

УТВЕРЖДЕН
Общественным советом
при Министерстве по физической
культуре и спорту Республики Дагестан
(протокол от «17» апреля 2025 г. № 1)

ДОКЛАД
об организации Министерством по физической культуре и спорту
Республики Дагестан системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
(антимонопольный комплаенс) в 2024 году

Настоящий доклад об организации Министерством по физической культуре и спорту Республики Дагестан (далее – Минспорт РД) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в 2024 году подготовлен согласно Положению об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Минспорте РД от 25 февраля 2019 года № 16-05/178 (далее – Положение), и с учетом методических рекомендаций по созданию обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено принять меры, направленные на создание и организацию антимонопольного комплаенса деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Нарушение антимонопольного законодательства, негативно воздействующее на экономику, имеет прямой и косвенный факторы. Прямое влияние выражается в заключении региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления антиконкурентных соглашений и выплате административных штрафов. Косвенный результат влияния на экономику – это создание административных барьеров и, как результат, монополизация рынков, снижение качества товаров и услуг, их ассортимента, рост цен. Исключение данных факторов создаст положительный эффект для экономики.

Антимонопольный комплаенс – совокупность правовых и организованных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) внедрена в Минспорте РД приказом от 25 февраля 2019 года № 16-05/178.

Структурными подразделениями Минспорта РД осуществляется выполнение комплекса мероприятий, предусмотренных Положением, направленных на выполнение рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков).

Приказом Минспорта РД от 25 февраля 2019 года № 16-05/178 отдел правового регулирования и внутреннего аудита определено уполномоченным подразделением по ведению и контролю за исполнением в Минспорте РД системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

В соответствии с функциональными обязанностями, определенными Положением, отделом правового регулирования и внутреннего аудита:

- на официальном сайте Минспорта РД в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях обеспечения свободного доступа к документам, связанным с организацией и функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, размещены нормативно правовые акты, регламентирующие реализацию мероприятий антимонопольного комплаенса в Минспорте РД (www.dagsport.ru);

- подготовлен и направлен отчет в Министерство экономики и территориального развития Республики Дагестан о внедрении антимонопольного комплаенса в Минспорте РД;

- подготовлен План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (утвержден приказом Минспорта РД от 9 декабря 2024 года № 16-05/362);

- подготовлена Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год (утвержден приказом Минспорта РД от 9 декабря 2024 года № 16-05/362).

Проведенные мероприятия по выявлению и снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

Отделом правового регулирования и внутреннего аудита Минспорта РД направлены запросы в подведомственные учреждения Минспорта РД о поступивших за предыдущие 3 года от антимонопольного органа – Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Дагестан (далее – Дагестанское УФАС России) – предостережениях, предупреждениях, жалобах, назначенных штрафах, возбужденных делах.

Согласно представленной информации установлено, что в:

10.10.2022 году в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ООО «Интех» на действия ГБУ РД «Стадион имени Олимпийской чемпионки Елены Исинбаевой» о том, что при проведении Комитетом по государственным закупкам Республики

Дагестан (далее - Уполномоченный орган) электронного аукциона № 0103200008422003237 «Капитальный ремонт с модернизацией стадиона» на несоответствия извещения о проведении Аукцион требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-1983/2022 от 17.10.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ООО «Интех» признана обоснованной частично. Заказчику, Уполномоченному органу, его комиссии, Оператору электронной площадки выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Материалы переданы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

11.10.2022 года в Дагестанское УФАС России поступили жалобы ИП Гаджиева Х.С. и ООО «Сибирский тендер» на действия ГБУ РД «Стадион имени Олимпийской чемпионки Елены Исинбаевой» о том, что при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона № 0103200008422003237 «Капитальный ремонт с модернизацией стадиона» на несоответствия извещения о проведении Аукцион требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решениями № 005/06/106-1992/2022 и № 005/06/106-1995/2022 от 18.10.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалобы ИП Гаджиева Х.С. и ООО «Сибирский тендер» признаны обоснованными. В связи с тем, что Заказчику, Уполномоченному органу, его комиссии, Оператору электронной площадки выдано предписание № 005/06/106-1983/2022 от 17.10.2022 года об устранении нарушения Закона о контрактной системе, предписания не выдавались.

