансирования за счет средств федерального бюджета физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП, утвержденным приказом Минспорта России от 30 марта 2015 г. № 282 (далее – Порядок), установлено, что Минспорт России в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, предоставляет бюджетные ассигнования в форме субсидий некоммерческим организациям на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, включенных в ЕКП.

При этом пунктом 5 Порядка установлено, что за счет средств федерального бюджета осуществляется финансирование:

- межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации и за ее пределами;
- всероссийских, международных спортивных соревнований, проводимых на территории Российской Федерации и за пределами Российской Федерации;
- тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации, проводимых на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Таким образом, Порядком не предусмотрено финансирование межрегиональных спортивных соревнований за счет средств федерального бюджета.

В то же время учитывая, что бюджетные ассигнования выделяются общероссийским спортивным федерациям в форме субсидий, целесообразно предоставить им право определения приоритетности их расходов.

При этом следует принимать во внимание, что бюджетные ассигнования выделяются всем олимпийским общероссийским спортивным федерациям. В части же видов спорта, не включенных в программу Олимпийских игр детальным планом-графиком реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта»

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (Мероприятие 2.1.6) предусмотрено обеспечение подготовки спортивных сборных команд Российской Федерации по видам спорта, не включенным в программу Олимпийских игр, и их участие в чемпионатах и кубках мира, чемпионатах и кубках Европы и иных международных спортивных соревнованиях. В то же время 30,0% общероссийских спортивных федераций, развивающих эти виды спорта, строят работу на самоокупаемости. На 44,0% федераций выделяются лимиты в размере от 500,0 тыс. рублей до 2,5 млн рублей. На 26,0% федераций – в размере от 3,0 до 10,0 млн рублей. И только на вид спорта «самбо» выделяется примерно 35,0 млн рублей.

В то же время общая численность граждан Российской Федерации, занимающихся неолимпийскими видами спорта, не включенными в программу Олимпийских игр, за прошедшие 9 лет увеличилась почти вдвое и составила 8,5 млн. человек, в т.ч. 3,2 млн женщин. При этом ежегодно количество занимающихся такими видами спорта увеличивается в среднем на 460,0 тыс. человек. Самые массовые виды спорта, такие как фитнес-аэробика, шахматы, шашки, спортивный туризм, танцевальный спорт, некоторые виды единоборств, опережают по скорости развития олимпийские виды спорта.

Учитывая, что выделяемые лимиты явно недостаточны для обеспечения подготовки и участия сборных команд Российской Федерации в официальных международных соревнованиях, а также организации и проведения всероссийских и межрегиональных соревнований по видам спорта, не включенным в программу Олимпийских игр, необходимо ежегодно предусматривать в Государственном задании ФГБУ «ЦСП» финансовые средства на эти цели.

Также необходимо учитывать, что Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» определены приоритеты и цели государственной политики в сфере физической культуры и спорта на Дальнем Востоке, в Арктической зоне Российской Федерации, Калининградской области и иных территориальных единицах Российской Федерации. В этой связи необходимость оказания содействия развитию видов спорта в этих территориях посредством обеспечения участия в соревнованиях региональных сборных команд очевидна. С этой целью требуется не только внесение изменений в Порядок, но и возможность увеличения лимитов тем общероссийским спортивным федерациям, которые планируют проведение межрегиональных и всероссийских соревнований в указанных территориальных единицах.

Такие меры напрямую корреспондируются с целями государственной программы и будут способствовать устойчивому развитию физической культуры и спорта, характеризующемуся ростом количественных показателей и качественной оценкой изменений, в части Дальневосточного округа – созданию условий для подготовки российских спортсменов к Олимпийским играм и Паралимпийским

играм 2020 и 2022 годов и в конечном итоге – увеличению доли граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

3.10. Организация и проведение международных физкультурных и спортивных мероприятий в субъектах Российской Федерации

В соответствии с частью 14 статьи 20 Закона о спорте международные спортивные мероприятия, в отношении которых возникают обязательства Российской Федерации, проводятся на территории Российской Федерации только при условии согласования решений об их проведении с общероссийскими спортивными федерациями по соответствующим видам спорта, с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется проведение таких международных спортивных мероприятий, и с федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта.

На основании указанной нормы Закона о спорте приказом Минспорта России от 30.03.2017 № 284 утвержден порядок направления общероссийской спортивной федерацией заявки на проведение на территории Российской Федерации международных спортивных мероприятий, в отношении которых возникают обязательства Российской Федерации, в том числе на участие в конкурсе на право проведения таких мероприятий.

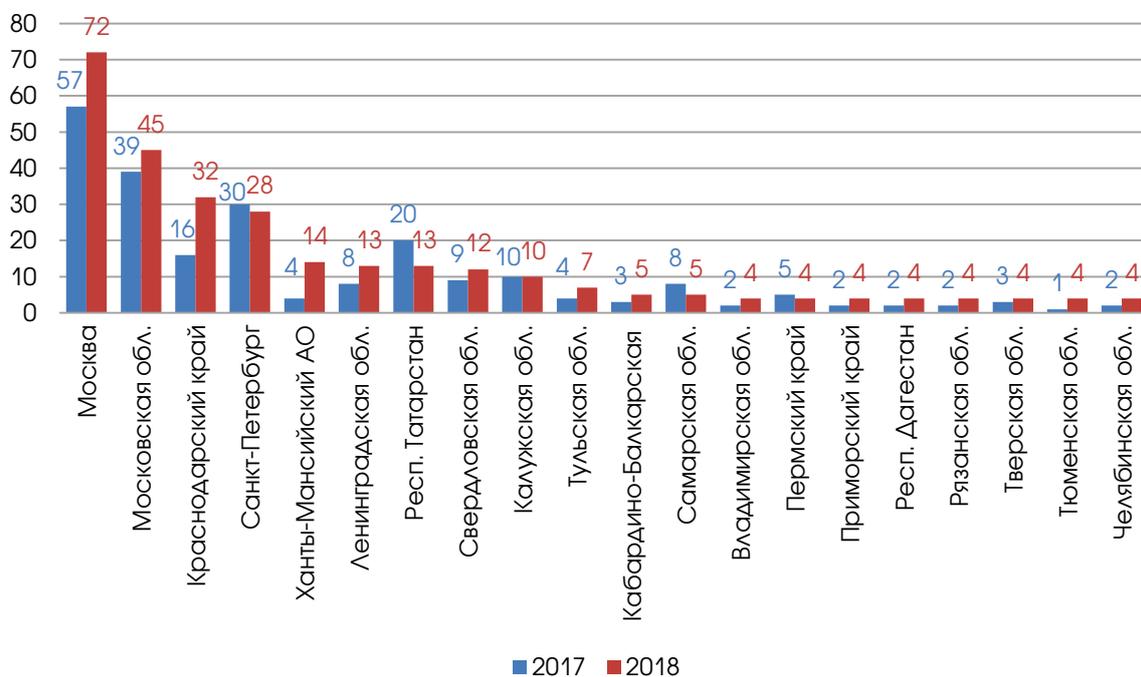
В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 8 Закона о спорте органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе участвовать в организации и проведении, в том числе международных спортивных соревнований, проводимых на территориях субъектов Российской Федерации.

Успешное проведение в Российской Федерации крупнейших международных спортивных соревнований является одной из целей государственной программы «Развитие физической культуры и спорта», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 302.

В 2018 году в 53 субъектах Российской Федерации проведено 354 международных спортивных соревнования (на 16,0% больше, чем в предыдущем году), 106 из них вошли в Перечень особо значимых международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, проводимых на территории Российской Федерации.

Анализ вовлеченности регионов в проведение международных соревнований на своих территориях показывает, что наиболее активно работающими в этом направлении в течение последних четырех лет являются следующие субъекты: город Москва, Московская область, Краснодарский край, город Санкт-Петербург, Республика Татарстан, Ханты-Мансийский автономный округ. Динамика проведения международных соревнований за 2017–2018 гг. в 20 из 53 субъектов отражена на диаграмме.

Динамика проведения официальных международных соревнований в субъектах Российской Федерации (2017–2018 гг.)



По олимпийским видам спорта в 2018 году проведено 6 чемпионатов мира (по гандболу (пляжный), конному спорту (джигитовка), парусному спорту среди женщин (матчевые гонки), прыжкам на батуте, теннису (пляжный) и футболу) и 11 чемпионатов Европы (по бадминтону, дзюдо, конькобежному спорту, регби (в трех спортивных дисциплинах), спортивной борьбе (в трех спортивных дисциплинах), тхэквондо и фигурному катанию на коньках).

По неолимпийским видам спорта проведено 20 чемпионатов мира (по автомобильному спорту FIA «Формула 1», альпинизму, бильярдному спорту (в двух спортивных дисциплинах), борьбе на поясах, водно-моторному спорту, корэш, мас-рестлингу, мотоциклетному спорту (в трех спортивных дисциплинах), полиатлону, самолетному спорту (авиагонки «Формула 1»), универсальному бою (в трех спортивных дисциплинах), хоккею с мячом среди мужских команд, шашкам (в двух спортивных дисциплинах), шахматам (среди женщин по нокаут-системе) и 9 чемпионатов Европы (по акробатическому рок-н-роллу, альпинизму, мотоциклетному спорту (в трех спортивных дисциплинах), танцевальному спорту, универсальному бою (в двух спортивных дисциплинах), ушу).

Наиболее крупным мероприятием, проведенным в 2018 году в Российской Федерации, стал чемпионат мира по футболу FIFA. Матчи турнира организованы в 11 городах (Москве, Санкт-Петербурге, Казани, Сочи, Волгограде, Екатеринбурге, Калининграде, Нижнем Новгороде, Ростове-на-Дону, Самаре и Саранске).

Высокий уровень его проведения отмечен экспертами FIFA, участниками и гостями турнира, зрителями. Российскую Федерацию посетили более 3,0 млн иностранных болельщиков. Средняя посещаемость матчей составила 47,0 тыс. человек.

Общая посещаемость фестивалей болельщиков в городах-организаторах чемпионата составила 7,7 млн человек. На турнире задействованы 35,0 тыс. волонтеров из 112 стран мира и 85 субъектов Российской Федерации. В совокупности телеаудитория чемпионата превысила 3,0 млрд зрителей, финального матча – 1,0 млрд человек.

Начиная с 2011 года, на территории Российской Федерации проводится Кубок мира по хоккею среди юниоров до 20 лет. С 2018 года Кубок мира проводится на постоянной основе в г. Сочи на базе образовательного центра «Сириус». В этих спортивных соревнованиях принимают участие лучшие хоккейные клубы Австрии, Белоруссии, Дании, Казахстана, Канады, Китая, Латвии, Норвегии, России, Словакии, США, Финляндии, Чехии, Швейцарии, Швеции.

В этом году победу со счетом 3:0 одержал ХК «Локо» (Ярославль), встретившийся в финале с канадской сборной лиги провинции «Альберто».

На высоком уровне проведена XXIX Всемирная зимняя универсиада 2019 года в г. Красноярске. В подготовке к проведению Универсиады, в том числе в подготовке волонтеров, в проведении эстафеты огня Универсиады, приняли участие субъекты Российской Федерации. Международный этап эстафеты огня был проведен 20–26 сентября 2018 г. в городах Турине (Италия), Алма-Ате (Казахстан) и Харбине (Китай), федеральный этап – в 17 городах федерального значения, региональный – в 12 муниципальных образованиях Красноярского края. Огонь Универсиады преодолел более 40,0 тыс. километров. В эстафете огня приняли участие 732 факелоносца.

Для проведения Универсиады-2019 была создана необходимая инфраструктура, включая 22 спортивных объекта, 5 объектов Деревни Универсиады, 2 объекта транспортной инфраструктуры и 5 медицинских объектов.

Участие в Универсиаде приняли 2,6 тыс. делегатов, включая 1,7 спортсменов из 58 стран и 643 высших учебных заведений. Разыграны 76 комплектов наград в 11 видах спорта (биатлон, горнолыжный спорт, керлинг, лыжные гонки, сноуборд, спортивное ориентирование, фигурное катание на коньках, фристайл, хоккей, хоккей с мячом, конькобежный спорт в дисциплине «шорт-трек»).

В неофициальном общекомандном медальном зачете победу одержала спортивная сборная команда Российской Федерации, которая завоевала 112 медалей, в том числе 41 золотую медаль. Телевизионную трансляцию спортивных соревнований Универсиады смотрели зрители 5 континентов.

За последние четыре года получено право проведения в Российской Федерации:

– чемпионата мира по боксу среди мужчин 2019 года в Екатеринбурге и чемпионата мира среди женщин 2019 года в г. Улан-Удэ;

– этапа кубка мира по горнолыжному спорту среди женщин (дисциплины – скоростной спуск, супер-гигант) в 2019 и 2020 годах в г. Сочи (Краснодарский край);

– 53 летних Международных детских игр в 2019 году в г. Уфе;

– чемпионата мира по подводному спорту в 2020 году в г. Томске;

– чемпионата мира по парашютному спорту в 2020 году в г. Кемерово;

– чемпионата мира по санному спорту в 2020 году в г. Сочи (Краснодарский край);

– чемпионата мира по хоккею с мячом в 2020 году в г. Иркутске и в 2021 году в г. Сыктывкаре;

– чемпионата Европы по футболу в 2020 году в г. Санкт-Петербурге;

– Всемирной шахматной олимпиады в 2020 году в г. Ханты-Мансийске;

– чемпионата Европы по тяжелой атлетике в 2020 году в г. Москве;

– чемпионата Европы по скалолазанию в 2020 году в г. Москве;

– чемпионата мира по городошному спорту в 2020 году в г. Приозерске (Ленинградская область);

– этапа чемпионата мира по мотоциклетному спорту в спортивной дисциплине «мотокросс» в 2020–2022 годах в пгт. Новомихайловский (Туапсинский район Краснодарского края);

– Игр стран СНГ в 2020 году в г. Казани;

– Спортивных игр БРИКС в 2020 году в г. Челябинске;

– чемпионата мира по волейболу FIVB 2022 года среди мужских команд в городах Екатеринбурге, Казани, Калининграде, Кемерово, Красноярске, Москве, Новосибирске, Санкт-Петербурге, Уфе, Ярославле;

– чемпионата мира по спортивному ориентированию в 2022 году в г. Суздале (Владимирская область);

– чемпионата мира по плаванию на короткой воде в 2022 году в г. Казани;

– чемпионата мира по хоккею в 2023 году в г. Санкт-Петербурге;

– первенства мира по хоккею среди юниоров до 20 лет в 2023 году в г. Новосибирске (прорабатывается возможность проведения совместно с г. Омском);

– XXXII Всемирной летней универсиады в 2023 году в г. Екатеринбурге;

– чемпионата мира по водным видам спорта в 2025 году в г. Казани.

Расширено международное сотрудничество и в массовом спорте. Ежегодно проводятся международные соревнования по футболу «Кожаный мяч», по хоккею «Золотая шайба», по мини-футболу среди команд общеобразовательных организаций, Международные парламентские игры, Мировые корпоративные игры, Международный фестиваль школьного спорта среди государств-участников СНГ, Спартакиада Союзного Государства.

Начиная с 2015 года, в Российской Федерации проводятся Международные спортивные соревнования среди детей соотечественников, проживающих за рубежом.

В 2018 году на территории Российской Федерации в рамках ЕКП реализованы международные проекты:

- Международный фестиваль школьного спорта стран СНГ;
- Международные спортивные игры детей городов-героев;
- Молодежные спортивные игры стран Азиатско-Тихоокеанского региона;
- Международный фестиваль экстремальных видов спорта «Прорыв»;
- Международный турнир по футболу «Будущее зависит от тебя»;
- Чемпионат мира по самбо (под эгидой Международной федерации школьного спорта ISF);
- Всемирные игры юных соотечественников.

Впервые в феврале 2019 года в г. Южно-Сахалинске проведены I зимние Международные спортивные игры «Дети Азии». Их участниками стали более 1200 спортсменов в возрасте до 16 лет из 20 стран. Российскую Федерацию на соревнованиях представили две команды Сахалинской области, а также сборные команды Дальневосточного, Сибирского и Уральского федеральных округов, республик Саха (Якутия) и Башкортостан, Приморского края и города Москвы.

В настоящее время готовятся комплекты документов для участия Российской Федерации в заявочных кампаниях на право проведения II и III зимних Международных спортивных игр «Дети Азии» в 2021 году в г. Южно-Сахалинске и в 2023 году в г. Кемерово, а также VII летних Международных спортивных игр «Дети Азии» в 2024 году в г. Якутске.

Многие субъекты Российской Федерации имеют опыт организации и проведения международных физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе по паралимпийским видам спорта.

Необходимые условия, соответствующие требованиям для проведения крупных международным спортивным соревнованиям среди инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья, созданы в городах Москве, Санкт-Петербурге, Краснодарском крае, республиках Татарстан и Башкортостан, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, Московской, Тульской, Сахалинской и Тюменской областях, а также в других регионах.

За последние годы проведены такие крупные международные спортивные мероприятия, как:

- Всемирные игры Международной спортивной федерации колясочников и ампутантов IWAS;
- XVIII Сурдлимпийские зимние игры;
- чемпионат мира по керлингу на колясках;
- Кубок мира по паралимпийскому горнолыжному спорту;
- чемпионат мира и Кубок мира по паралимпийским лыжным гонкам и биатлону;

- чемпионат мира по тхэквондо – ВТФ – ПОДА;
- чемпионат мира и чемпионат Европы по гребле на байдарках, каноэ и параканоэ;
- Кубок мира – Кубок Континентов по танцам на колясках;
- международный турнир по теннису на колясках «Megafon Dreamcup»;
- чемпионат и Кубок мира по паралимпийским лыжным гонкам и биатлону;
- Кубок Континентов по хоккею-следж.

Многие из указанных мероприятий стали традиционными турнирами, проводимыми в Российской Федерации.

Прорабатывается возможность проведения в ближайшие годы на территории Российской Федерации крупных международных спортивных мероприятий по паралимпийским видам спорта, в том числе этапа Кубка мира по паралимпийскому горнолыжному спорту в 2020 году в г. Южно-Сахалинске и Всемирных игр Международной спортивной федерации колясочников и ампутантов IWAS в 2021 году в г. Сочи.

Проведение таких крупных международных спортивных соревнований на территории Российской Федерации будет способствовать привлечению внимания общественности и укреплению международных связей для дальнейшего развития паралимпийского движения в России, и будут являться важными этапами подготовки российских спортсменов к XIII Паралимпийским зимним играм 2022 года в г. Пекине (КНР) и XVII Паралимпийским летним играм 2024 года в г. Париже (Франция).

Кроме того, Российская Федерация участвует в заявочных кампаниях на право проведения финального матча Лиги чемпионов UEFA среди мужских команд в 2021 году в г. Санкт-Петербурге, чемпионата мира по пляжному футболу в 2021 году в г. Москве, чемпионата мира по хоккею среди женских команд в 2021 году в г. Уфе, чемпионата мира по скалолазанию в 2021 году в г. Москве, чемпионата мира по спортивной борьбе в 2022 году в г. Красноярске, VIII Всемирных игр ТАФИСА «Спорт для всех» в 2024 г. в г. Нижнем Новгороде, XX Всемирной летней гимназиады в 2024 году в г. Сочи (Краснодарский край), чемпионата мира по сноуборду и фристайлу в 2025 году в г. Красноярске.

В то же время, помимо официальных международных соревнований в соответствии с культурными традициями, географическим расположением рядом с приграничными районами, субъектами Российской Федерации проводятся международные физкультурные мероприятия, в том числе между городами-побратимами.

Правительство Брянской области совместно с Правительством Республики Беларусь в рамках Соглашения о сотрудничестве в сфере культуры, спорта и туризма и на основании плана мероприятий по активизации сотрудничества, содействуют двустороннему обмену между учреждениями физкультурно-спортивной направленности, организациями туризма, спортивными базами и базами отдыха,

общественными физкультурно-спортивными организациями и спортивными федерациями. Особое значение и популярность приобрела спартакиада «Славянское братство», проводимая в рамках международного фестиваля славянских народов – «Славянское единство».

На территории Биробиджанского городского округа (Еврейская автономная область), в рамках двухстороннего сотрудничества, проводятся международные турниры по баскетболу, вольной борьбе, волейболу с командами городов Хэган, Ичунь (КНР). Также в рамках двухстороннего сотрудничества спортивные сборные команды муниципального образования «Город Биробиджан» по баскетболу, легкой атлетике ежегодно принимают участие в международных соревнованиях в городах Хэган, Ичунь (КНР).

В г. Чите (Забайкальский край) только в 2018 году проведено 11 международных мероприятий с участием команд Монголии и Китая по конькобежному спорту, подледному лову рыбы, бадминтону, спортивному ориентированию, спортивным танцам, тайцзицюань, футболу, хоккею среди ветеранов и семейные соревнования в рамках дня города.

На территории Калининградской области проводятся международные физкультурные и спортивные мероприятия и товарищеские встречи с участием городов-побратимов. В 2018 году проведено 35 мероприятий международного уровня: «Прегельская регата» по гребным видам спорта, турнир по боксу «Янтарные перчатки», турнир по настольному теннису «Янтарная ракетка», легкоатлетический пробег «Гусев-Голдап», «Кубок генерального консула Республики Корея» по тхэквондо, турнир по самбо «Кубок Балтийских стран», турнир по хоккею с шайбой «Балтийский лед» и др.

Проведение на территории Российской Федерации крупных международных физкультурных и спортивных мероприятий способствует повышению имиджа страны на мировой арене, развитию субъектов Российской Федерации, росту качества жизни, строительству в регионах современных спортивных объектов, соответствующих международным требованиям, и иной необходимой инфраструктуры (гостиниц, аэропортов, железнодорожных и автомобильных вокзалов, дорог и др.), что положительно сказывается на росте числа граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, пропагандирующих здоровый образ жизни и активное долголетие.

С учетом полномочий, предусмотренных пунктом 2 статьи 9.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», планируется усилить роль муниципальных образований в организации и проведении межмуниципальных, региональных, межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований и тренировочных мероприятий спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд соответствующего субъекта Российской Федерации, проводимых на их территориях.

3.11. Обеспеченность населения объектами спорта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях. Развитие механизмов государственно-частного партнерства и частных инвестиций

В настоящее время в Российской Федерации имеется 311,9 тыс. спортивных сооружений, с учетом объектов городской и рекреационной инфраструктуры приспособленных для занятий физической культурой и спортом. Из общего количества 36,8% объектов спорта расположены в сельской местности.

37,7 тыс. спортивных сооружений (12,1%) находятся в собственности субъектов Российской Федерации, 237,7 тыс. – в муниципальной собственности, что составляет 76,2%.

Одним из главных условий для решения задачи по вовлечению в занятия физической культурой и спортом всех групп населения является значительное улучшение доступности среды, позволяющей людям, в том числе с инвалидностью, заниматься физической культурой и спортом.

В настоящее время всего 72,7 тыс. спортивных сооружений (23,3% от общего количества) приспособлены к занятиям инвалидов, из которых 22,9 тыс. сооружений (7,3%) расположены в сельской местности.

Развитие спортивной инфраструктуры в Российской Федерации осуществляется в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» и Федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы». Всего в период с 2016 по 2019 годы в рамках инвестиционных программ Минспорта России построено и строится около 270 современных спортивных объектов. Кроме того, построено 12 стадионов и 96 стадионов-площадок для проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018, а также 12 объектов спорта к проведению Универсиады-2019 в Красноярске. В 2020 году будет создано еще 196 объектов спорта.

Член Совета, руководитель Федеральной антимонопольной службы И.Ю. Артемьев предлагает в целях проведения международных и всероссийских турниров по регби и регби-7 предоставить Федерации регби России объекты спортивной инфраструктуры, включенные в программу «Наследие» на максимально благоприятных финансовых условиях.

В рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» предусмотрены мероприятия по повышению доступности и развитию малобюджетной инфраструктуры массового спорта путем создания:

- 1760 центров тестирования Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), оборудованных малыми спортивными площадками, во всех муниципальных районах;
- 85 физкультурно-оздоровительных комплексов с ограничением стоимости до 250,0 млн рублей (для территорий приоритетного развития – 375,0 млн рублей) во всех субъектах Российской Федерации.

Во всех субъектах Российской Федерации предусмотрены мероприятия, направленные на приведение объектов спорта спортивной инфраструктуры в нормативное состояние в рамках региональных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта.

Источниками финансирования по приведению объектов спорта в надлежащее состояние являются консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации, внебюджетные источники финансирования и средства федерального бюджета.

Рядом субъектов Российской Федерации вносятся предложения о рассмотрении возможности осуществления финансирования разработки проектно-сметной документации за счет средств федерального бюджета, направляемых на строительство объектов спорта по дотационным регионам Российской Федерации.

Ежегодно регионами проводятся следующие мероприятия, направленные на приведение объектов спортивной инфраструктуры в нормативное состояние:

- проектирование, ремонт и оснащение оборудованием внутридворовых спортивных площадок для самостоятельных и организованных занятий физической культурой и спортом населения по месту жительства;
- проектирование, ремонт и оснащение оборудованием спортивных площадок образовательных учреждений;
- капитальный ремонт и реконструкция объектов спорта;
- мониторинг эффективности использования спортивных сооружений в муниципальных образованиях.

В соответствии с представленной субъектами Российской Федерации информацией в 2019 году планируется проведение капитального ремонта 400 объектов на сумму 2,6 млрд рублей.

В региональных и муниципальных программах развития физической культуры и спорта акцент делается в основном на строительство малобюджетной инфраструктуры, обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом. В настоящее время количество приспособленных для занятий физической культурой и спортом объектов, расположенных в указанных зонах, составляет 24,5 тыс. единиц.

В свете поручений Совета по развитию физической культуры и спорта при Президенте Российской Федерации от 27 марта 2019 года, особого внимания заслуживает вопрос обеспечения населения бассейнами и разработки программы «Плавание для всех». Количество плавательных бассейнов в Российской Федерации составляет 5855 единиц, в том числе 187 единиц 50-метровых и 2940 единиц 25-метровых. Таким образом, на один муниципальный район и городской округ в среднем приходится 1,2 стандартных бассейна и 1 бассейн нестандартных размеров, в том числе для обучения детей плаванию (так называемый «лягушатник»). Данного количества бассейнов недостаточно для повсеместного обучения населения плаванию.

В настоящее время Минспорт России совместно с Всероссийской федерацией плавания и другими заинтересованными организациями приступил к разработке межведомственной программы «Плавание для всех», рассчитанной на различные возрастные и социальные группы населения и предусматривающей в том числе строительство бассейнов в муниципальных образованиях, а также разработку методологических программ обучения детей плаванию в рамках основных общеобразовательных программ, включая внеурочную деятельность и популяризацию плавания среди различных категорий населения.

Учитывая опыт Швеции, где школьники младших классов обязаны сдать специальный экзамен по плаванию, опыт Германии, где обязательным навыком для получения высшего знака отличия для непрофессиональных спортсменов «Немецкий спортивный значок», приравненного к государственной награде, является умение плавать, можно прогнозировать, что одним из результатов реализации в Российской Федерации межведомственной программы «Плавание для всех» может стать перенос плавания из испытаний (тестов) по выбору в обязательные испытания (тесты) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО).

По данным Минпросвещения России, на 1 января 2019 года в Российской Федерации функционировало 41045 общеобразовательных организаций, в том числе 23500 общеобразовательных организаций или 57,3% расположены в сельской местности.

Общеобразовательные организации располагают следующими спортивными сооружениями:

- спортивные залы – 36778 (в том числе 20242 – в сельской местности);
- крытые бассейны – 1978 (в том числе 341 – в сельской местности);
- оборудованная территория для реализации раздела «Легкая атлетика» программы по физической культуре – 21727 (в том числе 11938 – в сельской местности).

Кроме того, в по данным формы федерального статистического наблюдения № СПО-2 в Российской Федерации функционирует более 3,5 тыс. профессиональных образовательных организаций, из которых 680 не имеют крытых спортивных сооружений, в 348 образовательных организациях крытые спортивные сооружения требуют капитального ремонта, в 41 образовательной организации крытые спортивные сооружения находятся в аварийном состоянии.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» к 2024 году для 935,0 тыс. детей в не менее чем в 7,0 тыс. общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности, будет обновлена материально-техническая база для занятий физической культурой и спортом (далее – задача Федерального проекта).

Минпросвещения России в рамках указанной задачи Федерального проекта, начиная с 2019 года, предоставляет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. В 2019 году Минпросвещения России предоставлены субсидии 83 субъектам Российской Федерации в объеме 1,5 млн рублей.

По информации, представленной субъектами Российской Федерации на 1 сентября 2018 года, на территории 85 субъектов Российской Федерации имеется потребность в:

- ремонте 12547 спортивных залов в общеобразовательных организациях;

- перепрофилировании 1733 имеющихся аудиторий в спортивные залы для занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях;

- создании 12214 плоскостных спортивных сооружений в общеобразовательных организациях.

В целях обеспечения повышения доступности и качества общего образования в Российской Федерации реализуются мероприятия федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование», а также мероприятия федеральной адресной инвестиционной программы.

В рамках реализации указанных мероприятий осуществляется, в том числе, строительство общеобразовательных организаций. Строительство объектов осуществляется по разработанной и утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. В случае если данная документация предусматривает строительство объектов спорта, то их строительство осуществляется при реализации соответствующего проекта.

В 2018 году и в первой половине 2019 года создано 24005 новых мест в 32 общеобразовательных организациях, в том числе со спортивной инфраструктурой в 29 субъектах Российской Федерации (Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Республика Коми, Республика Марий Эл, Республика Саха (Якутия), Удмуртская Республика, Чеченская Республика, Алтайский край, Пермский край, Архангельская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Иркутская, Калужская, Кировская, Курская, Ленинградская, Московская, Оренбургская, Пензенская, Ростовская, Рязанская, Саратовская, Свердловская, Томская, Тюменская, Челябинская, Ярославская области).

Проводимые Минпросвещения России мероприятия позволяют привести материально-техническую базу в области физической культуры и спорта образовательных организаций в соответствующее нормативное состояние.

Широко практикуется в субъектах Российской Федерации использование образовательными организациями, организациями, осуществляющими спортивную подготовку, а также физкультурно-

спортивными клубами по месту жительства, не имеющими собственной инфраструктуры, спортивных сооружений, независимо от их ведомственной принадлежности.

Действующим законодательством Российской Федерации доступ населения на территорию и к объектам спортивной инфраструктуры общеобразовательных организаций не запрещен. Нормативные документы в области градостроительного проектирования допускают объединять физкультурно-спортивные сооружения сети общего пользования со спортивными объектами школ и других образовательных организаций, учреждений отдыха и культуры, т.е. фактически разрешают их использование населением.

В части доступности занятий населением физической культурой и спортом на имеющейся материально-технической базе образовательных организаций высшего образования (в том числе в выходные и праздничные дни) Минобрнауки России отмечает, что на сегодняшний день большое количество образовательных организаций высшего образования различной ведомственной принадлежности уже располагают полноценной материально-технической спортивной базой, по своим возможностям превосходящей ресурсы многих субъектов Российской Федерации в целом и муниципальных образований в частности, а также соответствующим кадровым потенциалом.

Минобрнауки России готово провести соответствующий мониторинг состояния материально-технической спортивной базы образовательных организаций высшего образования различной ведомственной принадлежности с целью определения возможностей ее предоставления для занятий физической культурой и спортом населению с учетом нормативов пропускной способности, обязательств образовательных организаций высшего образования по реализации федеральных государственных образовательных стандартов в части физического воспитания и потребности в организации спортивно-массовой работы со своими обучающимися, а также стоимости проведения таких занятий.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), а также положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, финансовое обеспечение выполнения образовательными организациями высшего образования государственных заданий по реализации соответствующих образовательных программ осуществляется за счет средств субсидии, предоставляемой из федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания (объем субсидии) рассчитывается в том числе с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за образовательными организациями высшего образования или приобретенного ими за счет средств,

выделенных учредителем на приобретение такого имущества, и напрямую зависит от числа обучающихся (принцип нормативно подушевого финансирования).

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание обязанности образовательных организаций высшего образования, определенные Федеральным законом № 273-ФЗ, разграничение полномочий, установленное Федеральными законами от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», компенсация затрат, связанных с занятием физической культурой населения на материально-технической спортивной базе образовательных организаций, не может осуществляться за счет средств предоставляемой им субсидии.

Источником финансирования таких затрат должны являться средства региональных или местных бюджетов (в зависимости от уровня проводимых мероприятий) или непосредственно средства граждан.

Учитывая, что наиболее востребованными в студенческой среде являются соревнования студенческих спортивных лиг, прежде всего по игровым видам спорта, Минобрнауки России предлагает привести в нормативное состояние материально-техническую базу в области физической культуры и спорта образовательных организаций высшего образования, а также в части нового строительства такой базы, отказаться от аренды сторонних спортивных сооружений, сформировав собственную инфраструктуру для полноценного участия в соревнованиях студенческих спортивных лиг по футболу, хоккею, волейболу и баскетболу.

Кроме того, Минобрнауки России считает необходимым, учитывая опыт по реализации проекта «500 бассейнов», продолжить развитие материально-технической спортивной базы как для игровых видов спорта, так и для плавания, запланировав на их реализацию соответствующее финансовое обеспечение из федерального бюджета.

Минобрнауки России готово провести мониторинг состояния материально-технической спортивной базы образовательных организаций высшего образования различной ведомственной принадлежности, участвующих в соревнованиях студенческих спортивных лиг, и проработать финансово-экономическое обоснование для ее реализации.

Создание спортивной инфраструктуры осуществляется также ПАО «Газпром» в рамках социального проекта «Газпром – детям». Цель проекта – создание условий для гармоничного интеллектуального, духовного и физического развития детей и подростков, расширение возможностей для совместного участия детей и взрослого населения в спортивных и культурно-массовых мероприятиях, пропаганда здорового образа жизни. Построенные в рамках проекта объекты

спорта передаются компанией субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям.

В настоящее время ПАО «Газпром» – единственная отечественная компания, реализующая социальный проект подобного масштаба. С начала реализации проекта в 2007 году на территории 73 субъектов Российской Федерации построено 1659 объектов спорта различной направленности, в том числе 603 объекта – в Центральном федеральном округе, 273 объекта – в Северо-Западном федеральном округе, 148 объектов – в Южном федеральном округе, 117 объектов – в Северо-Кавказском федеральном округе, 206 объектов – в Приволжском федеральном округе, 94 объекта – в Уральском федеральном округе, 137 объектов – в Сибирском федеральном округе, 81 объект – в Дальневосточном федеральном округе.

Только в 2018 году на территории Российской Федерации введен в эксплуатацию 51 объект спорта в Республике Мордовия, Ставропольском и Хабаровском краях, Амурской, Астраханской, Белгородской, Брянской, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Кировской, Курганской, Курской, Псковской, Ростовской, Саратовской областях и г. Санкт-Петербурге, в том числе:

- 18 физкультурно-оздоровительных комплексов;
- 1 конно-спортивная школа;
- 2 легкоатлетических манежа;
- 7 пришкольных стадионов;
- 23 многофункциональные спортивные площадки.

Наиболее крупными социально-значимыми объектами, введенными в эксплуатацию в 2018 году, являются физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном и универсальным залом в г. Комсомольске-на-Амуре, конно-спортивная школа в г. Курске, легкоатлетический манеж в г. Кирове и физкультурно-оздоровительный комплекс с катком в г. Ставрополе.

Кроме того, 46 объектов капитального строительства в 2018 году находились в стадии строительно-монтажных работ.

Благодаря реализации проекта, современные объекты спорта появились как в крупных городах с сильными спортивными традициями, так и в отдаленных малонаселенных пунктах, где ранее не было условий для занятий физической культурой и спортом.

Важным вопросом является обеспечение условий для занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, в связи с чем Паралимпийский комитет России предлагает:

- при строительстве новых, а также при реконструкции и капитальном ремонте спортивных объектов планировать создание безбарьерной среды, в т.ч. в части оснащения спортивным инвентарем и оборудованием для проведения тренировочных мероприятий и соревнований по паралимпийским видам спорта в соответствии с официальными правилами видов спорта;

- сформировать систему постоянного мониторинга доступности объектов спорта муниципальных образований для лиц с

ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, составить график проведения на данных объектах необходимого комплекса работ;

– использовать опыт создания безбарьерной среды в Сочи, Казани, Ульяновске, Москве и некоторых других городах страны не только на объектах спорта, но и на общественном транспорте;

– в региональных и муниципальных программах (проектах) развития физической культуры и спорта предусмотреть обеспечение дошкольных и общеобразовательных организаций спортивными сооружениями, спортивным инвентарем и оборудованием для организации физкультурно-спортивной работы, в том числе среди детей-инвалидов;

– разработать отвечающие современным требованиям обновленные нормативы обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры (нормы были приняты в 1996 году, морально устарели);

– разработать современные стандарты спортивных объектов, в том числе с учетом занятий на них маломобильных групп населения.

По итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта 6 ноября 2012 года органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации дано поручение по созданию центров спортивной подготовки по базовым для субъекта видам спорта (Пр-3305, п. 5-в). Спорт лиц с поражением ОДА, включающий 18 летних и 6 зимних спортивных дисциплин программы Паралимпийских игр, является базовым в 53 субъектах Российской Федерации. Однако в настоящее время создано всего около 30 центров спортивной подготовки по адаптивным видам спорта.

Учитывая изложенное, необходимо продолжить работу по созданию центров спортивной подготовки по адаптивным видам спорта в субъектах Российской Федерации, где спорт лиц с поражением ОДА является базовым видом спорта.

В целях дальнейшего формирования системы технического регулирования отрасли «физическая культура и спорт» предлагается продолжить работу в части разработки национальных стандартов для спортивных сооружений для занятий и соревнований по адаптивным и паралимпийским видам спорта.

В связи с позицией надзорных органов, в частности Прокуратуры Российской Федерации, о недопустимости нарушения требований федерального законодательства, в части нарушения ст. 37 Закона о спорте, предусматривающей использование спортивных сооружений только для проведения физкультурных, спортивных и культурных мероприятий, ограничивающей возможности дополнительного привлечения финансовых средств от предоставления платных услуг и сдачи в аренду неиспользуемых помещений под основной вид деятельности, членами рабочей группы предлагается внести изменения в статью 37 Закона о спорте, дающие право спортивному сооружению осуществлять деятельность, напрямую не связанную с

проведением физкультурных, спортивных и культурных мероприятий. Разрешение и контроль за использованием спортивных сооружений на деятельность, напрямую не связанную с проведением физкультурных, спортивных и культурных мероприятий, возложить на собственников объектов спорта, а также на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта.

Финансовое обеспечение адаптивной физической культуры и спорта, по отношению к финансированию физической культуры и спорта в целом, является крайне низким. Причем муниципальное звено, как самое важное с точки зрения развития массовости адаптивной физической культуры и спорта, оказывается самым слабым по уровню финансирования.

Обращает на себя внимание опыт развития адаптивной физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра (далее – ХМАО). Решением Совета по делам инвалидов при губернаторе ХМАО было рекомендовано всем главам муниципальных образований региона при формировании бюджета выделять на адаптивную физическую культуру и спорт не менее 10,0% от общего объема финансирования, направленного на физическую культуру и спорт. Не случайно динамика развития адаптивной физической культуры и спорта в этом регионе в настоящее время одна из самых высоких в Российской Федерации.

По аналогии с ХМАО, Паралимпийский комитет России предлагает рассмотреть возможность установления единых подходов к определению объемов средств, выделяемых на развитие физической культуры и спорта (от расходной части региональных и муниципальных бюджетов) и на развитие адаптивной физической культуры и спорта (от бюджетных средств, выделяемых на развитие физической культуры и спорта в целом).

Также предлагается внести в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. №1242 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети» изменение в части предоставления квот для осуществления перевозок спортсменов-инвалидов для участия в официальных спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях.

Решения о видах создаваемых спортивных объектов органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (муниципальные образования) принимают самостоятельно, исходя из предпочтений местного населения, имеющихся финансовых ресурсов, включая внебюджетные источники финансирования, наличия предложений от субъектов предпринимательской деятельности в рамках государственно-частного партнерства.

Привлечение бизнес-сообщества в спортивную отрасль является одним из необходимых условий решения задачи,

поставленной Президентом Российской Федерации по вовлечению в систематические занятия физической культурой и спортом до 55,0 % населения и увеличению средней продолжительности жизни до 78 лет.

В мае 2017 года в Федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» включено мероприятие по предоставлению субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку строительства спортивной инфраструктуры по ГЧП или в рамках концессионных соглашений.

На реализацию мероприятия в 2018–2020 годах запланировано выделение 750,0 млн рублей из федерального бюджета, что позволит заключить не менее 14 соглашений по ГЧП в сфере физической культуры и спорта. При этом планируется привлечение в отрасль не менее 2,2 млрд рублей частных инвестиций.

Получателями субсидий в рамках ФЦП в 2018 году стали Воронежская и Новосибирская области. Общая сумма субсидий в 2018 году составила 150,0 млн рублей.

В 2019 году на поддержку ГЧП будет направлено 300,0 млн рублей. Отбор прошли заявки 5 субъектов (Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Алтайский край, Мурманская и Ленинградская области).

Дальнейшее применение механизма ГЧП предусмотрено также в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни».

Вместе с тем необходимо отметить, что реализация проектов на основе государственно-частного партнерства представляет собой сложный и длительный механизм межведомственного взаимодействия, из-за чего в настоящее время доступна в основном только крупным бизнес-структурам.

В рамках муниципально-частного партнерства в области физической культуры и спорта в Республике Татарстан заключено соглашение о строительстве ООО «Аква-Регион» в г. Набережные Челны спортивно-оздоровительного комплекса (сроки строительства – III квартал 2018 года – IV квартал 2021 года, объем инвестиций – 221,0 млн рублей).

По информации члена Совета, Президента Республики Татарстан Р.Н. Минниханова в г. Казани при поддержке Минспорта России ежегодно, начиная с 2017 года, проводятся отраслевые форумы с участием представителей иностранных государств в целях организации площадки для профессионального общения, обмена опытом и знаниями, улучшения коммуникаций и неформальных связей по внедрению механизмов в сфере государственно-частного партнерства.

Для более широкого применения механизма ГЧП, повышения рентабельности проектов ГЧП в области физической культуры и спорта и вывода их на самоокупаемость, необходимо принять меры экономического стимулирования. Соответствующее поручение Правительству Российской Федерации было дано по итогам

состоявшегося 27 марта 2019 года заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта.

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата в области физической культуры и спорта представляется целесообразным рассмотреть данный вопрос на заседании создаваемого Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по развитию физической культуры и массового спорта.

В настоящее время Минспортом России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации об образовании Координационного совета при Правительстве Российской Федерации по развитию физической культуры и массового спорта в Российской Федерации, обеспечивающего взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при рассмотрении вопросов развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, в том числе и по вопросам развития государственно-частного партнерства в области физической культуры и спорта.

3.12. Финансирование физической культуры и спорта на региональном и местном уровнях. Реализация государственных региональных программ развития физической культуры и спорта

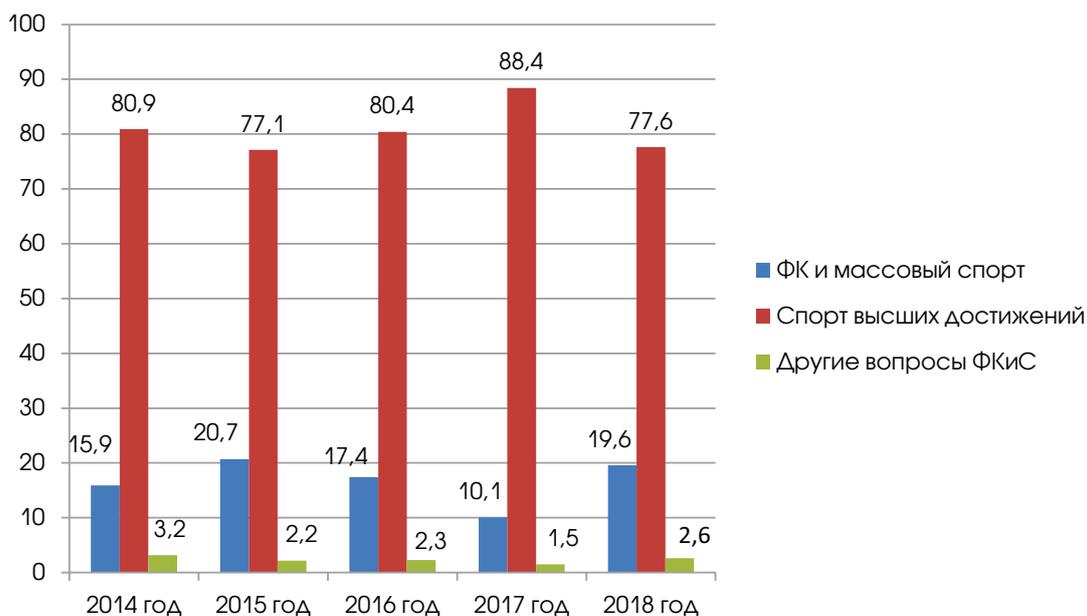
Анализ структуры финансирования физической культуры и спорта по данным Министерства финансов Российской Федерации показывает существенный рост как бюджетных, так и внебюджетных привлекаемых средств.