16.10.2022 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ИП Блиновой Н.А. на действия ГБУ РД «Стадион имени Олимпийской чемпионки Елены Исинбаевой» о том, что при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона № 0103200008422003237 «Капитальный ремонт с модернизацией стадиона» на несоответствия извещения о проведении Аукцион требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-2306/2022 от 22.10.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ИП Блиновой Н.А. оставлена без рассмотрения, в связи с тем, что ИП Блинова Н.А. не являлась членом СРО и, тем самым не могла участвовать закупке и, следовательно, её права и законные интересы не были нарушены.

31.03.2022 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ИП Меньшикова Р.А. на действия ГКУ РД «Дирекции по строительству и реконструкции объектов спорта» о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса в электронной форме на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства в соответствии с ч. 1 п. 8 ст. 33 Закона № 44-ФЗ №0103200008422000544

«Выполнение работ по строительству объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом 42х24 в с. Эндирей Хасавюртовского района Республики Дагестан» на несоответствия извещения о проведении Конкурса требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-633/2022 от 07.04.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ИП Меньшикова Р.А. признана необоснованной.

30.06.2022 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ООО «Недрон» на действия Минспорта РД о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса № 0103200008422001836 «Устройство спортивных площадок» на несоответствия извещения о проведении Конкурса требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-1234/2022 от 05.07.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ООО «Недрон» признана *частично обоснованной*. В связи с тем, что выявленные в действиях Заказчика нарушения не повлияли на результаты Конкурса, предписание не выдавалось. Материалы переданы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

01.07.2022 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ИП Гаджиева Р.С. на действия Минспорта РД о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса № 0103200008422001836 «Устройство спортивных площадок» на несоответствия извещения о проведении Конкурса требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-1239/2022 от 07.07.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ИП Гаджиева Р.С. признана *не обоснованной*.

12.07.2022 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ООО «Спецстроймонтаж» на действия Минспорта РД о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса № 0103200008422001836 «Устройство спортивных площадок» на несоответствия извещения о проведении Конкурса требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-1297/2022 от 19.07.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ООО «Недрон» признана *обоснованной*. Действия комиссии Уполномоченного органа признаны нарушением п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона о контрактной системе. Выдано Заказчику, Уполномоченному органу, его конкурсной комиссии, Оператору электронной площадки предписание об устранении выявленного нарушения. Материалы переданы уполномоченному должностному лицу Дагестанского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности и для рассмотрения их на предмет наличия признаков нарушения

главы 2.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Материалы направлены в правоохранительные органы для рассмотрения вопроса о наличии нарушения Уголовного кодекса Российской Федерации.

05.08.2022 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ООО «Спецстроймонтаж» на действия Минспорта РД о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса № 0103200008422001836 «Устройство спортивных площадок» на неправомерный отказ Минспорта РД от заключения контракта. Решением № 005/06/106-1501/2022 от 12.08.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ООО «Спецстроймонтаж» признана *не обоснованной*.

05.08.2022 года и 15.08. 2022 года в Дагестанское УФАС России поступили жалобы ООО «Унисервис» и ООО «Спецстроймонтаж» на закупку ГБУ РД «Дворец спорта и молодежи им. Али Алиева» о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса в электронной форме извещение № 0103200008422001879 «Работы строительные специализированные, не включенные в другие группировки» Уполномоченным органом неправомерно присвоены высокие баллы заявкам участников закупки. Решениями № 005/06/106-1502/2022 от 10.08.2022 года и № 005/06/106-1525/2022 от 15.08.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок принято решение о том, что доводы Заявителей относительно обжалования результатов оценки заявок на участие в Конкурсе в соответствии с частью 6 статьи 106 Закона о контрактной системе не рассматривать. Передать материалы по жалобам уполномоченному должностному лицу Дагестанского УФАС России для рассмотрения их на предмет наличия признаков нарушения главы 2.1 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и направить в правоохранительные органы материалы дел для рассмотрения вопроса о наличии нарушения Уголовного кодекса Российской Федерации.