Объемы финансирования по направлению «Физическая культура и спорт» в соответствии с данными федеральных законов об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2014–2018 годов (млн руб.):

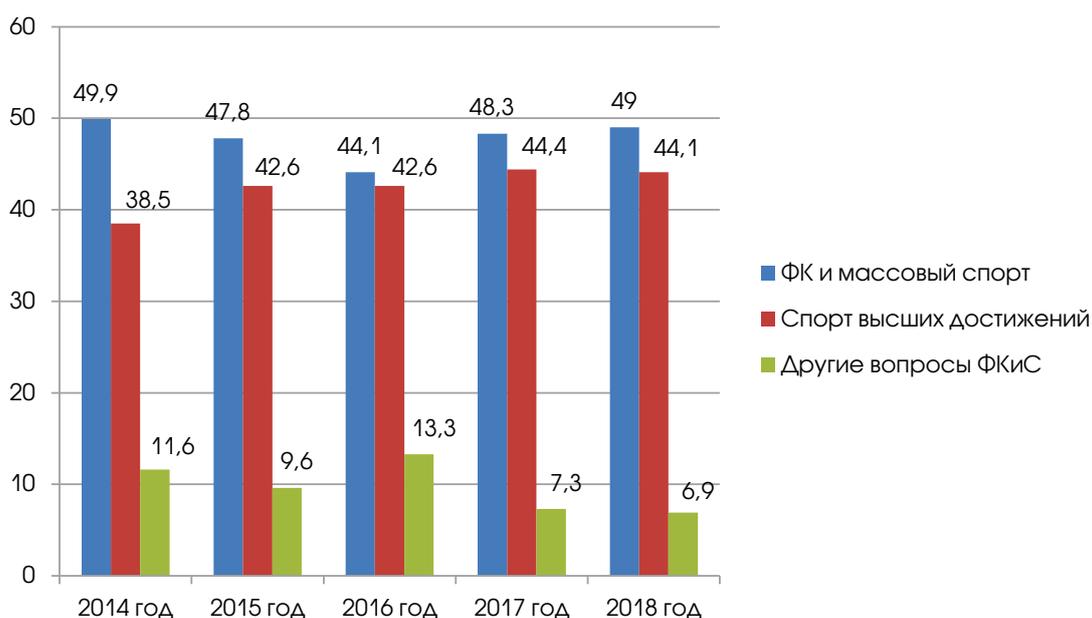
| Расходы бюджета | Годы | | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов | 262 276,4 | 266 074,1 | 271 305,2 | 349 874,7 | 346 857,7 |
| в том числе: | | | | | |
| федеральный бюджет (раздел 1100 «Физическая культура и спорт», из них: | 71 163,7 | 72 960,6 | 59 552,3 | 96 141,5 | 64 019,6 |
| Подраздел 1101 «Физическая культура» | 2 469,2 | 4 540,2 | 5 678,6 | 4 037,4 | 4 143,5 |
| Подраздел 1102 «Массовый спорт» | 8 897,9 | 10 544,4 | 4 655,0 | 5 655,9 | 8 434,4 |
| консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | 191112,7 | 193113,5 | 211752,9 | 253733,2 | 282838,1 |

В целом по Российской Федерации увеличение объемов финансирования физической культуры и спорта в консолидированном бюджете Российской Федерации по сравнению с 2014 годом составило 32,0%, в консолидированных бюджетах субъектов Российской Федерации – 47,0%.

Распределение расходов федерального бюджета Российской Федерации (раздел 1100 «Физическая культура и спорт»), %



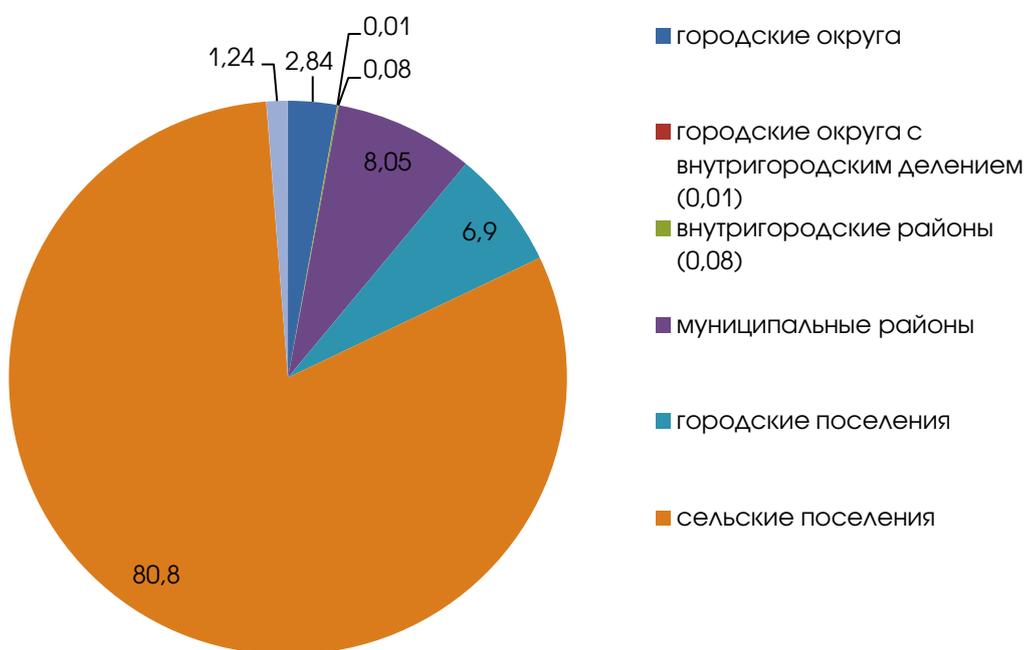
Распределение расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (по данным Федерального казначейства), %



Член Совета, почетный член Международного олимпийского комитета А.В. Попов предлагает сопоставить расходы бюджета за период 2015–18 годов с ростом численности граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, а также сопоставить полученные результаты с планами по приросту граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к 2024 году и закладываемым на это бюджетом расходов.

По данным Росстата, на 1 января 2019 года на территориях субъектов Российской Федерации действует 21501 муниципальное образование, видовая структура которых представлена на диаграмме:

Распределение муниципальных образований по видам:



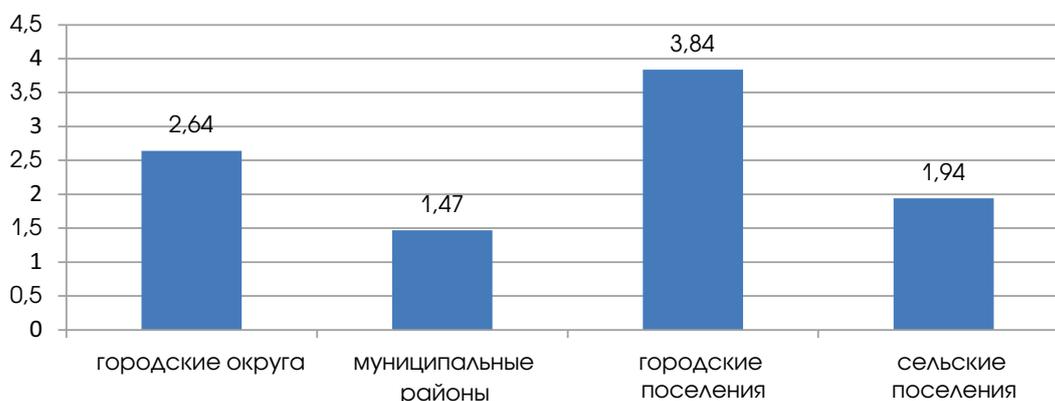
Динамика количества муниципальных образований

| Муниципальные образования | на 01.01.2018 г. | на 01.01.2019 г. | изменение, ед. |
|---|------------------|------------------|----------------|
| Всего, ед. | 21945 | 21501 | - 444 |
| в том числе по видам: | | | |
| городские округа | 588 | 611 | + 23 |
| городские округа с внутригородским делением | 3 | 3 | 0 |
| внутригородские районы | 19 | 19 | 0 |
| муниципальные районы | 1758 | 1731 | - 27 |
| городские поселения | 1538 | 1490 | - 48 |
| сельские поселения | 17772 | 17380 | - 392 |
| внутригородские муниципальные образования | 267 | 267 | 0 |

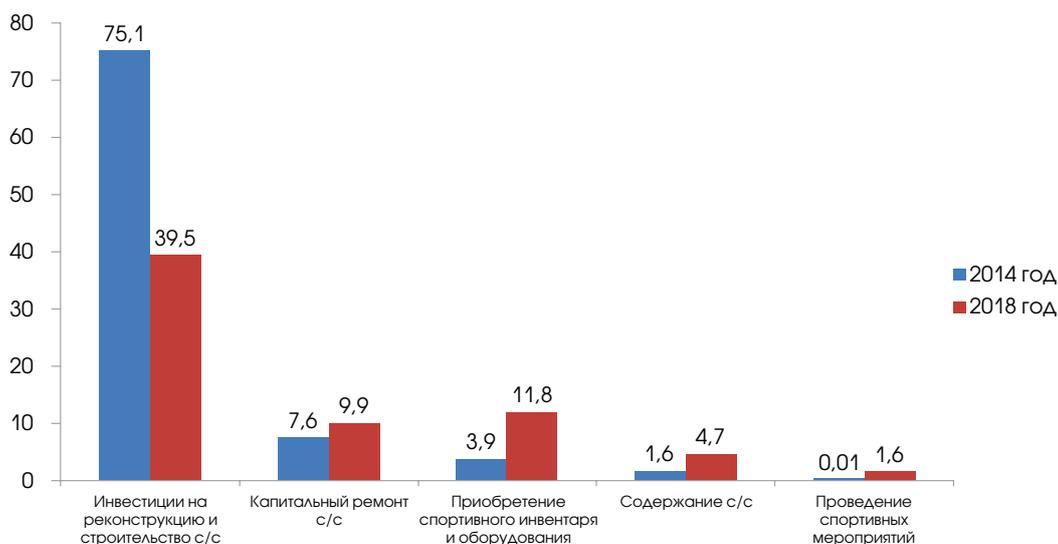
За период 2018 года количество муниципальных образований уменьшилось на 444 единицы в результате преобразования (объединения) и упразднения муниципальных образований. В основном указанные процессы коснулись сельских поселений.

Согласно данным Минфина России об исполнении местных бюджетов, в 2018 году общий объем поступивших в местные бюджеты доходов составляет 4245,7 млрд рублей, что выше уровня 2017 года на 10,4%. Общий объем расходов местных бюджетов в 2018 году составил 4226,9 млрд рублей. Расходы на физическую культуру и спорт составили 92,9 млрд рублей или 2,2% от общего объема расходов. По сравнению с 2017 годом, расходы на физическую культуру и спорт в местных бюджетах увеличились на 17,4%.

Доля расходов местных бюджетов по направлению «Физическая культура и спорт» в 2018 году по видам муниципальных образований (%)



Распределение объемов финансирования (федеральный бюджет)



Средства, выделяемые из федерального бюджета, направлены в основном на:

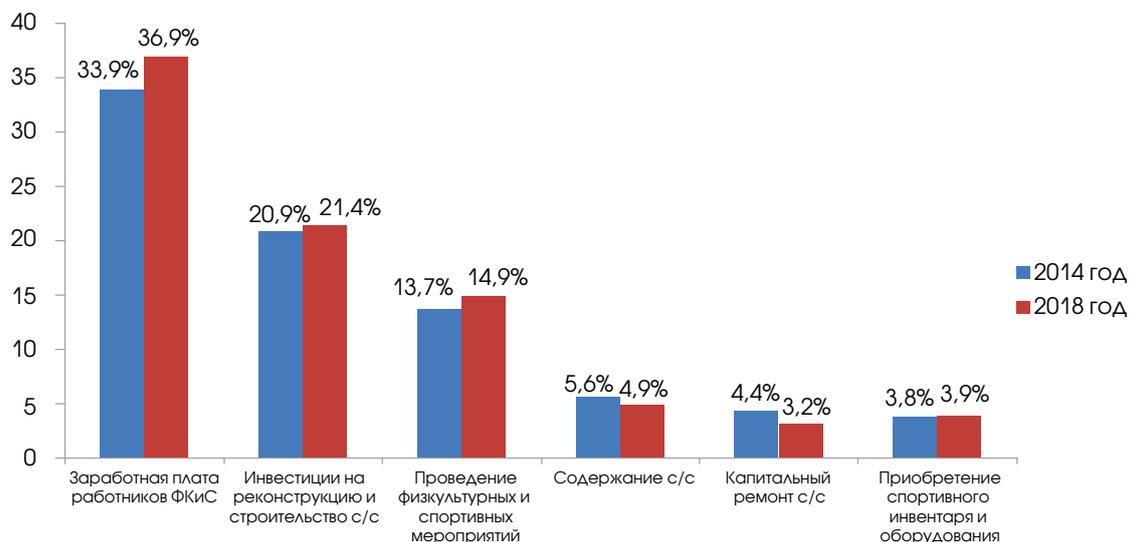
- инвестиции на реконструкцию и строительство;
- капитальный ремонт спортивных сооружений;
- приобретение спортивного инвентаря и оборудования;
- содержание спортивных сооружений;
- организацию и проведение физкультурных и спортивных мероприятий.

Увеличение инвестиций на реконструкцию и строительство спортивных сооружений относительно в 2014 году связано со строительством объектов спорта к чемпионату мира по футболу FIFA 2018 года и XXIX Всемирной зимней универсиаде 2019 года в г. Красноярске.

На региональном уровне расходование бюджетных средств осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

- заработная плата работников физической культуры и спорта;
- инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных сооружений;
- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий;
- содержание спортивных сооружений;
- капитальный ремонт спортивных сооружений;
- приобретение спортивного инвентаря и оборудования.

Распределение объемов финансирования (бюджет субъектов Российской Федерации)

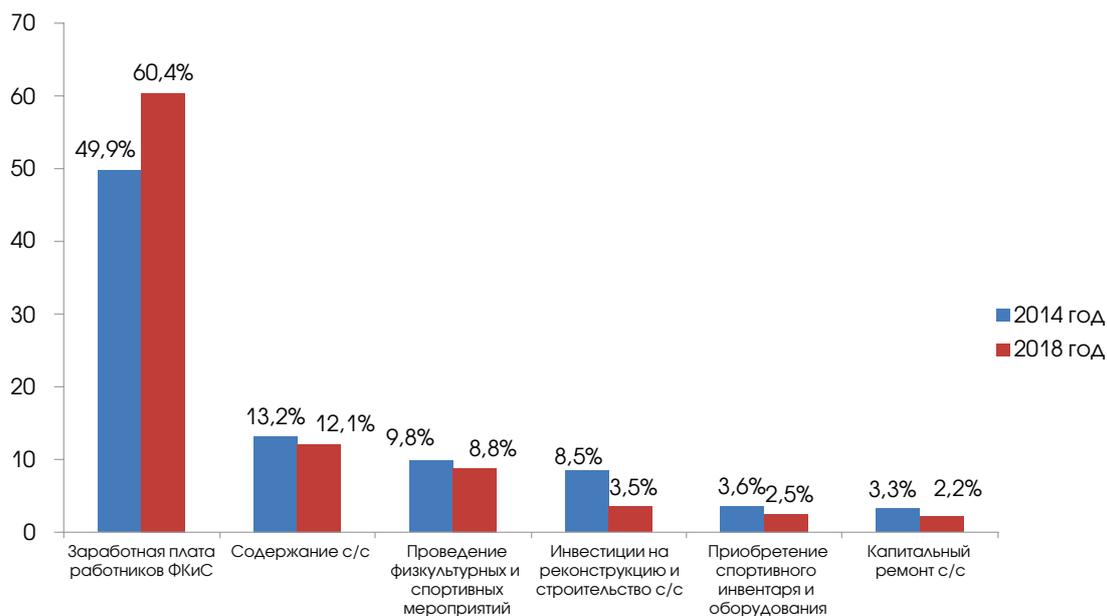


На муниципальном уровне расходование бюджетных средств осуществляется по следующим приоритетным направлениям:

- заработная плата работников физической культуры и спорта;
- содержание спортивных сооружений;

- организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий;
- инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных сооружений;
- приобретение спортивного инвентаря и оборудования;
- капитальный ремонт спортивных сооружений.

Распределение объемов финансирования (бюджет муниципальных образований)



На федеральном уровне по сравнению с 2014 годом почти в два раза сократились инвестиции на реконструкцию и строительство спортивных сооружений. Снижение финансовой поддержки из федерального бюджета неизбежно стимулирует региональные органы власти на поиск альтернативных путей решения проблемы, прежде всего, за счет создания условий для привлечения частных инвестиций для развития спортивной инфраструктуры (применение механизмов ГЧП, развитие малого и среднего предпринимательства).

Привлечение частных инвестиций для развития спортивной инфраструктуры, доступной для большинства населения, должно быть привлекательным для инвесторов в долгосрочной и краткосрочной перспективе окупаемости проекта.

Инструментом достижения баланса интересов общества и бизнеса при обеспечении доступности объектов спорта и увеличения их числа могут стать налоговые преференции, предоставляемые при создании спортивных объектов и оказании услуг в данной сфере.

На региональном уровне отмечается сокращение расходов на содержание и капитальный ремонт спортивных сооружений, приобретение спортивного инвентаря и оборудования.

На муниципальном уровне – основными статьями расходов бюджетов являются заработная плата работников физической культуры и спорта и содержание спортивных сооружений.

В ряде регионов (Алтайский край, Архангельская область, Курская область и др.) наблюдается сокращение объемов финансирования муниципальных программ развития физической культуры и спорта. В Забайкальском крае при планировании бюджета на очередной финансовый год средства, запланированные на развитие физической культуры и спорта, перенаправляются на иные нужды. В Республике Хакасия в соответствии с постановлением Президиума Правительства Республики Хакасия от 19 декабря 2018 г. №166-п «О проведении аналитических мероприятий в муниципальных образованиях Республики Хакасия» Минспортом Хакасии проведен анализ финансирования мероприятий на развитие физической культуры и спорта, в ходе которого установлено, что финансовое обеспечение по разделу «Физическая культура и спорт» классификации расходов бюджетов в связи с дефицитом бюджетов муниципальных образований незначительно, то есть формируется по остаточному принципу, оптимизация расходов бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия ведет к сокращению специалистов, занимающихся развитием физической культуры и спорта, к уменьшению количества организаций физкультурно-спортивной направленности, к прекращению строительства спортивных объектов или превращению строящихся спортивных объектов в «долгострой».

Большинство субъектов Российской Федерации поднимают вопрос о необходимости внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части установления налоговых льгот, в том числе:

- по налогу на имущество организациям, осуществляющим строительство объектов спорта и спортивной инфраструктуры;
- по НДС и налогу на прибыль для организаций, передающих объекты спорта в государственную и муниципальную собственность;
- по включению затрат, связанных с развитием физической культуры и спорта в трудовых коллективах, в состав расходов, уменьшающих налоговую базу по прибыли;
- по применению социального налогового вычета на сумму расходов, связанных с занятиями физической культурой и спортом родителей и детей (по аналогии с расходами на образование);
- по применению ставки «ноль» по налогу на прибыль для организаций, оказывающих услуги в области физической культуры и спорта;
- по отнесению расходов организаций по спонсорским договорам, заключенным с профессиональными спортивными клубами, к ненормированным расходам на рекламу;
- и другие.

Между тем законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации и представительные органы

муниципальных образований при установлении соответственно налога на имущество организаций и земельного налога вправе предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

В силу предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления единообразные подходы к налоговым льготам также могут быть реализованы на региональном (местном) уровне без внесения изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В настоящее время в Правительство Российской Федерации внесен на рассмотрение проект федерального закона «О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с учетом расходов на создание объектов социальной инфраструктуры, безвозмездно передаваемых в государственную или муниципальную собственность, а также с расширением возможностей применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

Указанный законопроект направлен в том числе и на урегулирование вопросов обложения налогом на прибыль организаций в отношении создания объектов, в частности, социальной инфраструктуры и передачи таких объектов в государственную и (или) муниципальную собственность в рамках комплексного освоения территории в целях строительства стандартного жилья. К таким объектам социальной инфраструктуры могут быть отнесены и спортивные объекты, создаваемые в рамках реализации указанных проектов по строительству жилья.

Суть предлагаемого законопроектом механизма заключается в том, что налогоплательщикам – застройщикам предоставляется возможность уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль организаций на сумму расходов по созданию объектов социальной инфраструктуры, безвозмездно передаваемых в государственную или муниципальную собственность.

В целом в Российской Федерации увеличение объемов финансирования сферы физической культуры и спорта наблюдается, прежде всего, за счет средств, выделяемых на развитие спортивной инфраструктуры. При этом сохраняется дефицит средств на проведение физкультурных и спортивных мероприятий, кадровое обеспечение, приобретение спортивного инвентаря и оборудования, что снижает эффективность выполнения субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями своих полномочий в части организации физкультурно-спортивной работы со всеми категориями населения.

Член Совета, вице-президент АО «Газпромбанк» С.А. Фурсенко
предлагает:

соединить вместе проекты спорта, культуры, социальных и экологических активностей, которые уже существуют и

финансируются, в целях их синергетического эффекта и создания дополнительных преимуществ для роста массовости занятий спортом;

использовать карты лояльности, распространенные в коммерческом и банковском секторах, в качестве систем членства, мотивации и распространения бонусов для стимулирования поддержания регулярности занятий физической культурой и спортом.

Для совершенствования бюджетного планирования необходимо обеспечение сбалансированности всех стадий бюджетного процесса, повышение законодательно установленной взаимной ответственности органов власти разных уровней при выработке и проведении бюджетной политики.

4

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО УРОВНЕЙ, СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

4. ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОГО И МЕСТНОГО УРОВНЕЙ, СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

Анализ статистических данных по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», № 2-ГТО «Сведения о реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) и № 3-АФК «Сведения об адаптивной физической культуре и спорте» по результатам 2018 года показал, что в 2018 году достигнуто выполнение основных показателей развития физической культуры и массового спорта, установленных государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

| Целевой показатель | 2018 год | |
|---|----------|------|
| | План | Факт |
| Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения (%) | 36,0 | 39,8 |
| Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов (%) | 72,0 | 83,1 |
| Доля граждан Российской Федерации, занимающихся физической культурой и спортом по месту работы, в общей численности населения, занятого в экономике (%) | 21,0 | 28,2 |
| Доля сельского населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3–79 лет (%) | 27,0 | 34,9 |
| Доля населения, выполнивших нормативы ВФСК ГТО в общей численности населения, принявшего участие в выполнении нормативов ВФСК ГТО (%) | 30,0 | 47,5 |
| Уровень обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта (%) | 40,5 | 54,1 |
| Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения (%) | 16,0 | 17,2 |

Основные показатели развития физической культуры и массового спорта (2014–2018 годы)

| Наименование показателя | Годы | | | | |
|--|----------|----------|----------|----------|----------|
| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Численность граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в возрасте 3–79 лет), тыс. чел. | 39 040,1 | 43 464,4 | 46 659,3 | 50 109,2 | 54 233,9 |

| | | | | | |
|--|----------|----------|-----------|----------|----------|
| Численность детей и молодежи (возраст 3–29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, тыс. чел. | 30 454,4 | 32 640,1 | 34 599,2 | 35 678,9 | 37 049,6 |
| Численность граждан среднего возраста (женщины: 30–54 года; мужчины: 30–59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, тыс. чел. | 7 767,4* | 9 824,8* | 10 936,3* | 12 575,5 | 14 532,2 |
| Численность граждан старшего возраста (женщины: 55–79 лет; мужчины: 60–79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, тыс. чел. | 818,4** | 999,5** | 1 123,7* | 1 854,7 | 2 652,2 |

* Указана численность мужчин и женщин в возрасте 30–59 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в соответствии с формой федерального статистического наблюдения 1-ФК, утвержденной приказом Росстата от 23.10.2014 № 626).

** Указана численность мужчин и женщин в возрасте 60–79 лет, систематически занимающихся физической культурой и спортом (в соответствии с формой федерального статистического наблюдения 1-ФК, утвержденной приказом Росстата от 23.10.2014 № 626).

В целях выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо принять дополнительные меры по обеспечению межотраслевой координации и взаимодействию федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также заинтересованных организаций.

Конкретные механизмы реализации Указа Президента Российской Федерации, а также стратегические цели и задачи развития физической культуры и спорта на последующий после 2024 года период будут закреплены в разрабатываемой в настоящее время Минспортом России Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, рассчитанной на период до 2030 года.

Для обеспечения вовлечения в систематические занятия физической культурой и спортом к 2024 году не менее 55,0% населения страны необходимо создать соответствующие условия и возможности для занятий физической культурой и спортом всех категорий и групп населения, повысить уровень обеспеченности населения объектами спорта и развития системы подготовки спортивного резерва.