26.10.2022 года в Дагестанское УФАС России поступили жалобы ООО «Индевор 63» и ООО «Сагама-Сервис» на действия Минспорта РД о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса № 0103200008422003272 «Поставка спортивно-технологического оборудования» на несоответствия извещения о проведении Конкурса требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решениями № 005/06/106-2110/2022 и 005/06/106-2118/2022 от 02.11.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалобы ООО «ИНДЕВОР 63» и ООО «САГАМА-СЕРВИС» признаны *не обоснованными*.

10.11.2022 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ООО «Интех» на действия Минспорта РД о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса № 0103200008422003272 «Поставка спортивно-технологического оборудования» на несоответствия извещения о проведении

Конкурса требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и действия комиссии Уполномоченного органа. Решением № 005/06/106-2254/2022 от 16.11.2022 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ООО «Интех» признана *не обоснованной*.

16.03.2023 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ИП Князевой О.Н. на действия Минспорта РД о том, что при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона № 0103200008423000877 «Поставка спортивно-технологического оборудования» на несоответствия извещения о проведении Аукциона требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-675/2023 от 22.03.2023 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ИП Князевой О.Н. признана *обоснованной*. Действия Уполномоченного органа признано нарушением ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системы. В связи с тем, что выявленное нарушение Закона о контрактной системе не повлияло на результат определения поставщика (подрядчика, исполнителя), предписание об устранении выявленного нарушения не выдавалось.

01.09.2023 году в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ИП Амаханова Э.Т. на действия ГКУ РД «Дирекции по строительству и реконструкции объектов спорта» о том, что при проведении Уполномоченным органом электронного аукциона № 0103200008423002724 «Оснащение физкультурно-оздоровительного комплекса» на несоответствия извещения о проведении Аукцион требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-2118/2023 от 06.09.2023 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ИП Амаханова Э.Т. признана *обоснованной* частично. Заказчику, Уполномоченному органу, его комиссии, Оператору электронной площадки выдано предписание об устранении выявленных нарушений. Материалы переданы уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к административной ответственности.

05.12.2023 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ИП Соболевой И.П. на действия ГКУ РД «Дирекция по проведению и материальному обеспечению спортивных мероприятий» о том, что при проведении запроса котировок в электронной форме № 0803200013323000032 «джойстики для судейской системы» (далее – ЗК) неправомерно отклонена заявка. Решением № 005/06/106-2698/2023 от 08.12.2023 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ИП Соболевой И.П. признана *необоснованной*.

13.05.2024 года в Дагестанское УФАС России поступила жалоба ООО «Интех» на действия Минспорта РД о том, что при проведении Уполномоченным органом открытого конкурса в электронной форме № 0103200008424001836 «Поставка спортивно-технологического оборудования» на несоответствия извещения о

проведении Конкурса требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Решением № 005/06/106-688/2024 от 17.05.2024 года Комиссией Управления ФАС России по Республике Дагестан по контролю в сфере закупок жалоба ООО «Интех» признана *необоснованной*.

Согласно поступивших сведений от остальных подведомственных учреждений Минспорта РД в 2022-2024 годах антимонопольным органом в их отношении предостережений, предупреждений, жалоб не поступало. Возбужденных административных дел о нарушении антимонопольного законодательства отсутствуют. Штрафы не применялись.

В 2024 году судебные акты (решения антимонопольного органа) о признании незаконными действий (решений) Минспорта РД, которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют. Случаи обжалования в судебных органах действий (бездействий) Минспорта РД, связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства, отсутствуют.

По проведенному анализу выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Минспорта РД (предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) в 2022-2024 гг. сотрудники аппарата и подведомственных учреждений Минспорта РД, ответственных за закупочную деятельность, прошли курсы повышения уровня квалификации, участвовали в очных и онлайн семинарах и лекциях.