Особое внимание вопросам создания условий для занятий физической культурой и спортом, поиску новых форм физкультурно-

спортивной работы с населением следует уделить субъектам Российской Федерации, имеющим низкие показатели по вовлеченности населения в систематические занятия физической культурой и спортом:

Доля граждан Российской Федерации, систематически занимающихся физической культурой и спортом

| Субъект Российской Федерации | Показатель (%) |
|-------------------------------------|-----------------------|
| Орловская область | 30,4 |
| Камчатский край | 30,0 |
| Брянская область | 29,8 |
| Иркутская область | 29,2 |
| Еврейская автономная область | 23,8 |
| Республика Ингушетия | 21,0 |
| Республика Крым | 16,7 |
| Севастополь | 13,9 |

Приоритетными задачами субъектов Российской Федерации на период до 2030 года являются:

- финансовое обеспечение и реализация мероприятий региональных и муниципальных программ развития физической культуры и спорт;

- реализация (разрабатываемой в настоящее время Минспортом России) Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года;

- решение вопросов финансирования строительства, содержания и капитального ремонта объектов спорта, оснащения их необходимым качественным и безопасным для использования спортивным инвентарем и оборудованием;

- создание структуры управления физической культурой и спортом, решение вопросов обеспечения муниципальных образований, сельских и городских поселений штатными физкультурными работниками для организации физкультурно-спортивной работы с населением по месту жительства;

- создание условий для привлечения в отрасль квалифицированных кадров, в том числе молодых специалистов;

- создание региональных физкультурно-спортивных организаций и оказание им содействия в работе по вовлечению населения в систематические занятия физической культурой и спортом, разработка критериев оценки эффективности их деятельности;

- развитие базовых видов спорта, подготовка спортивного резерва, формирование спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации, в том числе среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов;

- поддержка развития олимпийского движения на региональном и муниципальном уровнях;

- поддержка развития школьного и студенческого спорта, создание региональных школьных спортивных лиг;
- развитие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в том числе среди инвалидов;
- разработка программ по освещению региональных физкультурно-спортивных мероприятий;
- развитие системы массовых физкультурно-спортивных мероприятий для различных категорий населения с учетом Перечня официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также в соответствующие календарные планы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. №2390-р.

Член Совета, президент Федерации хоккея России В.А. Третьяк предлагает в целях реализации подпрограммы 7 «Развитие хоккея в Российской Федерации» Государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» предусмотреть государственную поддержку (с привлечением субъектов Российской Федерации и муниципальных образований) создания не менее 11 региональных хоккейных центров с соответствующей современной мировым требованиям инфраструктурой и квалифицированным персоналом при непосредственном участии Федерации хоккея России в целях обеспечения взаимодействия, начиная с этапа строительства, и дальнейшего развития деятельности таких центров. Такие центры целесообразно создавать в городах, являющихся движущей силой развития хоккея (Владивосток, Казань, Красноярск, Нижний Новгород, Новосибирск, Самара, Санкт-Петербург, Севастополь, Сочи, Челябинск, Ярославль).

Приоритетными задачами муниципальных образований на период до 2030 года являются:

- разработка, финансовое обеспечение и реализация мероприятий муниципальных программ развития физической культуры и спорт;
- создание физкультурно-спортивных клубов на предприятиях и в учреждениях, школьных спортивных клубов во всех общеобразовательных организациях;
- организация физкультурно-спортивной работы со всеми категориями населения;
- создание условий для выполнения населением видов испытаний (тестов) и нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- организация и проведение первых этапов всероссийских физкультурных мероприятий среди различных категорий населения, включенных в Единый календарный план межрегиональных,

всероссийских и международных физкультурных и спортивных мероприятий Минспорта России;

– наделение организаций спортивной подготовки дополнительными полномочиями по реализации мероприятий муниципальных программ развития физической культуры и спорта в части организации физкультурно-спортивной работы с населением;

– пропаганда физической культуры, спорта и здорового образа жизни.

Основными ожидаемыми результатами к 2030 году должны стать:

– увеличение доли населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, до 58,0%;

– повышение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями, исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, до 70,0% от нормативного значения.

По мнению члена Совета, президента Всероссийской федерации художественной гимнастики И.А. Винер-Усмановой, настоящий доклад не показывает роли субъектов Российской Федерации в реализации задач, поставленных на Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, прошедшем 27 марта 2019 года.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Анализ информационных материалов, поступивших от всех субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, общероссийских физкультурно-спортивных и других организаций, показал, что имеющиеся в развитии физической культуры и спорта проблемы относятся примерно в равной мере ко всем ступеням вертикали власти: федеральный уровень – 32,0%, региональный – 37,0%, муниципальный – 31,0%.

Обозначены основные проблемы – недостаточное кадровое и финансовое обеспечение отрасли, недостаточно эффективная система управления сферой физической культуры и спорта на муниципальном уровне.

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 в части увеличения доли граждан Российской Федерации, ведущих здоровый образ жизни и систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом, на муниципальном уровне стратегической задачей должно стать повышение приоритетности сферы физической культуры и спорта, а также обеспечение равных условий для занятий физической культурой и спортом населению во всех муниципальных образованиях.

Учитывая, что 80,8% количества муниципальных образований в Российской Федерации приходится на сельские поселения, а доля штатных работников физической культуры и спорта, работающих в сельской местности, составляет всего 19,0% от общего количества имеющихся штатных работников, особое внимание должно быть направлено на решение кадрового вопроса, в том числе на создание условий для закрепления в сельской местности молодых специалистов. В процессы регулирования развития массового спорта в качестве полноправных субъектов должны быть вовлечены региональные отделения соответствующих общероссийских физкультурно-спортивных организаций и физкультурно-спортивных обществ, которые должны быть созданы во всех субъектах Российской Федерации.

Для оказания финансовой поддержки общероссийским физкультурно-спортивным организациям, Минспортом России, начиная с 2019 года, осуществляется предоставление из федерального бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, реализующим проекты в сфере физической культуры, массового спорта и спортивного резерва в целях реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Результаты проектов, реализованных в 2019 году, будут систематизированы, и на их основе будут подготовлены методические рекомендации по организации соответствующей работы в субъектах Российской Федерации.

Разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета Общероссийской общественной

организации «Всероссийское физкультурно-спортивное общество «Трудовые резервы» на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обеспечение системных условий для эффективного развития физической культуры и спорта среди трудящихся». Проект постановления направлен на реализацию программных мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» и предусматривает предоставление субсидии организации «Трудовые резервы» на финансовое обеспечение мероприятий, направленных на обеспечение системных условий для эффективного развития физической культуры и спорта среди трудящихся по следующему направлению расходов: проведение физкультурных мероприятий, включенных в ЕКП. При формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов Минспортом России заявлена дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию программных мероприятий федерального проекта «Спорт – норма жизни» в объеме 300,0 млн рублей ежегодно.

Начиная с 2010 года, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации Минспортом России ежегодно определяются лауреаты национальных номинаций в области физической культуры и спорта. В 2017 году данному конкурсу присвоено наименование «Национальная спортивная премия» и, начиная с 2018 года, размер денежного поощрения лауреатам увеличен до 1,0 млн рублей.

Номинации «Национальной спортивной премии»: «Спорт для всех» (лучший организатор физкультурно-спортивной работы в сельской местности, лучший организатор физкультурно-спортивной работы по месту жительства и работы), «Комплекс ГТО – путь к здоровью и успеху» (лучшая организация по внедрению ВФСК «ГТО»), «Гордость России» (спортсмен года, спортсменка года, тренер года), «Надежда России» (лучшая спортивная школа, лучшая организация адаптивного спорта), «За служение спорту» (за вклад в развитие физической культуры и спорта), «Спортивная солидарность» (за укрепление международных спортивных отношений), «Регион России» (лучший субъект Российской Федерации), «Эпоха в спорте» (за многолетнюю работу на благо развития спорта в стране), «Преодоление» (за вклад в развитие адаптивного спорта – лучший спортсмен, лучшая спортсменка, лучший тренер), «Спортивный Парнас» (за вклад в пропаганду физической культуры, спорта и здорового образа жизни – лучший журналист, лучшая спортивная печатная и медиа- продукция), «Спортивный объект России» (лучший объект спорта).

В части применения цифровых технологий в области физической культуры и спорта необходимо внедрение единой Государственной информационной системы «Физическая культура и спорт» с реализацией ее федерального, регионального и муниципального компонентов.

Государственная информационная система «Физическая культура и спорт» будет представлять совокупность информационных

ресурсов (в том числе – имеющихся баз данных и функционирующих в настоящее время информационных систем в сфере физической культуры и спорта), функционирующих на единой цифровой платформе, и организационные мероприятия по реализации эффективного управления рабочими процессами государственного управления в сфере физической культуры и спорта и в смежных сферах деятельности.

Для популяризации и информационного освещения большого количества проводимых общероссийских и региональных физкультурных и спортивных мероприятий, акций по пропаганде здорового образа жизни, освещения введения в строй современных объектов спорта, трансляции телевизионных фильмов на спортивную тематику требуется расширение спортивного вещания в Российской Федерации.

Необходимо ускорить принятие нормативного правового акта об утверждении Порядка присвоения квалификационных категорий тренеров и квалификационных требований к присвоению соответствующих категорий и Порядка присвоения квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта, квалификационных требований к присвоению данных категорий, предусмотренных статьей 22 Закона о спорте.

В целях повышения ответственности субъектов Российской Федерации, общероссийских и региональных спортивных федераций за развитие базовых видов спорта, рядом субъектов Российской Федерации предлагается внести изменения и дополнения в приказ Минспорта России от 25 июня 2018 г. № 592 «О порядке утверждения перечня базовых видов спорта».

На федеральном уровне требует серьезного изучения вопрос, поднимаемый большинством субъектов Российской Федерации, о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации. Введение новых механизмов налогового стимулирования физкультурных и спортивных организаций без прогнозной оценки эффективности их предоставления может привести к сокращению существенной части налоговых поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

На региональном уровне отмечается сокращение расходов на содержание и капитальный ремонт спортивных сооружений, приобретение спортивного инвентаря и оборудования, особенно в малых городах и сельской местности. Данный вопрос предлагается решить через федеральный проект «Спорт – норма жизни».

Учитывая недостаточное количество спортивных сооружений в общеобразовательных организациях, предлагается Минпросвещения России проработать вопрос о разработке обязательных к исполнению требований по необходимому объему площадей спортивной инфраструктуры в зависимости от числа обучающихся в общеобразовательных организациях (особенно в части проектирования и строительства новых общеобразовательных организаций).

В целях обеспечения раннего выявления, развития и дальнейшей профессиональной поддержки спортивно одаренных детей, необходимо создание (по аналогии с образовательным центром «Сириус» в г. Сочи) специализированных центров в каждом федеральном округе Российской Федерации. Данный проект потребует дополнительного выделения средств из федерального бюджета.

Несмотря на увеличение объемов финансирования физической культуры и спорта (по сравнению с 2014 годом) в консолидированном бюджете Российской Федерации на 32,0%, в консолидированных бюджетах субъектов на 47,0%, в финансовом обеспечении сферы физической культуры и спорта наблюдается дефицит средств на физическую культуру и массовый спорт на муниципальном уровне.

На федеральном уровне распределение расходов на физическую культуру и массовый спорт по отношению к расходам на спорт высших достижений составило 25,0%.

В консолидированном бюджете субъектов Российской Федерации расходы на физическую культуру и массовый спорт не намного превышают расходы на спорт высших достижений и составили в 2018 году 49,0% и 44,1% соответственно. Причем необходимо отметить, что по сравнению с 2014 годом, расходы на физическую культуру и массовый спорт сократились на 1,0%, в то время как расходы на спорт высших достижений увеличились на 14,0%.

На этом фоне видится необходимым качественное обновление региональных и муниципальных программ развития физической культуры и спорта в части установления новых критериев оценки эффективности реализации программных мероприятий, развития механизмов государственно-частного партнерства, обновления подходов к распределению имеющихся финансовых ресурсов.

Кроме того, необходимо привлечение дополнительных средств на развитие физической культуры и спорта, в том числе на строительство объектов спорта шаговой доступности, на решение кадрового вопроса: разработку программы, направленную на привлечение квалифицированных специалистов сферы физической культуры и спорта на работу в сельскую местность (для привлечения в сельскую местность и малые города спортивных тренеров с предоставлением им определенных преференций по аналогии с программой «Земский доктор»), введение ставок инструкторов-методистов для организации физкультурно-спортивной работы по месту жительства и работы, а также на другие направления физкультурно-спортивной работы с населением.

В целях дальнейшего совершенствования физкультурно-спортивной работы с населением в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также реализации перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 30 апреля 2019 г. № Пр-759 и рекомендаций совместного заседания Комиссии Общественной

палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни и Общественного совета при Минспорте России, предусмотренные протоколом от 9 июля 2019 г. № 1:

– создана межведомственная рабочая группа (приказ Минспорта России от 5 сентября 2019 г. № 720), в рамках деятельности которой ведется подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации», направленного на гармонизацию законодательства Российской Федерации о физической культуре и спорте и законодательства об образовании в целях обеспечения взаимосвязи, преемственности и единого методического сопровождения программ спортивной подготовки и дополнительных общеобразовательных программ в области физической культуры и спорта, предусматривающих освоение этапов спортивной подготовки;

– Федеральным законом от 2 августа 2019 г. № 303-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности фитнес-центров» статьей 30.1 определены права и обязанности фитнес-центров по формированию здорового образа жизни граждан, оказанию услуг по физической подготовке и физическому развитию (вопросы правоприменения соответствующих изменений обсуждены на совместном совещании с представителями фитнес индустрии);

– в рамках деловой программы VIII Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» запланировано проведение панельных дискуссий «Совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта» и «Стратегия-2030. Инновации будущего»;

– приказом Минспорта России от 16 июля 2019 г. № 554 создана Отраслевая комиссия по регулированию социально-трудовых отношений в сфере физической культуры и спорта, в рамках деловой программы VIII Международного спортивного форума «Россия – спортивная держава» запланировано подписание Трехстороннего отраслевого соглашения по организациям сферы физической культуры и спорта Российской Федерации на 2019–2021 годы;

– Минспортом России совместно с Минпросвещения России, Минобрнауки России, общероссийскими физкультурно-спортивными организациями и общероссийскими спортивными федерациями созданы рабочие группы и осуществляется разработка межотраслевых программ развития школьного и студенческого спорта, а также межведомственной программы «Плавание для всех», мероприятия которых будут включены в федеральные проекты национальных проектов «Демография» и «Образование»;

– достигнута договоренность о включении Минспорта России в состав участников федерального проекта «Формирование

комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда», совместно с Минстроем России и Минпромторгом России разработаны методические рекомендации по благоустройству общественных пространств и дворовых территорий средствами спортивной инфраструктуры;

– совместно с Минкомсвязи России прорабатывается вопрос включения в федеральный проект «Государственное управление» национального проекта «Цифровая экономика» мероприятий, направленных на создание Государственной системы «Физическая культура и спорт», начиная с 2019 года за счет средств федерального проекта;

– подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации, предусматривающий установление, начиная с 1 января 2020 года, стипендий Президента Российской Федерации серебряным и бронзовым призерам Паралимпийских и Сурдлимпийских игр, достигшим пенсионного возраста. Определено количество серебряных и бронзовых призеров Всемирных игр глухих, Паралимпийских игр и Сурдлимпийских игр: в 2020 году – 90 человек (12 призеров Паралимпийских игр и 78 призеров Сурдлимпийских игр/Всемирных игр глухих), в 2021 году – 90 человек (12 призеров Паралимпийских игр и 78 призеров Сурдлимпийских игр/Всемирных игр глухих), в 2022 году – 91 человек (13 призеров Паралимпийских игр и 78 призеров Сурдлимпийских игр/Всемирных игр глухих) и в 2023 году – 91 человек (13 призеров Паралимпийских игр и 78 призеров Сурдлимпийских игр/Всемирных игр глухих). На эти цели в бюджете Минспорта России на 2020 год запланированы необходимые средства в объеме 38340,0 тыс. рублей;

– Федеральным законом от 15 апреля 2019 г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 9 Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» в пункт 2 статьи 146 внесены изменения, согласно которым передача на безвозмездной основе объектов недвижимого имущества в государственную казну Российской Федерации, а также передача на безвозмездной основе объектов социально-культурного назначения в казну республики в составе Российской Федерации, казну края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, в муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования, не является объектом налогообложения, налогом на добавленную стоимость;

– осуществляется работа по созданию в действующих региональных центрах спортивной подготовки структурных подразделений по координации деятельности и методическому обеспечению организаций, осуществляющих спортивную подготовку;

– приказом Минспорта России от 14 августа 2019 г. № 654 создана рабочая группа по созданию федерального государственного

бюджетного учреждения «Федеральный центр спортивной подготовки в г. Красноярске» на базе объектов спортивного кластера «Сопка»; прорабатывается вопрос создания федерального училища олимпийского резерва по зимним видам спорта в г. Красноярске на базе спортивных объектов кластеров «Сопка» и «Радуга»;

– совместно с Минздравом России и ФМБА России прорабатывается вопрос о создании в г. Сочи центра спортивной медицины, реабилитации и восстановления спортсменов – членов спортивных сборных команд Российской Федерации и создании центров реабилитации и восстановления спортсменов – членов спортивных сборных команд Российской Федерации на базе санаторно-курортных организаций, находящихся в ведении ФМБА, и функционирования таких центров;

– совместно с ФМБА России прорабатывается вопрос по планированию, разработке и практическому внедрению результатов научной деятельности в области спортивной медицины в целях медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации;

– ФМБА совместно с Минздравом России и заинтересованными организациями подготовлены дополнения в приказ Минздрава России от 1 марта 2016 г. № 134н «О порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне». Основанием для допуска лиц, занимающихся физической культурой и спортом, к физкультурным мероприятиям и спортивным соревнованиям, тренировочным занятиям, выполнению нормативов испытаний (тестов) ВФСК ГТО, является наличие у них медицинского заключения о соответствующем допуске, выданного врачебно-физкультурным диспансером или спортивным врачом. Подготовленным проектом приказа предусмотрена выдача указанных заключений лицам, занимающимся физической культурой и массовым спортом, при прохождении ими в том числе «стандартных» медицинских осмотров и диспансеризации на базе медицинских организаций первичного звена здравоохранения (поликлиники);

– утверждена периодичность проведения Всероссийских спортивных игр по зимним и летним видам спорта среди спортсменов любителей: 2020 год – по зимним видам спорта, 2021 год – по летним видам спорта, согласован с общероссийскими спортивными федерациями перечень видов спорта для включения в программы игр. Подготовлен проект Положения о Всероссийских спортивных играх по зимним видам спорта среди спортсменов любителей, данное мероприятие будет включено в Единый календарный план

межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России на 2020 год;

– 10 июля 2019 года в г. Нижний Новгород состоялась церемония подписания между Олимпийским комитетом России и Международной ассоциацией «Спорт для всех» контракта и заявки на проведение в 2024 году VIII Всемирных игр ТАФИСА на территории Российской Федерации. Проведение Игр планируется на территории города Нижний Новгород. Решение о месте проведения Игр будет принято на Генеральной Ассамблее ТАФИСА, которая пройдет с 13 по 17 ноября 2019 года в рамках 26-го Всемирного конгресса ТАФИСА в Токио (Япония);

– принято решение о проведении в 2020 году Крымского марафона (место проведения – город Евпатория Республики Крым). Данное мероприятие будет включено в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Минспорта России на 2020 год. В сентябре 2019 года в Республике Крым в рамках проведения регионального старта Всероссийского дня бега «Кросс Нации» проведено тестирование дистанций, по которым будет проложен маршрут Крымского марафона;

– разработан федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования (ФГОС ВО) по направлению «Спорт» (бакалавриат) с присвоением квалификации «Тренер по виду спорта. Преподаватель», который 14 августа 2019 года рассмотрен на заседании Совета Минобрнауки России по федеральным государственным образовательным стандартам высшего образования и рекомендован к утверждению.

Учитывая изложенное, предлагается:

1. Подготовить предложения по выработке единых подходов на региональном и муниципальном уровнях в части назначения руководящих кадров в сфере физической культуры и спорта. При необходимости представить предложения по внесению изменений в законодательство Российской Федерации.

2. Внести в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» изменения в части:

– уточнения полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

– совершенствования организации и проведения физкультурных и спортивных мероприятий;

– расширения механизмов правового регулирования деятельности организаций спортивной подготовки;

– совершенствования финансового и медицинского обеспечения в области физической культуры и спорта;

– использования организациями, осуществляющими спортивную подготовку, в своих наименованиях слов «паралимпийский»

и «сурдлимпийский» или образованных на его основе слов и словосочетаний;

– определения понятия «школьная спортивная лига».

3. Подготовить предложения по внесению изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения полномочий органов местного самоуправления полномочием по участию в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

4. Обеспечить внедрение Государственной информационной системы «Физическая культура и спорт», предусмотрев реализацию ее федерального, регионального и муниципального компонентов.

5. Подготовить обоснованные предложения по введению новых механизмов налогового стимулирования физкультурных и спортивных организаций, предусмотрев оценку эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот и определив источники компенсации недополученных (выпадающих) доходов.

6. Минздраву России совместно с ФМБА и Минспортом России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований проработать вопрос разработки и внедрения единого электронного реестра медицинских заключений о допуске к занятиям физической культурой и спортом, с системой контроля и мониторинга.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований обеспечить развитие медицинского и медико-биологического обеспечения лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом, обеспечить совершенствование и модернизацию системы организаций спортивной медицины с увеличением их количества и пропускной способности, пропорционально увеличению количества лиц, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

8. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о государственной поддержке физкультурно-спортивных организаций, независимо от организационно-правовой формы (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), предоставляющих платные физкультурно-оздоровительные и спортивные услуги на льготных основаниях отдельным категориям граждан, в том числе детям из многодетных и малообеспеченных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, инвалидам.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований обеспечить формирование кадрового резерва управленческих кадров и формирование базы данных о вакансиях в области физической культуры и спорта, в том числе для замещения вакантных должностей государственной гражданской службы.

10. Рекомендовать Минспорту России совместно общероссийскими спортивными федерациями и органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществить разработку порядка оценки эффективности деятельности общероссийских, региональных и местных спортивных федераций;

11. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований обеспечить разработку и утверждение во всех муниципальных образованиях долгосрочных программ развития физической культуры и спорта, предусматривающих мероприятия по созданию условий для развития физической культуры и спорта по месту работы, жительства и месту отдыха граждан (в парках и рекреационных зонах), в первую очередь в муниципальных образованиях, имеющих показатель обеспеченности спортивной инфраструктурой ниже среднего.

12. Проработать на федеральном уровне вопросы формирования нормативной правовой базы, регулирующей введение ставок инструкторов по физической культуре на предприятиях с численностью работников более 500 человек.

13. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований рассмотреть возможность выделения в штатном расписании организаций спортивной подготовки муниципальных образований ставки специалиста с обязанностями по реализации мероприятий муниципальных программ развития физической культуры и спорта в части организации физкультурно-спортивной работы с населением.

14. Внести телеканал «Матч!Страна» в перечень общероссийских обязательных общедоступных телеканалов и радиоканалов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 24 июня 2009 г. № 715, закрепить за телеканалом 23 позицию в эксплуатируемых им сетях связи на территории Российской Федерации. Обеспечить на телеканале создание и выпуск в эфир регулярных программ о развитии физической культуры, массового и детско-юношеского спорта в субъектах Российской Федерации.

15. Рассмотреть возможность создания в каждом федеральном округе Российской Федерации Центра выявления и поддержки одаренных детей в области образования, науки, искусства и спорта, создающего, в том числе, условия для осуществления спортивной подготовки спортивно одаренных детей, предусматривающей финансовое обеспечение создания необходимой инфраструктуры.

16. Проработать вопрос обеспечения тестирования граждан на предмет функционального состояния организма, развития физических качеств, спортивного потенциала, а также тестирования детей на предмет их предрасположенности для занятий профильным видом спорта и выполнения нормативов (тестов) ВФСК ГТО, предусматривающей для его реализации на федеральном, региональном и муниципальном уровнях применение современных программно-аппаратных комплексов.

17. Разработать (на примере программы «Земский доктор», реализуемой в сфере здравоохранения) программу, направленную на привлечение квалифицированных специалистов сферы физической культуры и спорта на работу в сельскую местность, предусмотрев выделение на эти цели дополнительные средства федерального бюджета.

18. Проработать вопрос включения в федеральный проект «Спорт – норма жизни» мероприятий по капитальному ремонту объектов спортивной инфраструктуры в малых городах и сельской местности.

Предложения членов Совета О.А. Брусникиной, И.А. Винер, В.Ю. Голубева, М.В. Дегтярева, Е.В. Куйвашева, А.В. Попова, С.С. Собянина, В.В. Уйбы, С.А. Фурсенко, Д.Н. Чернышенко, Д.В. Шалькова, С.К. Шойгу по дальнейшему развитию физической культуры и спорта на федеральном, региональном и местном уровнях учтены в разделе I сборника «Предложения субъектов Российской Федерации и членов Совета к заседанию Совета».

В отношении реализации вышеуказанных пунктов предложений 3, 4, 15, 17, 18 Минфин России (С.А. Гашкина) отмечает, что в рамках формируемого проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» соответствующие бюджетные ассигнования не предусмотрены, их реализация потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По мнению Минфина России, в докладе не достаточно представлены обоснования предлагаемых инициатив, а также отсутствует оценка возможной нагрузки на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Минфин России предлагает реализовывать новые предложения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, на реализацию соответствующих направлений деятельности и национальных проектов заинтересованным федеральным органам исполнительной власти.

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРОТОКОЛ ОТ 7 АВГУСТА 2019 Г. СОВЕЩАНИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА

УТВЕРЖДАЮ

Помощник Президента
Российской Федерации

И.Е.Левитин

ПРОТОКОЛ

совещания по вопросу «О роли субъектов Российской Федерации
и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта
и туризма»

от 7 августа 2019 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ:

помощник Президента Российской Федерации

Левитин И.Е.

ПРИСУТСТВОВАЛИ: по прилагаемому списку

Со вступительным словом выступил помощник Президента
Российской Федерации Левитин И.Е.

1. О подготовке материалов на тему:

«О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в
развитии физической культуры, спорта и туризма»

(Кожемяко О.Н., Томилова М.В., Галкин С.С.)

ВЫСТУПИЛИ: Михеев И.А., Горовой А.В., Чернышева О.Е., Каганов В.Ш.,
Чернышенко Д.Н., Салагай О.О., Прокопенко Д.К., Михайлов Н.Н.,
Травников М.А., Кулаковский А.В.

РЕШИЛИ:

1) Принять к сведению информацию Губернатора Приморского края,
руководителя рабочей группы О.Н.Кожемяко, временно исполняющей
обязанности Министра спорта Российской Федерации М.В.Томиловой,
заместителя Министра экономического развития Российской Федерации
С.С.Галкина, а также представителей заинтересованных федеральных
органов исполнительной власти.

2) С учетом состоявшегося обсуждения принять к сведению проекты
докладов на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и



АХО-2254 от 07.08.2019г.

муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма» (далее – проекты докладов).

3) Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минздраву России, Минстрою России, Минфину России, МИД России, МВД России, ФСБ России, ФТС России, председателю Комитета Государственной Думы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи М.В.Дегтяреву **до 15 августа 2019 г.** направить предложения в части касающейся к проектам докладов в Минспорт России (М.В.Томиловой), Минэкономразвития России (С.С.Галкину) и в копии – в Администрацию Президента Российской Федерации по адресу эл. почты: antonov_av@gov.ru.

4) Минспорту России (П.А.Колобков) **до 20 августа 2019 г.** представить в Администрацию Президента Российской Федерации проект доклада и его презентацию, доработанные с учетом состоявшегося обсуждения, обратив особое внимание на:

формирование выводов и корректировку предложений;

анализ и учет предложений субъектов Российской Федерации, поступивших до и после 2-го заседания рабочей группы, состоявшегося 27 июня 2019 года;

анализ положительного регионального опыта практической деятельности по различным направлениям развития физической культуры и спорта и подготовку на его основе предложений по тиражированию такого опыта на территории Российской Федерации, включая программу «Московское долголетие», проекты «Физкультура и спорт каждый день», «Я выбираю спорт», проводимые в Приморском крае, мероприятия для старшего поколения, проводимые в Тульской области, мероприятия, проводимые в Нижегородской области и другие;

мероприятия по выполнению поручений Президента Российской Федерации, данных по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, состоявшегося 27 марта 2019 года, на тему «О национальных целях и стратегических задачах развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2024 года и на последующий период» (перечень поручений Президента Российской Федерации В.В.Путина от 30 апреля 2019 г. № Пр-759);

рекомендации, содержащиеся в протоколе совместного заседания Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по физической культуре и популяризации здорового образа жизни и Общественного совета при Министерстве спорта Российской Федерации по вопросу «О предложениях по реализации решений, принятых на заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта, состоявшемся 27 марта 2019 года, на тему «О национальных целях и стратегических задачах развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2024 года и на последующий период» от 9 июля 2019 года № 1;

развитие физической культуры и массового спорта по месту жительства, работы, учебы;

развитие физической культуры и спорта среди лиц среднего и старшего возраста;

роль общественных организаций в развитии физической культуры, спорта и туризма на региональном и муниципальном уровне;

формирование сети детских спортивно-образовательных федеральных центров круглогодичного профиля в различных федеральных округах;

детализацию средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, направляемых на развитие массового спорта (совместно с Минфином России);

увеличение до 55 процентов к 2024 году в каждом субъекте Российской Федерации доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;

совершенствование организации и проведения спортивных соревнований от муниципального до всероссийского уровня, включая дальнейшее развитие спартакиадного движения для различных групп населения;

реализацию мероприятий по приведению в нормативное состояние объектов спортивной инфраструктуры, включая соответствующую инфраструктуру образовательных учреждений, с учетом проведенной субъектами Российской Федерации ее инвентаризации (с учетом поручения Президента Российской Федерации от 2 января 2016 г. № Пр-12);

обеспечение сбалансированности значений целевых показателей государственной программы «Развитие физической культуры и спорта» со значениями показателей соответствующих региональных и муниципальных программ в рамках аналогичной работы по федеральному проекту «Спорт - норма жизни» (с учетом поручения Президента Российской Федерации от 2 января 2016 г. № Пр-12);

оплату труда инструкторов по физической культуре и спорту и иных специалистов, проводящих занятия по физической культуре и спорту с населением по месту жительства и работы, рассмотрев возможность предоставления целевых субсидий из федерального бюджета на указанные цели или грантовой поддержки по линии Минспорта России;

предложения АО «Газпром-Медиа Холдинг» в части популяризации региональных спортивных мероприятий посредством профильных федеральных телеканалов, ранее направленные в Минспорт России;

выделение в проекте доклада отдельного блока, касающегося развития физической культуры и спорта по линии Минпросвещения России и Минобрнауки России, с мерами по обеспечению доступности занятий населением физической культурой и спортом на имеющейся материально-технической базе общеобразовательных организаций, профессиональных

образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

5) Минэкономразвития России (М.С.Орешкин) до **20 августа 2019 г.** представить в Администрацию Президента Российской Федерации проект доклада, согласованный с МИД России, и его презентацию, доработанные с учетом состоявшегося обсуждения, обратив особое внимание на формирование выводов и корректировку предложений, в том числе с учетом предложений, высказанных МВД России и ФСБ России.

6) Минфину России (А.О.Котяков) оказать содействие Минспорту России в детализации средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, направляемых на развитие массового спорта.

7) Минпросвещения России (О.Ю.Васильева) до **15 августа 2019 г.** направить в Минспорт России предложения с учетом состоявшегося обсуждения, в том числе в части:

доступности занятий населением физической культурой и спортом на имеющейся материально-технической базе общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций (в том числе в выходные и праздничные дни), включая вопросы кадрового и финансового обеспечения таких занятий, в том числе оплату труда специалистов, которые проводят такие занятия, рассмотрев возможность предоставления субсидий из федерального бюджета на указанные цели;

приведения в нормативное состояние материально-технической базы в области физической культуры и спорта общеобразовательных организаций и профессиональных образовательных организаций, а также в части нового строительства такой базы с соответствующим финансово-экономическим обоснованием;

совершенствования системы организации и проведения спортивных соревнований различного уровня среди школьников и студентов профессиональных образовательных организаций, а также создания школьных спортивных лиг по видам спорта, наиболее популярным среди школьников.

8) Минобрнауки России (М.М.Котюков) до **15 августа 2019 г.** направить в Минспорт России предложения с учетом состоявшегося обсуждения, в том числе в части:

доступности занятий населением физической культурой и спортом на имеющейся материально-технической базе образовательных организаций высшего образования (в том числе в выходные и праздничные дни), включая вопросы кадрового и финансового обеспечения таких занятий, в том числе оплату труда специалистов, которые проводят такие занятия, рассмотрев возможность предоставления субсидий из федерального бюджета на указанные цели;

приведения в нормативное состояние материально-технической базы в области физической культуры и спорта образовательных организаций

высшего образования, а также в части нового строительства такой базы с соответствующим финансово-экономическим обоснованием;

совершенствования системы организации и проведения спортивных соревнований различного уровня среди студентов образовательных организаций высшего образования.

9) Минздраву России (В.И.Скворцова) до **15 августа 2019 г.** направить в Минспорт России предложения с учетом состоявшегося обсуждения, в том числе в части медицинского обеспечения граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, включая вопросы кадрового обеспечения соответствующими специалистами с необходимыми расчетами.

10) Минспорту России (П.А.Колобков), Минэкономразвития России (М.С.Орешкин), Ростуризму (З.В.Догужева), Губернатору Приморского края, руководителю рабочей группы О.Н.Кожемяко при участии Минпросвещения России, Минобрнауки России, Минздрава России, Минстроя России, Минфина России, МИД России, МВД России, ФСБ России, ФТС России до **20 августа 2019 г.** представить в Администрацию Президента Российской Федерации предложения для подготовки проекта итогового решения предстоящего заседания Совета, согласованные с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец.

11) Секретарю Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта А.В.Кулаковскому до **23 августа 2019 г.** обеспечить рассылку докладов членам Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта и президиума Государственного совета Российской Федерации.

12) Минспорту России (П.А.Колобков), Минэкономразвития России (М.С.Орешкин) до **30 августа 2019 г.** подготовить информационный материал (включая мультимедийные презентации) для его представления участникам заседания Совета до его начала.

13) Генеральному директору АО «Газпром-Медиа Холдинг» Д.Н.Чернышенко совместно с Губернатором Приморского края О.Н.Кожемяко до **30 августа 2019 г.** подготовить презентацию по развитию сотрудничества федерального телеканала «Матч! Страна» и субъектов Российской Федерации на примере Приморского края.

14) Губернатору Приморского края, руководителю рабочей группы О.Н.Кожемяко до **26 августа 2019 г.** обеспечить оформление заказа на изготовление печатной продукции (в том числе докладов, презентаций и других материалов).

Секретарь Совета при Президенте
Российской Федерации по развитию
физической культуры и спорта



А.Кулаковский

**МИНИСТЕРСТВО
ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

(письмо от 13.06.2019)



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ

г. Москва, 119160

14 сентября 2019 г. № 141/153
На № А70-2451 от 2 сентября 2019 г.



Заместителю начальника Управления
Президента Российской Федерации
по обеспечению деятельности
Государственного совета Российской
Федерации, секретарю Совета
при Президенте Российской
Федерации по развитию физической
культуры и спорта
А.В.КУЛАКОВСКОМУ

Уважаемый Алексей Викторович!

В дополнение к ранее направленной информации (исх. №171/1143 от 13 сентября 2019 г.) Минобороны России рассмотрело предложения субъектов Российской Федерации к заседанию Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта и предлагает в Сводные предложения рабочей группы внести следующие изменения:

1. Пункт 25 дополнить следующими словами: «, при условии выделения целевого финансирования из федерального бюджета.».

2. Пункт 26 изложить в следующей редакции: «Проработать вопрос совместного использования военными и гражданским населением объектов спорта, находящихся как в собственности субъектов Российской Федерации, так и на территории воинских частей и учреждений Минобороны России, и финансового обеспечения функционирования таких объектов, а также подготовить предложения по внесению соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации».

Н.Панков



МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБОРОНЫ РОССИИ)

СТАТС-СЕКРЕТАРЬ –
ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА ОБОРОНЫ

г. Москва, 119160

« 13 ИЮНЯ 2019 г. № 171/729
На № A70-1556 от 31 мая 2019 г.

Заместителю начальника Управления
Президента Российской Федерации по
обеспечению деятельности
Государственного совета Российской
Федерации, секретарю Совета при
Президенте Российской Федерации по
развитию физической культуры и спорта
А.В.КУЛАКОВСКОМУ

Уважаемый Алексей Викторович!

Минобороны России активно участвует в реализации государственной политики в области физической культуры и спорта. Занятия физической подготовкой и массовым спортом для военнослужащих носят обязательный характер. За высокие результаты военнослужащие получают существенную денежную надбавку.

В соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 20 августа 2009 г. № 695 Минобороны России осуществляет руководство развитием военно-прикладных видов спорта.

На сегодняшний день военно-прикладных видов спорта семь, причем военно-прикладной спорт включает 36 отдельных дисциплин.

Руководство развитием военно-прикладных видов спорта позволяет эффективно влиять на совершенствование основных физических качеств военнослужащих. В процессе участия в соревнованиях военнослужащие формируют свои профессиональные навыки, а также выполняют и подтверждают разрядные нормы по военно-прикладным видам спорта.

Соревнования по военно-прикладным видам спорта в Вооруженных Силах Российской Федерации позволяют привлекать к активным занятиям физическими упражнениями все категории военнослужащих (справка о развитии и проблемных вопросах прилагается).



Ежегодно сборные команды Вооруженных Сил Российской Федерации под флагом нашей страны участвуют в международных спортивных соревнованиях под эгидой Международного совета военного спорта, Совета министров обороны государств – участников СНГ, а также в спортивных мероприятиях в рамках реализации международных договоров Российской Федерации в области военного сотрудничества. Только в 2018 году по результатам 29 международных спортивных соревнований среди военнослужащих российские спортсмены завоевали более 200 медалей различного достоинства.

На основании Организационного контракта между Минобороны России и Международным советом военного спорта нашей стране предоставлено право проведения III Всемирных кадетских игр в 2020 году, которые пройдут в г. Санкт-Петербурге в период с 15 по 23 августа 2020 г.

В программу игр включены соревнования по легкой атлетике, плаванию, пулевой стрельбе, спортивному ориентированию, волейболу, международному военному пятиборью и биатлону (кроссовые дисциплины).

Предполагается, что в играх примут участие до 1500 спортсменов, тренеров и официальных лиц из 30 государств.

Основной площадкой игр станет Военный институт физической культуры. Отдельные соревнования пройдут на спортивных объектах федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» (далее – ЦСКА), расположенных в г. Санкт-Петербурге, а также объектах Западного военного округа.

Основными видами деятельности ЦСКА является развитие военно-прикладных видов спорта, обеспечение участия российских военнослужащих в соревнованиях Международного совета военного спорта, создание условий для занятий военнослужащими физической культурой и спортом, членов их семей, подготовка резерва для сборных команд Вооруженных Сил Российской Федерации.

ЦСКА имеет шесть филиалов со спортивными центрами в разных городах нашей страны, где содержатся 171 спортивный объект, в которых занимаются более 10 тыс. спортсменов одновременно. В 32 спортивных школах ЦСКА проходят спортивную подготовку более 11 тыс. юных спортсменов.

Однако большинство объектов ЦСКА построены еще в 80-х годах прошлого века и требуют реконструкции.

В целях решения данной проблемы, во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 22 июня 2018 г. № ДМ-П4-3584 была организована работа по включению предложений Минобороны России в федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – проект).

Предлагалось включить в данный федеральный проект строительство 11 универсальных спортивно-тренировочных комплексов и спортивных площадок для спортивных школ ЦСКА (справка прилагается). Однако предложения поддержаны не были.

По итогам дополнительной проработки данного вопроса, удалось достигнуть договоренности с Министерством спорта Российской Федерации по оснащению современным спортивным оборудованием и инвентарем 27 структурных подразделений ЦСКА, начиная с 2022 года (прилагается).

Сеть воинских частей и учреждений Минобороны России охватывает всю территорию страны, зачастую являясь градообразующей и формирующей городскую среду, а их инфраструктура задействована в проведении муниципальных мероприятий.

Так, за последние пять лет Минобороны России построены 49 современных типовых спортивных комплексов «Старт», «Атлант» и «Боец» (справка прилагается). Идет строительство еще 17 комплексов. В настоящее время, ввиду отсутствия в воинских частях и учреждениях штата обслуживающего персонала, существует ряд проблемных вопросов с обеспечением их функционирования.

В свою очередь ряд воинских частей не имеют своей учебно-материальной базы физической культуры и спорта, но в местах их дислокации функционируют муниципальные спортивные объекты.

Проработка правового механизма совместного использования и финансового обеспечения армейских и муниципальных спортивных объектов может создать условия для решения проблемных вопросов и создать дополнительные условия доступа всех категорий и групп населения к объектам физической культуры и спорта.

Учитывая, что численность военнослужащих, гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, членов их семей, а также военных пенсионеров превышает 6 млн. человек, это позволит увеличить количество граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

4

Кроме того, по нашему мнению, создание постоянно действующего совещательного органа Минобороны России и Министерства спорта Российской Федерации позволит значительно повысить эффективность взаимодействия в области физической культуры и спорта.



Н.Панков



Справка о развитии военно-прикладных видов спорта в Вооруженных Силах Российской Федерации

В соответствии с Федеральным законом от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» Минобороны России осуществляет руководство развитием военно-прикладных видов спорта.

Военно-прикладные виды спорта – это виды спорта, основой которых являются специальные действия (в том числе приемы), связанные с выполнением военнослужащими своих служебных обязанностей.

При этом навыки, полученные военнослужащими в процессе занятий военно-прикладными видами спорта, переносятся непосредственно на профессиональную деятельность и значительно влияют на уровень физической подготовленности военнослужащих.

Перечень военно-прикладных видов спорта утвержден постановлением Правительства от 20 августа 2009 г. № 695, на сегодняшний день их семь, причем военно-прикладной спорт включает 36 отдельных дисциплин.

Военно-прикладные виды спорта признаны в установленном порядке и внесены во Всероссийский реестр видов спорта.

Руководство развитием военно-прикладных видов спорта позволяет эффективно влиять на совершенствование основных физических качеств военнослужащих.

В процессе участия в соревнованиях военнослужащие формируют свои профессиональные навыки, а также выполняют и подтверждают разрядные нормы по военно-прикладным видам спорта.

В итоге соревнования по военно-прикладным видам спорта в Вооруженных Силах позволяют привлекать к активным занятиям физическими упражнениями все категории военнослужащих.

За последние несколько лет в Минобороны России реализован целый комплекс мер по развитию военно-прикладных видов спорта.

Так, успешно реализуется система массовых спортивных соревнований по военно-прикладным видам спорта с максимальным охватом личного состава, регулярно проводятся спартакиады по военно-прикладным видам спорта среди видов, родов войск, военных округов, среди органов военного управления,

среди вузов, среди суворовских военных училищ и кадетских корпусов.

Кроме того, утверждены новые военно-прикладные виды спорта «танковый биатлон» и «горное троеборье» в качестве спортивных дисциплин военно-спортивного многоборья. Утверждены правила нового вида спорта «военный биатлон».

В настоящее время проходят апробацию новые военно-прикладные виды спорта: военное ориентирование, скоростная стрельба, зимнее горное троеборье, а также конкурсы профессионального мастерства.

В ходе работы учтена и система стимулирования военнослужащих к занятиям военно-прикладными видами спорта:

утверждены нагрудный знак «Воин спортсмен» и ведомственная медаль «За отличие в соревнованиях»;

установлены денежные надбавки военнослужащим за выполнение или подтверждение ими спортивных разрядов по военно-прикладным видам спорта.

В результате, только за последние два года более 100 военнослужащих выполнили норматив Мастера спорта России, по военно-прикладным видам спорта, а 26 % личного состава выполнили нормативы для присвоения спортивных разрядов, что на 7 % больше чем в 2014 году.

Следует отметить, что работа по развитию военно-прикладных видов спорта напрямую повлияла на повышение уровня физической подготовленности военнослужащих. Так по итогам 2015 года более 62 % военнослужащих оценены на «отлично» и «хорошо», что на 6 % больше по сравнению с 2014 годом, а количество неудовлетворительных снизилось на 3 %.

В соответствии с Планом деятельности Минобороны до 2020 года мы планомерно приближаемся к выполнению задачи довести до 50 % количество личного состава, имеющего спортивные разряды по военно-прикладным видам спорта.

Военно-прикладные виды спорта являются одним из направлений международного военного сотрудничества. Российские военнослужащие ежегодно принимают участие в более чем двадцати соревнованиях Международного совета военного спорта, объединяющего 138 государств, и неизменно завоевывают медали различного достоинства. Так в 2014 году российские военнослужащие впервые за одиннадцать лет победили в общем

зачете чемпионата мира по международному военному пятиборью, опередив китайских спортсменов, доминировавших в данном виде спорта последние 18 лет. А на прошедших в октябре 2015 года летних Всемирных военных играх в Республике Корея, где приняли участие 8700 спортсменов из 110 государств, сборная Вооруженных Сил уверенно победила в медальном зачете, завоевав 135 медалей различного достоинства.

Также активно развиваются военно-прикладные виды спорта и в СНГ. В июле 2015 года мы провели в г. Москве первые военно-спортивные игры дружественных армий государств СНГ, в которых приняли участие более 500 военнослужащих.

А в мае 2015 года Советом глав государств СНГ утверждена разработанная нами Концепция развития военно-прикладных видов спорта в вооруженных силах государств СНГ на период до 2020 года, которая безусловно даст серьезный толчок к более эффективному развитию военно-прикладных видов спорта на международном уровне.

Кроме того, несмотря на сокращение военного сотрудничества с государствами НАТО, военнослужащие наших стран продолжают вместе участвовать в соревнованиях по военно-прикладным видам спорта.

В 2019 году наши военнослужащие приняли участие в соревнованиях «Эдельвейс Рейд», проводимых в Австрии. В свою очередь австрийская команда приглашена на соревнования «Эльбрусское кольцо», которые пройдут в России.

Осознавая важность развития военно-прикладных видов спорта среди молодежи, Минобороны проводит активную работу по привлечению к занятиям военно-прикладными видами спорта граждан допризывного и призывного возрастов.

За прошедший период проделана серьезная работа в этом направлении:

- разработан и утвержден заместителем Председателя Правительства Д.О.Рагозиным комплекс мер, направленных на развитие военно-прикладных видов спорта среди граждан призывного возраста;

- разработаны и утверждены План и программа развития военно-прикладных видов спорта в Вооруженных Силах среди граждан допризывного и призывного возрастов;

- соревнования с элементами военно-прикладных видов спорта

включены в программы оборонно-спортивных оздоровительных лагерей;

разработаны и утверждены правила соревнований, разработаны и согласованы с Минспортом нормы и требования для присвоения спортивных разрядов и званий по военно-прикладным видам спорта для молодежи;

разработаны и утверждены программы спортивной подготовки по военно-прикладным видам спорта для допризывной молодежи в Российской Федерации до 2020 года.