Анализ уровня профессиональной подготовки государственных гражданских служащих, обеспечение повышения их квалификации, направление их на курсы повышения квалификации положительно сказался на деятельности Минспорта в 2024 году по соблюдению требований законодательства в сфере закупок.

Отделом правового регулирования и внутреннего аудита Минспорта проведены:

- анализ действующих нормативных правовых актов Минспорта РД;
- антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Минспорта РД в процессе их подготовки структурными подразделениями. Нормативно правовых актов, принятие которых привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции не принимались;
- антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан, относящихся к сфере деятельности Минспорта РД. По итогам проведенного анализа проектов нормативных правовых актов рисков нарушения антимонопольного законодательства не выявлено.

Реализация мероприятий по противодействию коррупции

Приказом Минспорта РД от 4 марта 2024 года № 16-04/022-ОД в целях предупреждения коррупционных правонарушений в Минспорте РД утверждено Положение о комиссии по противодействию коррупции. В 2024 году проведено 4 заседания Комиссии.

За 2024 год незаконных решений и действий в деятельности должностных лиц Минспорта РД не выявлено, требования к служебному поведению государственных служащих соблюдаются неукоснительно, соответствующие разъяснительные мероприятия с сотрудниками Минспорта РД, а также мониторинг поступающих обращений граждан и публикаций в средствах массовой информации на предмет жалоб или сигналов о коррупционных проявлениях проводятся регулярно.

Выявление конфликта интересов в деятельности служащих и структурных подразделений Минспорта РД, разработка предложений по их исключению

Приказом Минспорта РД от 08.08.2022 года № 16-04/255/22 (ред. от 10.07.2024 года) создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Дагестан, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Дагестан в Министерстве по физической культуре и спорту Республики Дагестан, и урегулированию конфликта интересов.

В 2024 году оснований для заседания указанной Комиссии не имелось.

Осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения нужд Минспорта РД

Совокупный годовой объем закупок Минспорта РД (за исключением объема закупок, сведения о которых составляют государственную тайну) в 2024 году составил 73 228 514,08 рублей. Объем финансового обеспечения для оплаты в отчетном году контрактов, заключаемых с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) составил 2 205 702,02 рублей. Объем закупок осуществленных по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций составил 45 674 690,68 рублей или 64,3 процента в совокупном годовом объеме закупок, проведенных с конкурентными процедурами.

Контрактной службой Минспорта РД, осуществляющим подготовку проектов документов, связанных с закупками товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Министерства, осуществлялся контроль за соблюдением требований антимонопольного законодательства на этапе согласования извещений об осуществлении закупок и проектов государственных контрактов.

Нарушений связанных с несоблюдением антимонопольного законодательства в 2024 году, не допущено.

С ответственными сотрудниками Минспорта РД проводятся разъяснительные беседы о недопустимости нарушения законодательства о контрактной системе. В тоже время, в рамках повышения исполнительской дисциплины сотрудники Минспорта РД направляются на курсы повышения квалификации и различные семинары по контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг.

**Оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства
структурными подразделениями Минспорта РД**

На основании анализа деятельности Минспорта РД за 2024 год выявлены следующие возможные риски комплаенс-рисков:

- нарушение антимонопольного законодательства в принятых нормативных правовых актах Минспорта РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Минспорта РД;
- нарушение антимонопольного законодательства при подготовке ответов на обращения физических и юридических лиц.

Все выявленные комплаенс-риски имеют низкий уровень риска (в соответствии с классификацией в Положении).

Разработаны и утверждены приказом Минспорта РД от 9 декабря 2024 года № 16-05/362 План мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год и Карта рисков нарушения антимонопольного законодательства на 2025 год.

**Организация обучения государственных гражданских служащих
Минспорта РД требованиям антимонопольного законодательства и
антимонопольного комплаенса**

Для государственных гражданских служащих (работников) Минспорта РД повышение квалификации в части изучения требований антимонопольного законодательства в 2024 году не организовывались.

Аттестация государственных гражданских служащих (работников) Минспорта РД по вопросам антимонопольного комплаенса не проводилась.

Министр

С.Х. Сажидов