В тоже время существует ряд проблемных вопросов, сдерживающих развитие военно-прикладных видов спорта среди молодежи:

в нормативных правовых актах не определен минимальный возраст молодежи, с которого граждане имеет право официально участвовать в соревнованиях по военно-прикладным видам спорта и выполнять нормативы для присвоения спортивных разрядов;

разработанные Минобороны и направленные в Минобразования предложения для введения в программы обучения старших классов в рамках дисциплины «Физическая культура» военно-прикладных видов спорта до настоящего времени не реализованы.

Как видно из приведенной информации, военно-прикладные виды спорта в настоящее время непосредственно положительно влияют на физическую готовность военнослужащих к выполнению задач по своему предназначению и, безусловно, имеют дальнейшую перспективу своего развития том числе и на международном уровне.

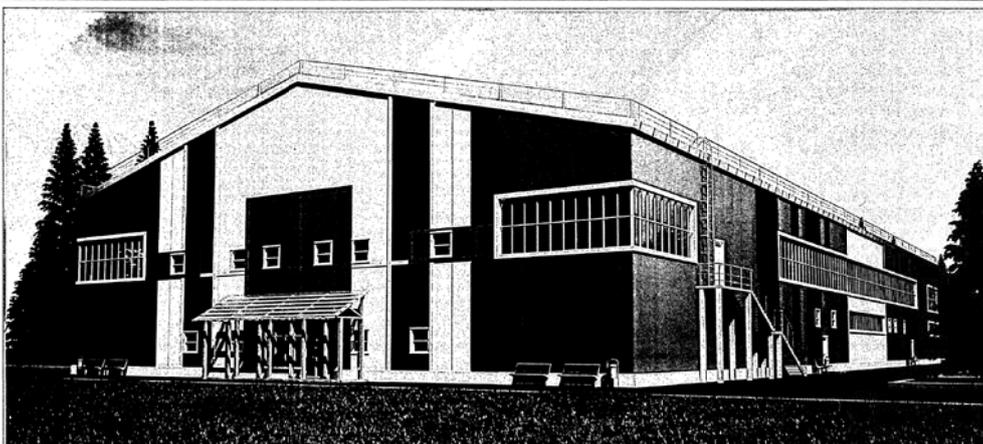
Решение проблемных вопросов развития среди граждан допризывного возраста позволит придать новый импульс развитию военно-прикладных видов спорта.



Типовые спортивные объекты Министерства обороны Российской Федерации



Универсальный спортивно-тренировочный комплекс «СТАРТ».

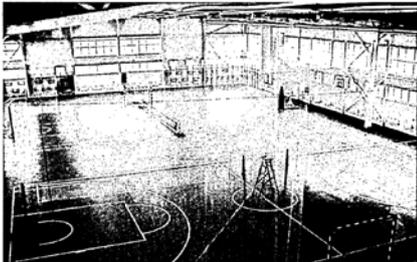


Объект спорта, имеющий в своём составе две и более спортивные зоны (зала) для занятий физической культурой и спортом.

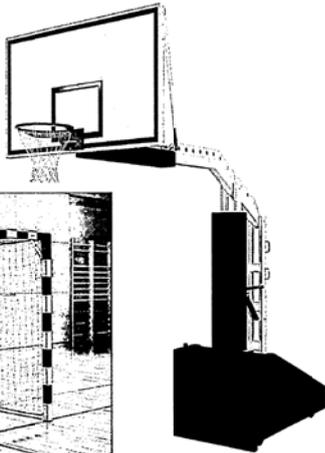
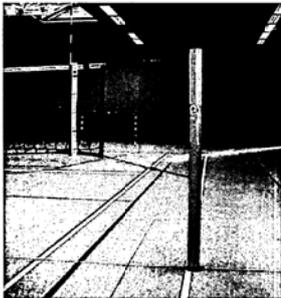
Предназначение: развитие выносливости, быстроты и ловкости в составе подразделения (взвод – рота) или индивидуально на учебных занятиях, самостоятельной физической тренировке.

2

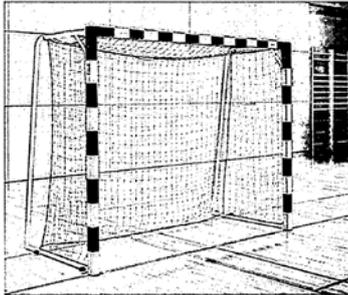
Универсальный спортивно-тренировочный комплекс «СТАРТ».
Оборудование игрового зала УСТК «Старт» (1-й этаж).



Мобильная баскетбольная стойка с противовесом и щитом из закаленного стекла, модель FY590

Волейбольные стойки, модель FY648

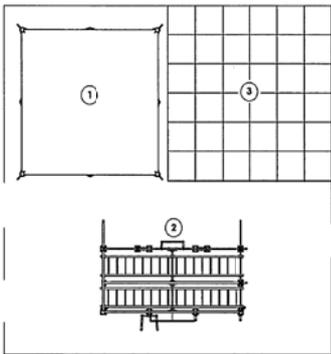
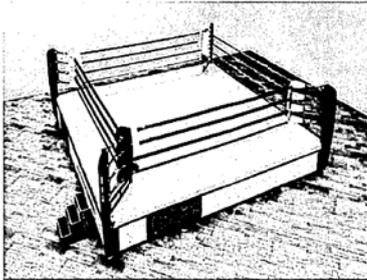


Ворота для гандбола/мини-футбола, модель FY601

3

Универсальный спортивно-тренировочный комплекс «СТАРТ».
Зал единоборств УСТК «Старт» (2 этаж).

План помещения. Расстановка оборудования.

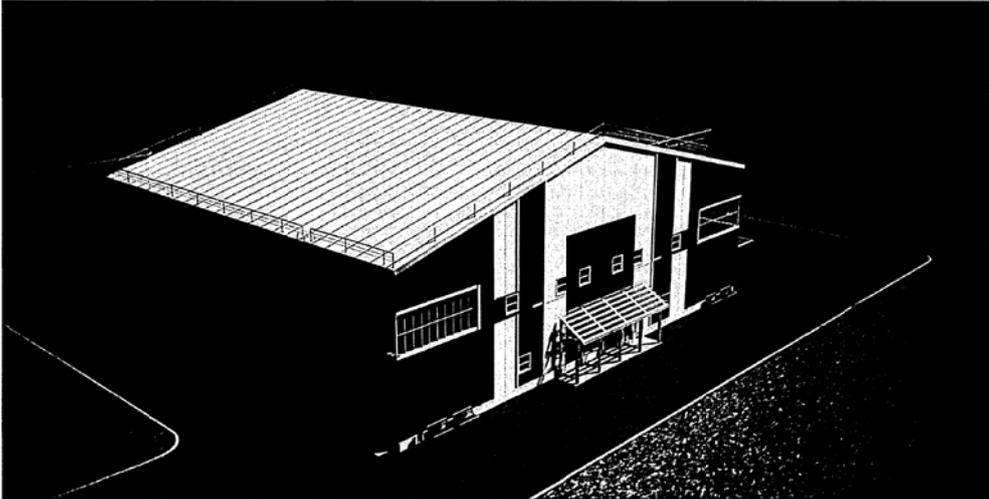




1. Боксерский ринг 5x5 м (боевая зона 4x4м);
2. Многофункциональный подвес для бокса, модель FY903;
3. Татами для армейского рукопашного боя.

Оборудование соответствует ТУ 9619-002-79722512-2007

4


Универсальный спортивно-тренировочный комплекс «БОЕЦ».

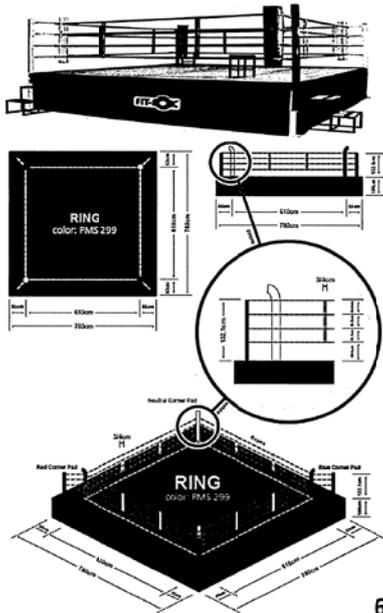


Объект спорта, имеющий в своём составе две и более спортивные зоны (зала) для занятий физической культурой и спортом.

Предназначение: формирование у личного состава военно-прикладных навыков на учебных занятиях в составе подразделения.

5


Универсальный спортивно-тренировочный комплекс «БОЕЦ».
Зал для бокса и борьбы (1 этаж) – решение по аренам для соревнований по боксу (рингам боксерским), площадкам для мини-футбола, для игры в баскетбол и для игры в теннис.

6



Универсальный спортивно-тренировочный комплекс «БОЕЦ».

Зал для бокса и борьбы (1 этаж). Скалодром.



Модульная конструкция отечественного производства, состоящая из металлокаркаса, композитного пластика и крепежных элементов. Модель FY-1323.

Общая поверхность 144 м², ширина 12 м, максимальная высота 9 м.

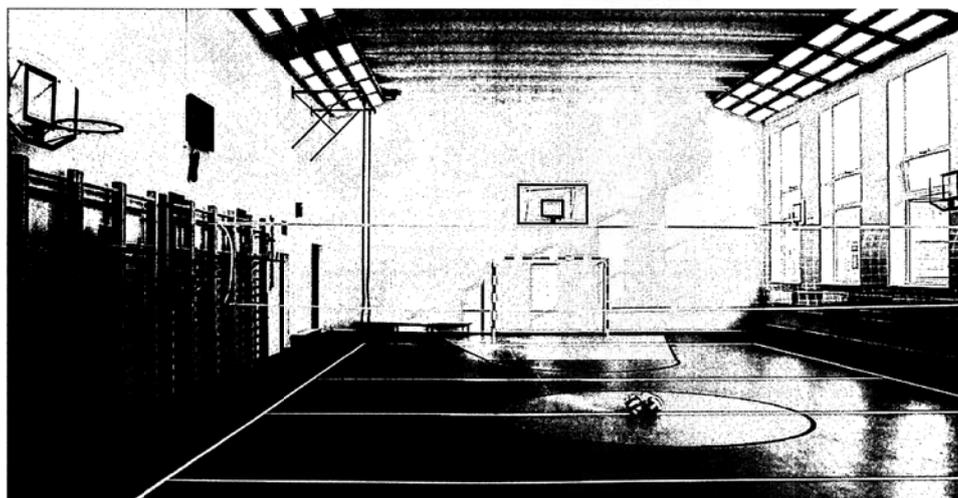
Предназначен для проведения занятий с личным составом начального, среднего и высокого уровня подготовки, проведения соревнований и обучающих программ, тренировки работы с веревкой, тренировки техники промальпа, работы в связках и микстового лазания.



7



Спортивный зал.



Объект спорта, имеющий в своём составе одну спортивную зону для занятий физической культурой и спортом.

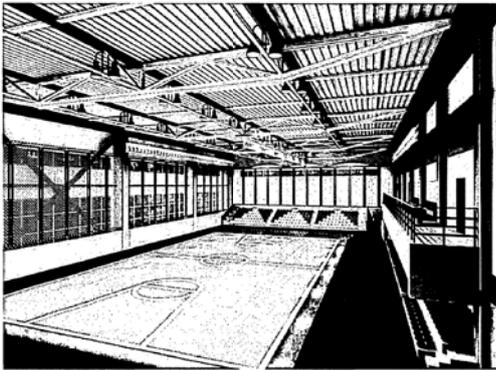
Предназначение: развитие силы, силовой выносливости всех групп мышц, быстроты и ловкости в составе подразделения или индивидуально на учебных занятиях, а также в ходе самостоятельной физической тренировки.

8

 **Спортивный зал.**
Варианты оборудования (тренажерный зал, зал игровых видов спорта)



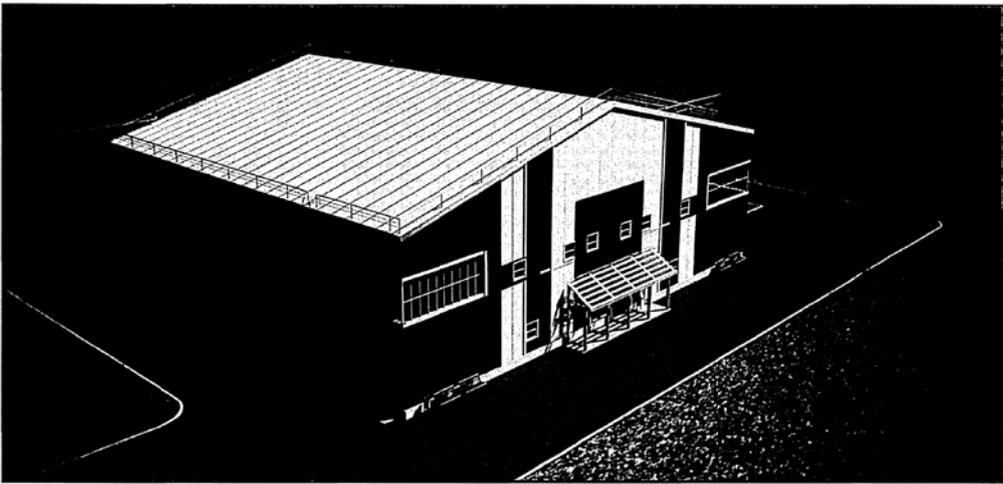
Тренажерный зал
(вариант оборудования)



Зал игровых видов спорта
(вариант оборудования)

9

 **Универсальный спортивный комплекс «АТЛАНТ».**



Объект спорта, отдельное здание с чашей 20х25 метров и подсобными помещениями (раздевалками, тренерскими, душевыми, залом для сухого плавания).

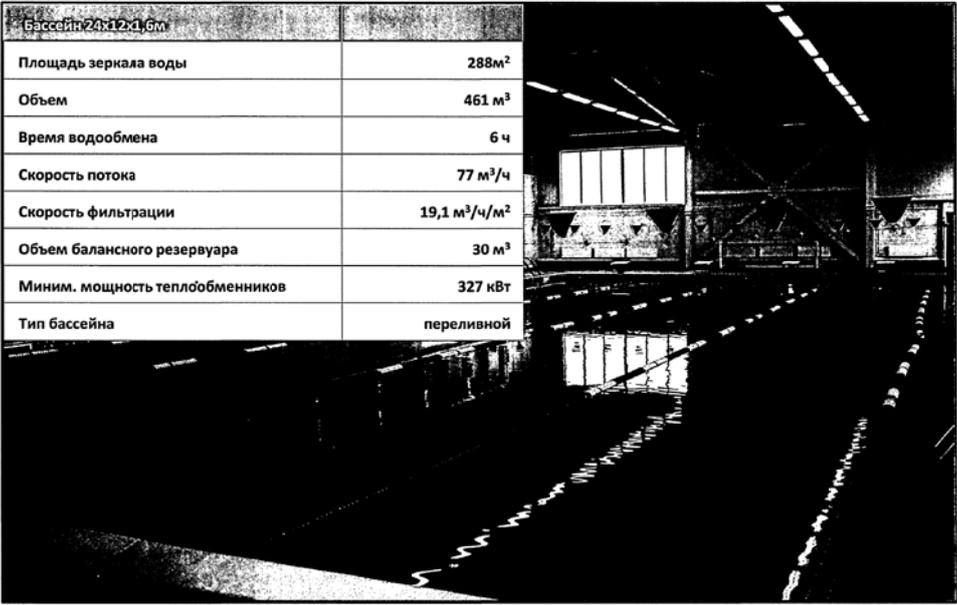
Предназначение: обучение навыками плавания, развитие выносливости, активный отдых военнослужащих и членов их семей, индивидуально или в составе групп.

10



Универсальный спортивный комплекс «АТЛАНТ».
Бассейновый зал.

| | |
|---------------------------------|---------------------------------------|
| Бассейн 24х12х1,6м | |
| Площадь зеркала воды | 288м ² |
| Объем | 461 м ³ |
| Время водообмена | 6 ч |
| Скорость потока | 77 м ³ /ч |
| Скорость фильтрации | 19,1 м ³ /ч/м ² |
| Объем балансного резервуара | 30 м ³ |
| Миним. мощность теплообменников | 327 кВт |
| Тип бассейна | переливной |



11



Крытый спортивный комплекс (типовой проект для президентских кадетский училищ).
Крытый спортивный комплекс (визуализация).

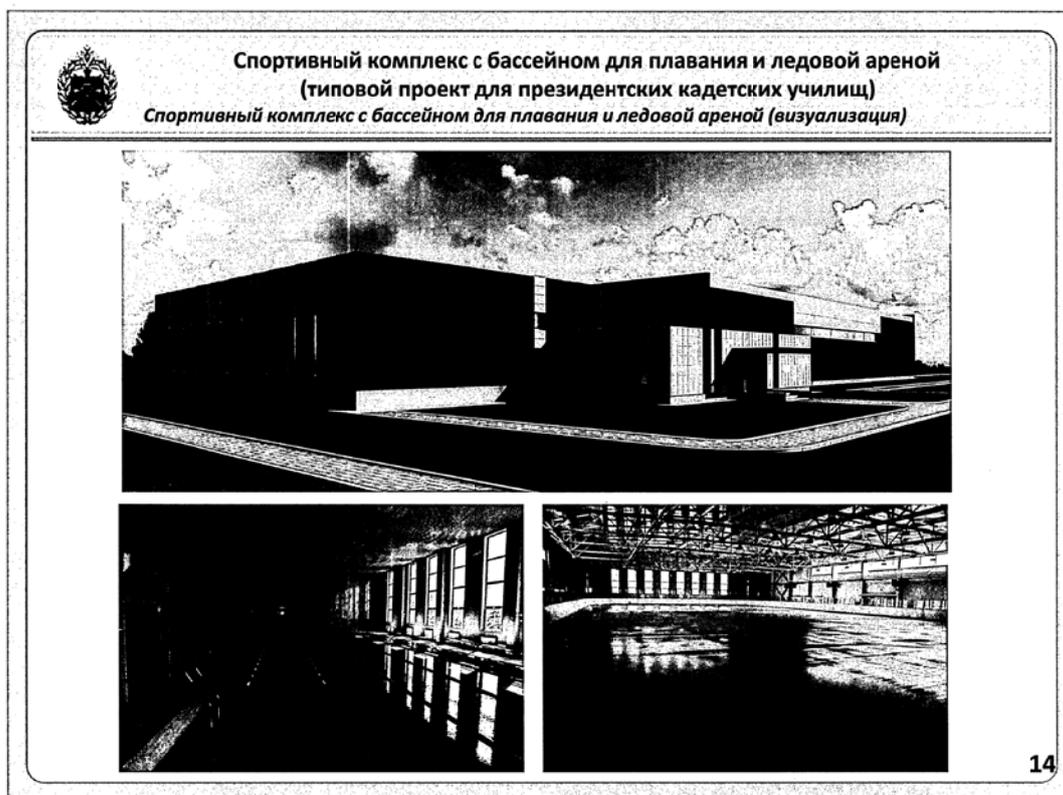
Зал игровых видов спорта



Гимнастический зал



12



**Справка о включении предложений Минобороны России
в федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта
«Демография»**

Во исполнение поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 22 июня 2018 г. № ДМ-П4-3584 была организована работа по включению предложений Минобороны России в федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – проект).

Предлагалось включить в данный проект строительство универсальных спортивно-тренировочных комплексов и спортивных площадок для спортивных школ федерального автономного учреждения Министерства обороны Российской Федерации «Центральный спортивный клуб Армии» (далее – ФАУ МО РФ ЦСКА).

В этих целях было организовано взаимодействие с Министерством спорта Российской Федерации, отвечающим за обобщение предложений по проекту.

Для усиления позиции Минобороны России в адрес глав 20 субъектов Российской Федерации были направлены обращения за подписью заместителя Министра обороны Российской Федерации Т.В.Иванова с просьбой поддержать включение в федеральный проект «Спорт – норма жизни» строительства универсальных спортивно-тренировочных комплексов и спортивных площадок для спортивных школ ФАУ МО РФ ЦСКА, расположенных на их территории.

С учетом полученных положительных ответов в Министерство спорта Российской Федерации было направлено обращение с просьбой о повторном рассмотрении предложений Минобороны России.

По итогам работы Министерство спорта Российской Федерации проинформировало Минобороны России (письмо от 19 декабря 2018 г.) о распределении денежных средств на реализацию проекта между всеми субъектами Российской Федерации. Минобороны России при этом денежные средства по проекту не предусмотрены.

В тоже время, было предложено рассмотреть возможность включения в проект заявки Минобороны России в рамках процедуры ежегодного допланирования.

Для организации данной работы в адрес Министерства спорта Российской Федерации в феврале 2019 г. было направлено обращение за подписью статс-секретаря – заместителя Министра обороны Российской Федерации о включении предложений Минобороны России.

В ответ на данное обращение поступило письмо заместителя Министра спорта Российской Федерации М.В.Томиловой (прилагается) с поддержкой предложений Минобороны России по оснащению современным спортивным оборудованием и инвентарем 27 структурных подразделений ФАУ МО РФ ЦСКА начиная с 2022 года.

При этом было доведено условие, что одной из основных целей ФАУ МО РФ ЦСКА должно являться осуществление спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов.

В целях выполнения данного условия начальник ФАУ МО РФ ЦСКА уведомил Управление о внесении данного пункта в Устав ФАУ МО РФ ЦСКА после решения наблюдательного совета (письмо прилагается).

Включение предложений Минобороны России в федеральный проект «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» полностью соответствует Единому плану по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и будет способствовать достижению показателей, характеризующих достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года по национальным целям: «Обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации» и «Повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году – до 80 лет)».



**МИНИСТЕРСТВО
СПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минспорт России)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Казакова ул., д. 18, Москва, 105064
Тел.: (495) 720-33-80, (495) 925-72-51
Факс: (495) 995-05-51
ОКПО 00083888, ОГРН 1127746520824
ИНН / КПП 7703771271/770901001

Статс-секретарю – заместителю Министра
обороны Российской Федерации

Н.А. Панкову

от 22.04.19 № МТ-02-09 3334
На № _____ от _____

Уважаемый Николай Александрович!

Министерство спорта Российской Федерации рассмотрело Ваше письмо от 21.02.2019 № 171/231 и поддерживает предложения Министерства обороны Российской Федерации по внесению изменений в федеральный проект «Спорт – норма жизни», предусматривающие включение позиции по оснащению современным спортивным оборудованием и инвентарем 27 структурных подразделений ФАУ МО РФ ЦСКА, начиная с 2022 года, при условии, что одной из основных целей деятельности организации будет являться осуществление спортивной подготовки в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки на основании статьи 34.1 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

с уважением,

М.В. Томилова

Исп.: Долганов Д.И.
Тел.: 8 (495) 925-35-95

МИНСПОРТ РФ
Исх. № МТ-02-09/3237
От 22.04.2019

**МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

(письма от 10.07.2019, 15.08.2019, 10.09.2019)



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

10.07.2019 № 12-09-02/51205
На № 28.06.2019 № 11/6172

Администрация Президента
Российской Федерации

Секретариат рабочей группы
Государственного совета Российской
Федераций по направлению «Туризм,
физическая культура и спорт»

О проекте доклада

Во исполнение пункта 2 протокола заседания рабочей группы по подготовке совместного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта и президиума Государственного совета Российской Федерации от 27 июня 2019 г. Министерство финансов Российской Федерации в рамках компетенции рассмотрело проект доклада на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма» по направлению «Физическая культура и спорт» (далее – Проект доклада) и сообщает следующее.

По тексту Проекта доклада.

В Проекте доклада приведены ссылки на опыт некоторых стран по установлению льготных условий налогообложения в целях развития физической культуры и спорта (стр. 32, 35, 42, 45).

Вместе с тем отсутствуют сопроводительные материалы по оценке эффективности предоставляемых льгот, элементам налогообложения, условиям предоставления налоговых льгот, источникам компенсации выпадающих доходов.

В этой связи не представляется возможным сделать вывод о положительном эффекте в развитии физической культуры и спорта в зависимости от установленных льготных условий налогообложения в приведенных в проекте доклада странах.

Таким образом, считаем необходимым дополнить указанные примеры предоставления льготных условий налогообложения обосновывающими материалами, либо исключить указанные ссылки из текста Проекта доклада.

В Проекте доклада (стр. 115) отражена информация по финансированию отрасли физической культуры и спорта в соответствии с данными формы статистического наблюдения 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте».

Вместе с тем отмечается существенное расхождение данных с информацией Федерального казначейства по исполнению консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2014-2018 гг. (информация прилагается).

В этой связи информация Проекта доклада в указанной части подлежит уточнению.

В рамках Проекта доклада (стр. 118) предлагается установить освобождение от налога на добавленную стоимость средств на проведение физкультурно-спортивной работы с населением, в том числе с лицами с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами.

В настоящее время абзацем шестым подпункта 14.1 пункта 2 статьи 149 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) от налогообложения налогом на добавленную стоимость освобождены услуги, оказанные населению по организации и проведению физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий.

В связи с этим, слова «освобождения от НДС» стр. 118 Проекта доклада следует исключить.

Кроме того, в проекте доклада содержатся предложения о предоставлении возможности установления налоговых льгот для физкультурных и спортивных организаций, спортивные объекты которых находятся на праве оперативного управления (стр. 126 проекта доклада), а также об освобождении от уплаты налога на прибыль и включения в затраты финансирующей организации средств на проведение физкультурно-спортивной работы с населением (стр. 118 проекта доклада).

Предложения о введении мер налогового стимулирования должны сопровождаться соответствующими материалами, содержащими оценку эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот, а также указывающими на необходимость и обоснованность введения новых механизмов налогового стимулирования.

Вместе с тем, все предложения по внесению изменений, приводящих к выпадающим доходам федерального бюджета, должны содержать указание на источники компенсации недополученных доходов.

В связи с отсутствием в представленных материалах указанной выше информации, предложения о предоставлении льгот по налогу на прибыль организаций из текста проекта доклада необходимо исключить.

При этом обращаем внимание, что в настоящее время в Правительство Российской Федерации внесен на рассмотрение проект федерального закона

«О внесении изменений в главу 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с учетом расходов на создание объектов социальной инфраструктуры, безвозмездно передаваемых в государственную или муниципальную собственность, а также с расширением возможностей применения

инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций» (далее – законопроект).

Указанный законопроект направлен, в том числе и на урегулирование вопросов обложения налогом на прибыль организаций в отношении создания объектов, в частности, социальной инфраструктуры и передачи таких объектов в государственную и (или) муниципальную собственность в рамках комплексного освоения территории в целях строительства стандартного жилья. К таким объектам социальной инфраструктуры могут быть отнесены и спортивные объекты, создаваемые в рамках реализации указанных проектов по строительству жилья.

Суть предлагаемого законопроектом механизма заключается в том, что налогоплательщикам - застройщикам предоставляется возможность уменьшать налоговую базу по налогу на прибыль организаций на сумму расходов по созданию объектов социальной инфраструктуры, безвозмездно передаваемых в государственную или муниципальную собственность.

Подлежит уточнению также период достижения показателя 55% населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом (стр. 121).

По разделу «Выводы и предложения».

Пунктом 4 предусматривается подготовка предложений по внесению изменений в Федеральный закон от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения полномочий органов местного самоуправления полномочием по участию в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации.

Реализация указанных положений может повлечь дополнительную финансовую нагрузку на расходную часть местных бюджетов.

В пункте 14 раздела предусматривается предложение о предоставлении возможности установления налоговых льгот для физкультурных и спортивных организаций, спортивные объекты которых находятся на праве оперативного управления.

При рассмотрении указанных предложений в части предоставления налоговых льгот по региональным и местным налогам следует учитывать, что налог на имущество организаций относится к региональным налогам, а земельный налог - к местным налогам. Указанные налоги зачисляются соответственно в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, являются существенными доходными источниками соответствующих бюджетов.

На основании проводимой работы по разграничению полномочий между органами власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и федеральным центром, а также следуя принципу самостоятельности бюджетов, закрепленному в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, каждый уровень власти вправе по своему усмотрению распоряжаться доходами своего бюджета. Какое-либо вмешательство в процесс формирования доходной части региональных и местных бюджетов должно быть сведено к минимуму.

Предоставление налоговых преимуществ на федеральном уровне должно основываться на результатах всестороннего анализа возможных социально-экономических последствий, поскольку это приведет к выпадающим доходам

региональных (местных) бюджетов и, как следствие, к необходимости их компенсации из федерального бюджета.

В соответствии с Основами государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 16 января 2017 г. № 13, сбалансированность бюджетов субъектов Российской Федерации должна обеспечиваться, в первую очередь, за счет поэтапного упразднения установленных на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам.

Аналогичные мероприятия по отмене установленных на федеральном уровне отдельных налоговых льгот по региональным и местным налогам предусмотрены Основными направлениями бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Таким образом, внесение изменений в НК РФ в части установления на федеральном уровне налоговых льгот по налогу на имущество организаций и земельному налогу не соответствует проводимой в настоящее время налоговой и бюджетной политике.

Между тем законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации и представительные органы муниципальных образований при установлении соответственно налога на имущество организаций и земельного налога вправе предусматривать налоговые льготы и основания для их использования налогоплательщиками.

В силу предусмотренных НК РФ полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления единообразные подходы к налоговым льготам также могут быть реализованы на региональном (местном) уровне без внесения изменений в НК РФ.

Учитывая изложенное, считаем необходимым исключить из Проекта доклада рассмотренные предложения.

Просим учесть указанные предложения при доработке Проекта доклада.

Приложение: на 1 л.

Директор Департамента
бюджетной политики в отраслях
социальной сферы и науки



С.А. Гашкина

Информация по исполнению консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2014-2018 гг. по направлению "Развитие физической культуры и спорта"

| Наименование показателя | Код строки | Код классификации расходов бюджетов (раздел, подраздел) | Консолидированный бюджет Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов (исполнено) | | Федеральный бюджет | | Консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации | |
|--|-------------|---|--|------------------------------|------------------------------|--------------------------|--|------------------------------|
| | | | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 2018 год | | | | | | | | |
| Расходы бюджета - всего | 200 | X | 34 284 708 922 708,51 | 17 491 254 333 200,00 | 16 713 002 710 399,58 | | 12 456 739 465 015,22 | 11 882 162 207 673,02 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 1100 | X | 331 448 948 696,83 | 73 694 381 300,00 | 64 019 611 749,86 | 15 408 807 756,84 | 297 876 431 676,96 | 283 838 144 703,81 |
| Физическая культура | 1101 | | 86 552 913 074,31 | 4 145 683 000,00 | 4 145 500 311,25 | 114 894 780,72 | 86 818 485 981,12 | 82 524 107 543,18 |
| Массовый спорт | 1102 | | 57 084 978 436,68 | 10 135 342 000,00 | 8 434 403 889,50 | 7 266 110 050,83 | 64 059 563 590,21 | 55 916 684 998,01 |
| Спортивные достижения | 1103 | | 166 483 515 192,57 | 57 703 375 600,00 | 49 749 545 967,27 | 8 027 802 925,89 | 126 289 080 044,66 | 124 761 772 151,19 |
| Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта | 1104 | | 253 113 257,08 | 253 113 300,00 | 253 113 257,08 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | | 21 074 628 736,19 | 1 455 867 400,00 | 1 439 048 724,76 | 0,00 | 20 709 302 060,97 | 19 635 580 011,43 |
| 2017 год | | | | | | | | |
| Расходы бюджета - всего | 200 | X | 32 395 747 290 466,15 | 17 016 913 727 600,00 | 16 420 303 082 740,18 | | 11 439 508 530 078,77 | 10 810 050 612 721,19 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 1100 | X | 327 033 174 348,42 | 102 456 440 200,00 | 96 141 523 832,60 | 22 841 544 621,12 | 269 393 917 854,42 | 253 733 195 136,94 |
| Физическая культура | 1101 | | 41 482 673 682,84 | 4 043 152 200,00 | 4 037 429 493,91 | 112 040 780,74 | 82 416 191 304,71 | 77 527 284 891,67 |
| Массовый спорт | 1102 | | 46 485 861 061,98 | 6 522 159 400,00 | 5 655 942 794,60 | 4 372 933 128,59 | 50 778 345 128,59 | 45 202 852 651,98 |
| Спортивные достижения | 1103 | | 179 180 252 711,52 | 90 041 574 600,00 | 84 986 760 796,48 | 18 356 570 133,78 | 115 259 359 955,59 | 112 550 062 048,82 |
| Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта | 1104 | | 300 653 100,00 | 254 930 000,00 | 254 653 100,00 | 0,00 | 49 427 000,00 | 46 000 000,00 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | | 19 613 733 192,08 | 1 594 624 000,00 | 1 206 737 647,61 | 0,00 | 20 890 594 265,53 | 18 406 995 544,47 |
| 2016 год | | | | | | | | |
| Расходы бюджета - всего | 200 | X | 31 323 678 557 880,56 | 16 636 385 682 000,00 | 16 416 446 839 183,65 | | 10 525 017 469 056,83 | 9 936 439 185 677,05 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 1100 | X | 262 252 545 689,60 | 67 149 345 900,00 | 59 552 315 475,29 | 9 052 683 183,77 | 225 967 797 107,45 | 211 752 913 398,08 |
| Физическая культура | 1101 | | 59 145 917 793,65 | 5 680 279 200,00 | 5 678 626 626,65 | 124 052 003,40 | 60 069 102 588,67 | 53 591 343 170,40 |
| Массовый спорт | 1102 | | 41 091 298 265,19 | 4 839 905 600,00 | 4 834 976 739,68 | 3 327 619 048,75 | 44 206 759 682,24 | 39 763 940 574,26 |
| Спортивные достижения | 1103 | | 132 515 177 544,98 | 55 153 312 000,00 | 47 874 383 073,02 | 5 001 012 131,62 | 91 987 462 051,51 | 90 241 806 603,58 |
| Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта | 1104 | | 269 143 859,73 | 270 107 900,00 | 268 607 699,00 | 0,00 | 536 160,78 | 536 160,73 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | | 29 231 008 226,05 | 1 205 741 200,00 | 1 075 721 336,94 | 0,00 | 29 703 936 624,25 | 28 155 286 889,11 |
| 2015 год | | | | | | | | |
| Расходы бюджета - всего | 200 | X | 29 741 503 302 501,17 | 15 854 280 209 300,00 | 15 620 252 569 873,40 | | 10 235 656 180 009,50 | 9 479 751 626 545,92 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 1100 | X | 254 874 096 481,73 | 74 580 118 900,00 | 72 960 587 053,90 | 11 200 003 050,80 | 209 797 624 506,73 | 193 113 512 478,63 |
| Физическая культура | 1101 | | 50 895 183 216,52 | 4 577 227 600,00 | 4 540 242 360,06 | 135 000 000,00 | 53 254 749 366,39 | 46 489 940 856,46 |
| Массовый спорт | 1102 | | 46 808 062 844,01 | 11 751 310 500,00 | 10 544 378 534,46 | 9 454 262 634,46 | 51 642 913 797,75 | 45 717 946 944,01 |
| Спортивные достижения | 1103 | | 137 400 398 626,42 | 56 645 579 200,00 | 56 284 355 836,14 | 1 242 743 999,00 | 84 534 846 453,65 | 82 358 786 789,28 |
| Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта | 1104 | | 323 382 147,08 | 322 833 600,00 | 322 829 600,00 | 0,00 | 574 374,00 | 552 547,08 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | | 19 447 069 647,70 | 1 283 168 000,00 | 1 268 780 723,24 | 367 996 417,34 | 20 364 540 514,94 | 18 546 285 341,80 |
| 2014 год | | | | | | | | |
| Расходы бюджета - ИТОГО | 200 | X | 27 611 666 262 488,09 | 15 052 232 831 700,00 | 14 831 575 910 963,47 | | 10 168 238 732 253,50 | 9 353 264 088 065,50 |
| ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ | 1100 | X | 253 608 625 433,61 | 71 513 637 600,00 | 71 163 752 872,80 | 8 667 804 495,80 | 208 857 837 047,47 | 191 112 677 056,61 |
| Физическая культура | 1101 | | 49 786 121 269,54 | 2 473 562 300,00 | 2 469 152 018,82 | 139 757 296,80 | 54 810 259 333,33 | 47 456 726 547,52 |
| Массовый спорт | 1102 | | 49 000 726 021,10 | 9 190 030 300,00 | 8 897 898 899,00 | 7 709 053 199,00 | 54 168 591 350,67 | 47 811 880 321,10 |
| Спортивные достижения | 1103 | | 130 564 911 725,95 | 57 582 192 000,00 | 57 549 106 454,88 | 608 994 000,00 | 76 549 571 829,96 | 73 624 799 271,07 |
| Прикладные научные исследования в области физической культуры и спорта | 1104 | | 320 347 800,00 | 320 347 800,00 | 320 347 800,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| Другие вопросы в области физической культуры и спорта | 1105 | | 23 936 518 617,02 | 1 947 505 200,00 | 1 927 247 700,10 | 210 000 000,00 | 23 329 414 333,51 | 22 219 270 916,92 |



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

15.08.2019 № 12-09-02/62591
На № A70-2274 от 13.08.2019

Министерство спорта
Российской Федерации

Копия:
Администрация Президента
Российской Федерации

О рассмотрении проектов докладов

Во исполнение протокола совещания под председательством помощника Президента Российской Федерации И.Е. Левитина от 7 августа 2019 г. (далее – протокол) Министерство финансов Российской Федерации направляет предложения к проектам докладов на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма» по направлениям «Физическая культура и спорт» и «Туризм» (далее – Проекты доклада), представленные письмом от 30 июля 2019 г. № А4-12677Пил.

Проект доклада по направлению «Физическая культура и спорт».

В Проекте доклада (стр. 115) отражена информация по финансированию отрасли физической культуры и спорта в соответствии с данными формы статистического наблюдения 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте».

По предложениям Минфина России информация об исполнении консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов за 2014-2018 гг. уточнена в соответствии с данными бюджетной отчетности, представляемой Минфином России в Правительство Российской Федерации.

Вместе с тем в представленном Проекте доклада расходы федерального бюджета указаны без учета межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации.



Кроме того, необходимо уточнить Проект доклада в части исключения ссылки на форму 1-ФК, виду того, что данные статистического наблюдения расходятся с данными бюджетной отчетности.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 6 протокола, Минфин России готов оказать необходимое содействие в детализации средств федерального бюджета, бюджета субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов, направляемых на развитие массового спорта.

Пунктом 15 раздела «Выводы и предложения» Проекта доклада предлагается обеспечить доступ на спортивные объекты льготным категориям граждан (людям с инвалидностью, пенсионерам, многодетным семьям, детям, оставшимся без попечения родителей) через формирование государственного задания для коммерческих организаций и учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта.

В соответствии с положениями статей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) под государственным (муниципальным) заданием понимается документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса государственное (муниципальное) задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

Таким образом, возможность формирования государственного (муниципального) задания иными организациями, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, бюджетным законодательством Российской Федерации не установлена.

Вместе с тем отмечаем, что Минфином России подготовлен законопроект № 519530-7 «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» (далее - законопроект), принятый в первом чтении Государственной Думой Федерального собрания Российской Федерации 5 декабря 2018 г.

Основной целью законопроекта является повышение качества и доступности предусмотренных для граждан государственных гарантий и государственных и муниципальных услуг в социальной сфере, **в том числе в сфере спорта**, путем привлечения негосударственных организаций к оказанию таких услуг.

Законопроектом предлагается внедрить новый инструмент оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере – государственный (муниципальный) социальный заказ, который определит показатели объема и качества оказания государственных (муниципальных) услуг.

Законопроектом устанавливается возможность применения новых способов организации оказания государственных (муниципальных) услуг (при сохранении государственного (муниципального) задания) - проведение конкурсов, в том числе с участием негосударственных организаций, и получение услуг потребителем на основании социального сертификата, дающими право самостоятельно выбрать организации, оказывающие им ту или иную услугу за счет бюджетных средств.

Исполнителем услуг может стать любое юридическое лицо, вне зависимости от его организационно-правовой формы, индивидуальный предприниматель, а также физическое лицо в случае, если это не запрещено законодательством Российской Федерации.

При этом законопроектом гарантируется равная оплата оказания государственных (муниципальных) услуг всем исполнителям услуг вне зависимости от организационно-правовой формы исполнителя услуг и способа исполнения заказа.

Таким образом, принятие законопроекта позволит обеспечить доступ негосударственных организаций к оказанию государственных услуг в сфере спорта на равных с государственными учреждениями условиях.

Учитывая вышеизложенное, считаем целесообразным в пункте 15 раздела «Выводы и предложения» слова «через формирование государственного задания для коммерческих организаций и учреждений, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта» исключить.

Проект доклада по направлению «Туризм» полагаем необходимым доработать с учетом замечаний, направленных ранее письмом от 11 июля 2019 г. № 12-07-23/51212 (прилагается).

В соответствии с пунктом 10 протокола предложений в проект итогового решения предстоящего совместного заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта и президиума Государственного совета Российской Федерации не имеется.

Приложение: на 8 л.

Директор Департамента
бюджетной политики в отраслях
социальной сферы и науки



С.А. Гашкина

Исп. Нестерова Т.А, тел.983-38-88, доб. 1294



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

10.09.2019 № 12-09-02/69801
На № А70-2438 от 02.09.2019

Администрация Президента
Российской Федерации

О рассмотрении проекта доклада

В соответствии с письмом заместителя начальника Управления Президента Российской Федерации по обеспечению деятельности Государственного совета Российской Федерации – секретаря Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта А.В. Кулаковского от 2 сентября 2019 г. № А70-2438 по вопросу представления предложений в проект доклада на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма» (далее – Проект доклада) Министерство финансов Российской Федерации в рамках компетенции сообщает.

Так, раздел «Выводы и предложения» Проекта доклада дополнен новыми позициями, предусматривающими, в том числе:

- подготовку предложений по внесению изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения полномочий органов местного самоуправления полномочием по участию в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

- реорганизацию Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Уральский государственный университет физической культуры», находящееся в ведении Минспорта России, выделив из его состава Башкирский институт физической культуры, расположенный в городе Уфе Республики Башкортостан, и создать на его базе Федеральное государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Башкирский государственный институт физической культуры», находящееся в ведении Минспорта России, который будет осуществлять полномочия учредителя создаваемого федерального учреждения;



- рассмотрение возможности создания в каждом федеральном округе Российской Федерации Центра выявления и поддержки одаренных детей в области образования, науки, искусства и спорта, создающего, в том числе, условия для осуществления спортивной подготовки спортивно одаренных детей, предусмотрев финансовое обеспечение создания необходимой инфраструктуры;

- разработку (на примере программы «Земский доктор», реализуемой в сфере здравоохранения) программу «Сельский тренер», направленную на привлечение квалифицированных тренеров на работу в сельскую местность, предусмотрев выделение на эти цели дополнительных средств федерального бюджета;

- проработку вопроса включения в федеральный проект «Спорт – норма жизни» мероприятий по капитальному ремонту объектов спортивной инфраструктуры в малых городах и сельской местности;

- обеспечение внедрения Государственной системы «Физическая культура и спорт», предусмотрев реализацию ее федерального, регионального и муниципального компонентов.

Необходимо отметить, что в рамках формируемого проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

Реализация указанных положений, по мнению Минфина России, потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Кроме того, указанные предложения требуют дополнительных обоснований и раскрытия в Проекте доклада, а также оценки возможной нагрузки на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Учитывая изложенное, просим учесть указанную информацию при доработке Проекта доклада и формировании проекта перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте по развитию физической культуры и спорта, а также исходить из необходимости реализации новых предложений в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, на реализацию соответствующих направлений деятельности и национальных проектов заинтересованным федеральным органам исполнительной власти.

Директор Департамента
бюджетной политики в отраслях
социальной сферы и науки



С.А. Гашкина

Исп. Нестерова Т.А., тел.983-38-88, доб. 1294

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

(письма от 15.08.2019, 13.09.2019)



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Администрация Президента
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009

Тел.: (495) 547-13-16

e-mail: info@minobrnauki.gov.ru

http://www.minobrnauki.gov.ru

15.08.2019 № НН-1599/МБ

На № _____ от _____

Об исполнении поручения

На № А70-2277 от 13 августа 2019 г.

Во исполнение пункта 3 раздела 1 протокола совещания по вопросу «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма», состоявшегося 7 августа 2019 г. (от 7 августа 2019 г. № А70-2257) Минобрнауки России направляет копию предложений в проекты докладов на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма», направленных в Минспорт России и Минэкономразвития России.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

М.А. Боровская

Шпинда Валерия Игоревна
8 (495) 547-12-19





**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009
Тел.: (495) 547-13-16
e-mail: info@minobrnauki.gov.ru
<http://www.minobrnauki.gov.ru>

15.08.2019 № МН-1600/МБ

На № _____ от _____

Минспорт России

Минэкономразвития России

О направлении предложений
На № А70-2277 от 13 августа 2019 г.

Во исполнение пунктов 3 и 8 раздела 1 протокола совещания по вопросу «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма», состоявшегося 7 августа 2019 г., № А70-2257, Минобрнауки России направляет предложения в проекты докладов на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма».

Приложение: на 3 л., в 1 экз.

М.А. Боровская

Шпинда Валерия Игоревна
+7 (495) 547-12-19

**Предложения в проекты докладов на тему: «О роли субъектов
Российской Федерации и муниципальных образований в развитии
физической культуры, спорта и туризма»**

В части доступности занятий населением физической культурой и спортом на имеющейся материально-технической базе образовательных организаций высшего образования (в том числе в выходные и праздничные дни) следует отметить, что на сегодняшний день большое количество образовательных организаций высшего образования (далее – ОО ВО) различной ведомственной принадлежности уже располагают полноценной материально-технической спортивной базой, по своим возможностям превосходящей ресурсы многих субъектов Российской Федерации в целом и муниципальных образований в частности, а также соответствующим кадровым потенциалом.

Ее использование для занятий населением позволит увеличить численность систематических занимающихся физической культурой граждан в различных возрастных категориях.

Минобрнауки России готово провести соответствующий мониторинг состояния материально-технической спортивной базы ОО ВО различной ведомственной принадлежности с целью определения возможностей ее предоставления для занятий физической культурой населению с учетом нормативов пропускной способности, обязательств ОО ВО по реализации федеральных государственных образовательных стандартов в части физического воспитания и потребности в организации спортивно-массовой работы со своими обучающимися, а также стоимости проведения таких занятий.

Вместе с тем, считаем необходимым обратить внимание на следующее.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), а также положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, осуществляется финансовое обеспечение выполнения ОО ВО государственные задания по реализации

соответствующих образовательных программ осуществляется за счет средств субсидии, предоставляемой из федерального бюджета.

Объем финансового обеспечения выполнения государственного задания (объем субсидии) рассчитывается в том числе с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за ОО ВО или приобретенного им за счет средств, выделенных ОО ВО учредителем на приобретение такого имущества, и напрямую зависит от числа обучающихся (принцип нормативно-подушевого финансирования).

Учитывая изложенное, а также принимая во внимание обязанности ОО ВО, определенные Федеральным законом № 273-ФЗ, разграничение полномочий, установленное Федеральными законами от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», компенсация затрат, связанных с занятием физической культурой населения на материально-технической спортивной базе ОО ВО, не может осуществляться за счет средств предоставляемой им субсидии.

Источником финансирования таких затрат должны являться средства региональных или местных бюджетов (в зависимости от уровня проводимых мероприятий) или непосредственно средства граждан.

В случае необходимости предлагаем Минспорту России совместно с Минфином России проработать вопрос о возможности предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на решение обозначенной задачи.

В части совершенствования системы организации и проведения спортивных соревнований различного уровня среди студентов ОО ВО, на сегодняшний день наиболее востребованными в студенческой среде являются соревнования студенческих спортивных лиг, прежде всего по игровым видам спорта, по аналогии с которыми Минобрнауки России

считает целесообразным развивать подобные круглогодичные форматы и для других наиболее популярных в студенческой среде видов спорта.

Учитывая вышеизложенное, Минобрнауки России находит важным на совместном заседании Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта и президиума Государственного совета Российской Федерации на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма» рассмотреть вопрос о приведении в нормативное состояние материально-технической базы в области физической культуры и спорта ОО ВО, а так же в части нового строительства такой базы, отказаться от аренды сторонних спортивных сооружений, сформировав собственную инфраструктуру ОО ВО для полноценного участия

в соревнованиях студенческих спортивных лиг по футболу, хоккею, волейболу и баскетболу.

Кроме этого Минобрнауки России считает необходимым, учитывая опыт по реализации проекта «500 бассейнов», продолжить развитие материально-технической спортивной базы как для игровых видов спорта, так и для плавания, запланировав на их реализацию соответствующее финансовое обеспечение из федерального бюджета.

В случае одобрения вышеизложенной инициативы, Минобрнауки России выражает готовность провести мониторинг состояния материально-технической спортивной базы ОО ВО различной ведомственной принадлежности, участвующих в соревнованиях студенческих спортивных лиг, и проработать финансово-экономическое обоснование для ее реализации.



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

Администрация Президента
Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009

Тел.: (495) 547-13-16

e-mail: info@minobrnauki.gov.ru

<http://www.minobrnauki.gov.ru>

Л. 09-2019 № 141-1899/МБ

На № _____ от _____

О направлении предложений

На № А70-2476 от 3 сентября 2019 г.

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации рассмотрело доклад, предложения субъектов Российской Федерации и презентацию к заседанию Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры и спорта» и сообщает, что в рамках компетенции замечаний и предложений не имеет.

М.А. Боровская

Свистунов Андрей Владимирович
+7 (495) 547-12-19 доб. 7229



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

(письмо от 16.08.2019)

Электронный документ



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

16.08.2019 № 30044-ЛЗ/02

На № _____ от _____

Департамент развития
физической культуры
и массового спорта
Министерства спорта
Российской Федерации

Копия: Администрация
Президента Российской
Федерации

Antonov_av@gov.ru

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с письмом Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта от 13 августа 2019 г. № А70-2265 (далее – Совет) и во исполнение пунктов 3 и 10 протокола от 7 августа 2019 г. № А70-2257 по итогам состоявшегося совещания на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма» направляет предложения в пределах компетенции к проектам докладов на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры, спорта и туризма» согласно приложению, а также сообщает о готовности рассмотреть предложения к подготовке проекта итогового решения предстоящего заседания Совета, при поступлении их в Минстрой России в установленном порядке.

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Заместитель директора
Правового департамента

Л.В. Заславская



Исп. И.Д.Чепанов
Тел.: +7 (495) 647-15-80 (доб. 61039)



**Предложения к проектам докладов на тему: «О роли субъектов
Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической
культуры, спорта и туризма»**

В части обеспеченности населения объектами спорта в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях, а также благоустройства общественных пространств и дворовых территорий средствами спортивной инфраструктуры предлагается следующее:

1. Деятельность по благоустройству территории, включая создание спортивной инфраструктуры, может предусматривать разработку проектной документации по благоустройству территорий, выполнение мероприятий по благоустройству, содержание и эксплуатацию объектов благоустройства.

2. Решения по вопросам благоустройства территорий, включая создание спортивной инфраструктуры, предлагается принимать с учетом мнения жителей населенных пунктов. При этом в зависимости от особенностей проекта благоустройства привлечение жителей к решению вопросов о благоустройстве территории может быть прямым или опосредованным через общественные организации, ассоциации и объединения предпринимателей, иные заинтересованные лица. Органами местного самоуправления может быть рекомендовано жителям инициировать проекты благоустройства, участвовать в голосовании, обсуждении проектов, в том числе с использованием электронных технологий, участвовать в реализации мероприятий и решений, а также иным образом принимать участие в решении вопросов, связанных с благоустройством территорий.

3. Спортивные площадки предлагается создавать с большим разнообразием функциональных возможностей, использовать универсальное оборудование (совмещающее функции нескольких типов оборудования), оборудование для маломобильных групп населения (далее – МГН), что позволяет обеспечивать при меньших затратах большую пропускную способность и большую привлекательность инфраструктуры.

4. Проекты создания объектов городской инфраструктуры и благоустройства территорий целесообразно разрабатывать с учетом приоритета пешеходов, общественного транспорта и велосипедного транспорта. При создании спортивной инфраструктуры рекомендуется учитывать приоритетную пешеходную доступность, прежде всего, для детей младшего дошкольного возраста (до 4 лет) и МГН.

5. Концепцию благоустройства для каждой территории целесообразно создавать с учётом потребностей и запросов граждан при их непосредственном участии в разработке и реализации мероприятий по благоустройству, а также с учётом стратегических задач развития городской среды.

Спортивная инфраструктура может способствовать формированию возможностей для создания новых связей, общения и взаимодействия граждан и сообществ, социализации детей и МГН через их участие в совместных мероприятиях и соревнованиях, а также проектировании и реализации проектов площадок, их содержанию и эксплуатации, совместных усилий по созданию условий для ведения здорового образа жизни, занятия физической культурой и спортом.

6. Размещение детских игровых и спортивных площадок в границах охранных зон зарегистрированных памятников культурного наследия и зон особо охраняемых природных территорий рекомендуется согласовывать с уполномоченными органами охраны памятников, природопользования и охраны окружающей среды.

7. При проектировании общественных и дворовых территорий средствами спортивной инфраструктуры рекомендуется предусматривать:

- организацию и размещение на благоустраиваемой и прилегающих территориях разнообразных социальных и коммерческих сервисов. Для спортивных площадок, предназначенных для проведения массовых спортивных мероприятий и соревнований, рекомендуется предусматривать места для переодевания, хранения одежды и обуви, пункты проката спортивного инвентаря, иные сервисы;

- решения, способствующие безопасности движения пешеходов и велосипедистов, а также увеличению длительности и повышению удобства прогулок. Привлекательность прогулок для пешеходов и велосипедистов может быть обеспечена путем размещения на протяжении маршрутов объектов и сервисов, обеспечивающих коммуникационные, рекреационные, физиологические и иные потребности пешеходов и велосипедистов. Пешеходные и велосипедные маршруты в рамках проектов по благоустройству территорий рекомендуется делать доступными, в том числе для МГН;

- создание частных зон, отделенных элементами благоустройства, например, площадки для тихого отдыха людей старшего возраста (для общественных территорий, предназначенных для активной общественной жизни, включая спортивную инфраструктуру);

- архитектурно-планировочные решения, направленные на защиту населения от вредных факторов окружающей среды (шум, пыль, загазованность) при использовании спортивной инфраструктуры, например, с помощью посадки зеленых насаждений;

- технические решения, направленные на обеспечение ориентации пешеходов, в том числе с помощью навигационных указателей перемещения пешеходов, беспрепятственного доступа МГН к спортивным площадкам, включая формирование единого (безбарьерного) пешеходного уровня;

- сохранение и (или) создание озелененных территорий, высадку зеленых насаждений - деревьев и кустарников;

- обеспечение на благоустраиваемой территории необходимого уровня освещения.

8. Реализацию комплексных проектов благоустройства, включая создание спортивной инфраструктуры, рекомендуется осуществлять с привлечением инвестиций девелоперов, развивающих данную территорию и использованием механизмов государственно-частного партнерства.

9. Проектирование, строительство и эксплуатацию объектов спортивной инфраструктуры различного функционального назначения предлагается осуществлять в соответствии с требованиями по охране и поддержанию здоровья человека, а также охраны исторической и природной среды.

10. Реализация приоритетов обеспечения качества городской среды через продвижение здорового образа жизни с использованием спортивной инфраструктуры при выполнении проектов благоустройства территории может быть обеспечена посредством внесения изменений в местные нормативы градостроительного проектирования, учета продвижения здорового образа жизни через занятия физической культурой и спортом по месту жительства и учебы в составе стратегии социально-экономического развития, муниципальных программах, генеральных планах, правилах землепользования и застройки, проектах планировки территории, проектной документации на объекты капитального строительства.

11. Предлагается создание комплексных спортивно-общественных пространств, как формы продвижения здорового образа жизни на общественных территориях. Спортивно-общественный кластер – территория, благоустроенная в рамках городского пространства, состоящая из различных функциональных зон по разным направлениям физкультурно-спортивных дисциплин и молодежных движений, наиболее популярных и востребованных на данной городской территории среди различных категорий населения от 4 лет и старше. Спортивно-общественный кластер может состоять из набора взаимоувязанных между собой по территориальному и функциональному принципу игровых и спортивных площадок по различным видам физической культуры и массового спорта, объектов благоустройства территории, а также элементов благоустройства общественных пространств.

**МИНИСТЕРСТВО
ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

(письмо от 10.09.2019)



МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Каретный Ряд, д. 2, Москва, 127006
Тел. (495) 539-55-19. Факс (495) 587-01-13
E-mail: info@edu.gov.ru
ОГРН 1187746728840
ИНН/КПП 7707418081/770701001

10 сентября 2019 г. № МП-П-3010

Заместителю начальника Управления
Президента Российской Федерации
по обеспечению деятельности
Государственного совета
Российской Федерации

КУЛАКОВСКОМУ А.В.

О направлении предложений
На № А70-2474 от 3 сентября 2019 г.

Уважаемый Алексей Викторович!

В соответствии с Вашим письмом Минпросвещения России направляет предложения в доклад заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта на тему: «О роли субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической культуры и спорта».

Приложение: на *7* л. в 1 экз.

С уважением

Т.Ю. Синугина

Минаев А.В.
(495) 587-01-10, доб. 3415

О направлении предложений - 06



Предложения
в доклад к заседанию Совета при Президенте Российской Федерации по
развитию физической культуры и спорта на тему «О роли субъектов
Российской Федерации и муниципальных образований в развитии физической
культуры и спорта»

(Нижний Новгород, 10 октября 2019 года)

Развитие физической культуры и спорта в образовательных организациях общего и профессионального образования

Основной задачей реализации содержания учебного предмета «Физическая культура» являются: содействие гармоничному физическому, нравственному и социальному развитию учащихся, их успешному обучению, формирование установки на сохранение и укрепление здоровья, навыков здорового и безопасного образа жизни.

В настоящее время общеобразовательные организации используют в работе Примерную программу учебного предмета «Физическая культура» для образовательных организаций, реализующих программы начального, основного и среднего общего образования.

С целью разработки проекта Концепции преподавания учебного предмета «Физическая культура» в образовательных организациях Российской Федерации, реализующих основные общеобразовательные программы (далее – Концепция) Министерством просвещения Российской Федерации была создана рабочая группа в которую вошли учителя-практики, представители Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, Минспорта России, Минздрава России, научных организаций, образовательных организаций высшего образования всероссийских спортивных федераций. 24 декабря 2018 г Концепция утверждена на заседании коллегии Министерства просвещения Российской Федерации (протокол от 24 декабря 2018 г. №ПК-1вн).

Концепцией определены стратегия и вектор развития учебного предмета в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере образования, а также представлены положения по обновлению содержания учебного предмета с учетом урочной, внеурочной деятельности и дополнительного образования, исходя из потребностей обучающихся и общества.

Учет потенциал обучающихся, усилить гибкость основной образовательной программы общеобразовательных организаций позволит введенный модульный принцип распределения предметного содержания в проектах изменений ФГОС

начального общего и основного общего образования в части учебного предмета «Физическая культура» (далее – проекты ФГОС), вносимых Минпросвещения России в настоящее время. *Плановая дата, установленная для принятия проектов ФГОС – 1 декабря 2019 года.*

Достижение результатов освоения основной образовательной программы основного общего образования обеспечивается посредством включения в основную образовательную программу предметных результатов освоения тематических модулей учебного предмета «Физическая культура». Например, «Зимние виды спорта» (с 9 лет с учетом природно-климатических условий региона (края, области), «Спорт» (с учетом возможностей материально-технической базы образовательной организации, по согласованию с всероссийскими федерациями по вида спорта с учетом возрастных норм для начала занятия спортом).

Образовательные организации вправе самостоятельно определять последовательность модулей и количество часов для освоения обучающимися модулей учебного предмета «Физическая культура».

Таким образом, необходимо дальнейшее углубление взаимосвязи предмета «Физическая культура» с урочной и внеурочной деятельностью, а также дополнительным образованием в области физической культуры и спорта.

В настоящее время создана нормативная и правовая основа для образовательных организаций по оказанию содействия в создании и обеспечении деятельности школьных спортивных клубов.

Министерство просвещения Российской Федерации совместно с Министерством спорта Российской Федерации ежегодно начиная с 2016 года проводят смотр-конкурс на лучшую постановку физкультурной работы и развитие массового спорта среди школьных спортивных клубов.

В общеобразовательных организациях функционируют 11 700 школьных спортивных клубов, в которых работает 73 тысяч учебных групп, с количеством обучающихся более 1 млн. 800 тыс. человек, (из них: 1 061 565 человек в ШСК городских поселений, 792 143 человека в ШСК, расположенных в сельской местности).

Начиная с 2018 года Минпросвещения России проводятся Всероссийские спортивные игры школьных спортивных клубов. В 2019 году на муниципальном этапе приняли участие более 300 тыс. обучающихся, в финальном этапе, который состоялся в мае 2019 года в ВДЦ «Смена» приняло участие 47 команд субъектов Российской Федерации (750 учащихся – победители региональных этапов).

Вместе с тем со стороны Минспорта России необходимы методическое обеспечение в части развития видов спорта школьных спортивных клубов, проведение многоэтапных физкультурно-спортивных мероприятий, а также

разработка программ повышения квалификации для учителей физической культуры и педагогов, осуществляющих образовательную деятельность в школьных спортивных клубах. Данную работу следует осуществлять в рамках разрабатываемой Межотраслевой программы развития школьного спорта.

Одним из наиболее массовых мероприятий среди учащихся являются Президентские состязания и Президентские спортивные игры, которые в соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2015 г. № 2390-р игры подлежат обязательному ежегодному включению в планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Минпросвещения России привлекло в качестве соорганизатора этапов указанных мероприятий общероссийскую общественно-государственную детско-юношескую организацию «Российское движение школьников», созданную в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 536.

В настоящее время Президентские состязания и Президентские спортивные игры по охвату обучающихся являются самыми массовыми физкультурно-спортивными мероприятиями в Российской Федерации и в 2018/2019 учебном году в Президентских состязаниях приняло участие свыше 11,1 млн. обучающихся 1-11 классов и в Президентских спортивных играх более 6,2 млн. обучающихся 5-11 классов.

Следует отметить, что начиная с 2015/2016 учебного года победители и призёры всероссийских этапов Президентских состязаний и Президентских спортивных игр включаются в реестр государственного информационного ресурса об одаренных детях с последующим их сопровождением, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 1239 (Образовательный Фонд «Талант и успех»).

Также Минпросвещения России при участии Минспорта России рекомендовало в качестве одного из критериев допуска команд к участию в финальном этапе наличие в общеобразовательных организациях школьного спортивного клуба.

В целях дальнейшего развития Президентских состязаний и Президентских спортивных игр предлагается проработать совместно с Минспортом России вопрос:

о придании им статуса международных с участием школьников стран СНГ и ШОС:

о направлении победителей всероссийского этапа Всероссийских спортивных соревнований школьников Президентских состязаний и Всероссийских спортивных

игр школьников Президентские спортивные игры для участия во Всемирных познавательных играх г. Олимпия (Греция), проводимых под эгидой ISF.

В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» к 2024 году, для 935 тыс. детей в не менее чем в 7000 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, будет обновлена материально-техническая база для занятия физической культурой и спортом (далее – задача Федерального проекта).

Минпросвещения России в рамках указанной задачи Федерального проекта, начиная с 2019 года, предоставляет субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом (далее – субсидии).

В 2019 году Минпросвещения России предоставлены субсидии 83 субъектам Российской Федерации в объеме 1 455 млн. рублей.

Начиная с 2020 года субъекты Российской Федерации средства субсидии могут расходовать на создании в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятия физической культурой и спортом.

В рамках Федерального проекта «Успех каждого ребенка» проводятся открытые онлайн-уроки «ПроеКТЮриЯ», направленных на раннюю профориентацию для обучающихся 8-11 классов по приоритетным направлениям развития Российской Федерации.

13 сентября 2018 г. состоялся Всероссийский открытый урок «Профессия – чемпион», в рамках которого школьники узнали о современных и востребованных профессиях в спортивной индустрии.

Кроме того, в рамках мероприятий по реализации проекта по здоровьесбережению обучающихся в апреле 2019 года проведен Всероссийский открытый урок, посвященного здоровому образу жизни.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2002 г. № 953-р «Юность России» получила новый статус, как «Общественно-государственное физкультурно-спортивное объединение (ОГФСО) «Юность России», Функции учредителя организации осуществляет Министерство просвещения Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации 8 декабря 2018 г. № 2730-р).

В настоящее время «Юность России» объединяет 70 региональных отделений.

Основными направлениями деятельности в соответствии с уставом организации являются:

организационно-методическое сопровождение физического воспитания детей и молодежи в общеобразовательных организациях, в том числе в системе дополнительного образования и подготовки спортивного резерва;

подготовка детей и молодежи к сдаче норм ГТО;

содействие в создании и координация деятельности спортивных клубов образовательных организаций;

реализация Всероссийского календарного плана Всероссийских физкультурных и спортивных мероприятий для обучающихся, включая комплексные многоуровневые мероприятия, такие как, Спартакиада обучающихся профессиональных образовательных организаций, Всероссийская Гимназиада, Фестивали народных игр и национальных видов спорта, Фестиваль ГТО, соревнования по видам спорта наиболее популярным в образовательных организациях;

повышение квалификации кадров, в рамках Всероссийского конкурса «Мастер педагогического труда»;

международная деятельность направленная, в первую очередь, на поднятие престижа, авторитета Российской Федерации, укрепление дружеских связей среди детей и молодежи.

В тоже время необходимо правовое закрепление понятия «гимназиада» в статье 2 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Во исполнение плана подготовки и проведения мероприятий, посвященных 80-летию самбо, Минпросвещения России совместно с Минспортом России, ОГФСО «Юность России» и ОФСОО «Всероссийская федерация самбо» утвержден план мероприятий по реализации Всероссийского проекта «Самбо в школу» на 2020-2024 гг., в который входит мероприятия, направленные на создание условий по популяризации вида спорта «самбо» в общеобразовательных организациях, организация и проведение физкультурно-спортивных мероприятий, информационно-медийное направление деятельности.

С 1992 года «Юность России» является полноправным членом и представителем Российской Федерации в Международной Федерации школьного спорта (ISF).

Под эгидой ISF проводятся Чемпионаты мира среди школьников по различным видам спорта, Всемирные Зимние игры и Всемирная Летняя Гимназиада, так в 2018 году в Российской Федерации был проведен чемпионата мира по самбо среди школьников (г. Орел 22-26 августа 2018 года).

В системе среднего профессионального образования подготовка кадров в области физической культуры и спорта осуществляется по специальности 49.02.01 Физическая культура и спорт (квалификации педагог по физической культуре и

спорту и учитель физической культуры) и специальности 49.02.02 Адаптивная физическая культура (квалификации педагог по адаптивной физической культуре и спорту и учитель адаптивной физической культуры).

Специальность 49.02.01 Физическая культура и спорт реализуется 226 профессиональными образовательными организациями и 23 образовательными организациями высшего образования в 79 субъектах Российской Федерации. По данным федерального статистического наблюдения по форме № СПО-1 в 2018 году принято на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования 13 263 человека, общий контингент обучающихся составил 45008 человек, выпуск 8 431 человек.

Специальность 49.02.02 Адаптивная физическая культура реализуется 35 профессиональными образовательными организациями и 6 образовательными организациями высшего образования в 30 субъектах Российской Федерации. В 2018 году принято на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования 1 228 человек, общий контингент обучающихся составил 4 120 студент, выпуск 690 человек.

Общее количество преподавателей по физической культуре в профессиональных образовательных организациях составляет 12,3 тыс. человек. В штате профессиональных образовательных организаций находится более 2,5 тыс. руководителей физического воспитания.

Анализ состояния инфраструктуры показал, что по данным федерального статистического наблюдения по форме № СПО-2 в Российской Федерации функционирует более 3,3 тыс. профессиональных образовательных организаций, из которых около 680 не имеют крытых спортивных сооружений, в 348 образовательных организациях крытые спортивные сооружения требуют капитального ремонта, около 40 профессиональных образовательных организаций имеют крытые спортивные сооружения находятся в аварийном состоянии.

В целях создания условий для занятий физической культурой и спортом обучающихся системы СПО в населенных пунктах, имеющих сеть объектов спортивной инфраструктуры, профессиональные образовательные организации обеспечивают доступность спортивных объектов с использованием сетевой формы реализации образовательных программ, предусмотренной статьей 15 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также в соответствии с гражданско-правовыми договорами, предусматривающими использование профессиональными образовательными организациями имеющейся спортивной инфраструктуры совместно с другими образовательными организациями и организациями в сфере физической культуры и спорта.

В соответствии с федеральными государственными образовательными

стандартами среднего профессионального образования (далее – ФГОС СПО) обязательная часть общего гуманитарного и социально-экономического учебного цикла предусматривает обязательное изучение дисциплины «Физическая культура».

В 2016 году Минпросвещения России утвердило ФГОС СПО по 50 наиболее востребованным и перспективным профессиям и специальностям (ТОП-50), в которых содержится общая компетенция «Использовать средства физической культуры для сохранения и укрепления здоровья в процессе профессиональной деятельности и поддержания необходимого уровня физической подготовленности». В настоящее время ведется актуализация ФГОС СПО с внесением данной компетенции во все ФГОС СПО.

В 2019 году в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)» закреплены приоритетные группы компетенций, под которые обновляется материально-техническая база.

Так в рамках группы «Социальная сфера» по итогам проведенного отбора 28 образовательных организаций профессионального образования вошли в число победителей, в том числе 11 из которых по компетенции «Физическая культура, спорт и фитнес».

Таким образом, в результате освоения образовательной программы у всех выпускников СПО будет сформирована указанная компетенция (согласно данным федерального статистического формы № СПО-1 по состоянию на 1 октября 2018 г. контингент обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования составляет 3 006 360).

Директор
Департамента государственной политики
в сфере воспитания, дополнительного
образования и детского отдыха
Минпросвещения России



И.А. Михеев

